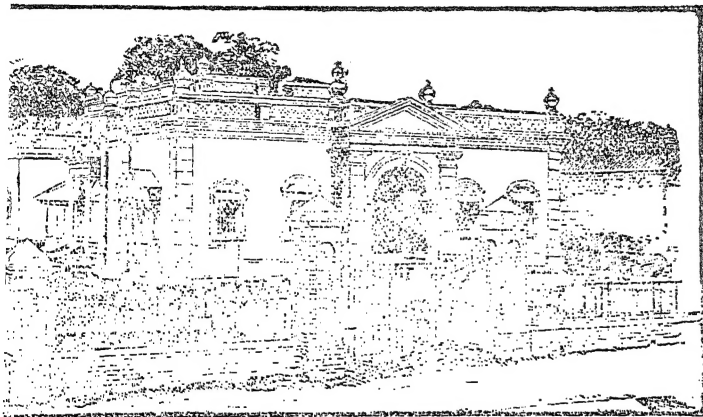


# राज्यप्रबन्ध शिक्षा ।

अर्थात्

श्रीमान् राजा सर टी माधवराव के माइनर  
हिटेस् नामक पुस्तक का हिंदी अनुवाद

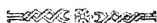


जिसे

रामचन्द्र शुक्ल ने किया

और

काशी नागरीप्रचारिणी सभा ने श्रीमात् राजा साहब  
भिनगा की सहायता से प्रकाशित किया ।



श्री प्रम्विकावरणचक्रवी द्वारा महामण्डल शास्त्रप्रकाशक समिति  
प्रेस बनारस में छपा ।

## भूमिका ।

प्रत्यक्ष ज्ञान की आवृत्ति का नाम अनुभव है । सांसारिक व्यवहार में जितना दूसरों के अनुभव से हमारा काम चलता है उतना उनकी कल्पना आदि से नहीं । अपने वा दूसरों के अनुभव के सहारे हम थोड़ी दूर आंख मूंद कर भी चल सकते हैं । इतना भरोसा हमें किसी और दूसरी वस्तु पर नहीं हो सकता । किसी एक मनुष्य से यह सुनकर कि “ मैं ने कई बार ऐसा होते देखा है ” जितनी जल्दी हम किसी कार्य में प्रवृत्त होते हैं उतनी जल्दी सैकड़ों सत्यवादियों से यह सुन कर नहीं कि “ हम निश्चय समझते हैं कि यह बात ऐसीही है । ” अतः समाज के हित और सुखीते के लिए यह आवश्यक है कि उसमें अनुभव की हुई बातों का अच्छा सञ्चय रहे जिसमें लोगों का अपना कर्तव्य स्थिर करने के लिए इधर उधर बहुत भटकना न पड़े ।

आज इस अनुवाद द्वारा हिन्दी पाठकों के सामने देशी राज्यों के प्रबंध आदि के विषय में ऐसे पुरुष का अनुभव रक्खा जाता है जिसने अपने नीतिवल और व्यवस्था-कौशल से भारत-वर्ष के दो बड़े बड़े राज्यों को चौपट होने से बचाया था । जिन लोगों ने राजा सर टी० माधवराव का नाम सुना होगा वे यह भी जानते होंगे की उनकी सारी आयु देशी राज्यों की शासन-पद्धति सुधारने में बीती थी । वे बड़े भारी नीतिज्ञ और राज्य सञ्चालक थे ।

माधवराव का जन्म कुंभकोणम के एक महाराष्ट्र ब्राह्मण-कुल में हुआ था । उनके पूर्वज महाराष्ट्र आधिपत्य के समर्थ दक्षिण गए थे । उनके चाचा वेंकटराव द्रावकोर राज्य में दीवान

थे और पिता भी उसी रियासत में एक ऊँचे पद पर थे। माधवराव ने मद्रास के गवर्नमेंट स्कूल में शिक्षा पाई और गणित और विज्ञान में बड़ी दक्षता प्राप्त की। कुछ दिनों तक ये वहीं गणित और विज्ञान के अध्यापक रहे। फिर सन् १८४९ में आकाउंटेंट जनरल के दफ्तर में नौकर हुए। कुछ दिनों वहाँ रह कर वे द्रावङ्कोर के राजकुमारों के शिक्षक होकर गए। इस कार्य में उन्होंने इतनी दक्षता दिखाई कि उन्हें शोभ्र माल के मोहकमे में एक अच्छी जगह मिली और धीरे धीरे वे दीवान-पेशकार हो गए। जिस समय माधवराव द्रावङ्कोर राज्य में घुसे उस समय उस राज्य की बड़ी बुरी दशा थी। चारों ओर घोर कुप्रबन्ध और अंधाधुन्ध थी। लार्ड डेलाहौजी बार बार धमका रहे थे कि यदि भटपट सुधार न हुआ तो द्रावङ्कोर राज्य अंगरेजी राज्य में मिला लिया जायगा। माधवराव ने देखा कि राज्य के वे बड़े कर्मचारी जिनको बाहर के स्थानों में अपने अपने काम पर रहना चाहिए, वे भी राजधानी में रह कर दीवान के विस्तृत पट्टचक्र रचा करते हैं। उन्होंने महाराज से प्रस्ताव किया कि सारा राज्य बहुत से जिलों में बाँट दिया जाय और वे जिले ऐसे कर्मचारियों के अधीन कर दिए जाय जो वहीं रहें। इस प्रकार माधवराव के अधिकार में जो जो जिले पड़े उनकी प्रबंध उन्होंने ठीक कर दिया। धीरे धीरे महाराज उनकी बड़ी प्रतिष्ठा करने लगे। सन् १८५७ में दीवान कृष्णराव के मरने पर माधवराव उनकी जगह दीवान बनाए गए। उस समय उनकी अवस्था केवल तीस वर्ष की थी।

दूसरा कोई होता तो द्रावङ्कोर की उस समय की अवस्था देख घबड़ा जाता। जिधर देखो उधर बेईमानी, अत्याचार और अव्यवस्था। माधवराव ने निश्चय किया कि जब तक देशी राज्यों में भी अंगरेजी शासन के सिद्धान्तों का प्रचार न किया जायगा तब

तक उनकी अवस्था न सुधरेगी । राज्य की आर्थिक दशा दिन दिन गिरती जाती थी । माधवराव ने बहुत से सुधार किए जिनसे राज्य की आमदनी बहुत बढ़ गई । बहुत सी वस्तुओं की बिक्री आदि का अधिकार थोड़े से लोग अपने हाथ में लिए बैठे थे जिससे व्यापार बढ़ने नहीं पाता था । माधवराव ने यह प्रथा बंद कर दी । बाहर जानेवाली मिर्च पर उन्होंने महसूल लगाया । पीछे अंगरेज सरकार से जो सन्धि हुई उसके अनुसार आमदनी और रकूनी पर जो बड़े बड़े महसूल थे वे उठा दिए गए । बहुत से ऐसे कर भी उठा दिए गए जो प्रजा को बहुत खलते थे और जिनके वसूल करने में खर्च इतना पड़ता था कि राज्य को कुछ विशेष लाभ नहीं होता था । माधवराव ने राज्य के कर्मचारियों की भी तनखाहें बढ़ाईं जिनमें वे घूस न लें । इंजिनीयरी और शिवा विभाग की उन्नति की । अदालत में अच्छे क़ानून जानने वाले जज नियुक्त किए और ज़ाब्तः दीवानी, ज़ाब्तः फ़ौज़दारी, हद समा-यत और रजिस्टरी के क़ानून का प्रचार किया । द्रावंकोर राज्य की काया ही पलट गई । द्रावंकोर के महाराज इन पर इतने प्रसन्न हुए कि नौकरी छोड़ने पर भी इन्हें बहुत दिनों तक १०००) रु० महीना पेनशन देते रहे । सरकार से भी इन्हें 'सर' का खिताब मिला ।

द्रावंकोर से जब ये अलग हुए तब साकार इन्हें बड़े लाट की काउंसिल की मेंबरी देने लगी, पर इन्होंने अस्वीकार किया ।

सन् १८७३ में इन्दौर के महाराज तुकाजी राव होलकर ने इन्हें अपना दीवान बनाया । यद्यपि महाराज बहुत सा अधिकार अपने ही हाथ में रखते थे फिर भी इन्दौर में इन्होंने बहुत सा सुधार किया । जिन दिनों ये इन्दौर में थे उन दिनों विलायत में भारत की आर्थिक स्थिति के विचार के लिए एक कमेटी बैठी थी ।



सरकार ने इन्हें विलायत जाकर उसके सामने साक्ष्य देने को कहा, पर इन्होंने अस्वीकार किया ।

ठीक इसी समय महाराज मल्हराव बड़ौदे की गद्दी से उतारे जा चुके थे । उनके समय के दुराचार, अत्याचार, कुप्रबंध, और अंधाधुंध, से बड़ौदा राज्य जर्जर हो रहा था । उत्तराधिकारी महाराज सयाजी राव नाबालिग थे । उनकी नाबालिगी में राज्य संभाले कौन ? अन्त में माधवराव बुलाए गए ।

सर माधवराव ने वहां द्रावकोर राज्य से भी गहरी बुराईयां पाईं जिनकी जड़ बहुत दिनों की जमी हुई थी । कुछ लोग गद्दी के लिए ज़ोर मार रहे थे । वे कुछ दे दिया कर शान्त किए गए । महाराज मल्हराव के समय के बहुत से कर्मचारी राज्य का बहुत सा रुपया कर्ज लिए बैठे थे जो धीरे धीरे उनसे निकाला गया । जौहरी, सौदागर, नौकर, सिपाही, तथा और बहुत से लोग जो अपना बहुत सा रुपया बाकी बताते थे संतुष्ट किए गए । इस प्रकार माधवराव ने पहले चारों ओर से षड्यंत्र को संभावना बंद की, फिर वे शासन के सुधार में लगे ।

इन्होंने एकबारगी शासन का सारा क्रम नहीं बदला । धीरे धीरे प्रजा की प्रवृत्ति बदलते हुए इस बात का सुधार किया । इन्होंने प्रजा के ऊपर से कर का बोझ भी बहुत कुछ हटाया और राज्य की आमदनी भी बढ़ाई । पुलिस का सुधार किया । न्यायालयों की व्यवस्था ठीक की । राज्य की आमदनी में से बहुत सा रुपया इन्होंने सर्वसाधारण की शिक्षा और स्वास्थ्य रता के लिए निकाला । ज़मीन की मालगुजारी वसूल करने के बड़े सहज ढंग निकाले । किसानों के ठेकों की मियाद इन्होंने बहुत अधिक बढ़ा दी जिसे वे ज़मीन को अपनी समझ उस पर पूरी मिहनत करने लगे । सारांश यह कि इनके अखंड परिश्रम और

नीति बल से बड़ौदा राज्य सर्वोद्गु सुव्यवस्थित होकर पूर्ण सुख समृद्धि को पहुँचा ।

सन् १९८२ में राजा सर टी० माधवराव बड़ौदा राज्य की नौकरी से अलग हुए और अन्त समय तक मदरास में रहे । ये जब तक जीए तब तक बराबर सार्वजनिक कार्यों में उद्योग करते रहे । नेशनल कांग्रेस की तीसरी बैठक (मदरास, १८८७) की स्वागतकारिणी समिति के ये सभापति हुए थे ।

जिस समय राजा माधवराव बड़ौदे में थे उस समय वर्तमान महाराजा साहब सयाजीराव नाबालिग थे और राजकाज की शिक्ता पा रहे थे । इन्हीं महाराज साहब की शिक्ता के लिए सर माधवराव ने यह पुस्तक लिखी थी ।

परम विद्वान्साही राजा साहब भिनगा को इच्छा और उदारता से यह पुस्तक सभा द्वारा प्रकाशित की गई है । उन्हीं के इच्छानुसार मूल पुस्तक के बीच बीच के कुछ अंश अनुवाद में छोड़ दिए गए हैं । अवशिष्ट में “तअल्लुकेदारों के लिए कुछ अलग बातें” राजा साहब की ओर से बढ़ाई गई हैं जिनसे उनकी प्रबन्ध-कुशलता की अच्छा परिचय मिलता है । कहने की आवश्यकता नहीं कि अनुवाद की भाषा बहुत ही सरल रखी गई है ।

काशी । }  
२२ अप्रैल १९१३ । }

अनुवादक ।

## विषय सूची ।

| विषय                                   | पृष्ठ | विषय                               | पृष्ठ |
|--|-------|------------------------------------|-------|
| चन्दा ... ..                           | १     | विश्वास ... ..                     | ५६    |
| निज का पत्र व्यवहार ...                | ३     | इनाम ... ..                        | ६०    |
| अच्छी सामग्री ... ..                   | ४     | दूबरों के जी को भी जी समझना ६१     |       |
| भेंट मुलाकात ... ..                    | ५     | सम्वादपत्रों की सम्मति ६२          |       |
| बिना जाने सुने आदमी                    | ५     | स्वाध्याय ... ..                   | ६३    |
| बाढ़े ... ..                           | ६     | राजनीति और शासन के                 |       |
| नौकर चाकर ... ..                       | ७     | सिद्धान्त ... ..                   | ६६    |
| तनखाह ... ..                           | ८     | प्रजा का सुख ... ..                | ७७    |
| अपराध ... ..                           | ९     | राजाओं के कर्तव्य ... ..           | ८०    |
| उनका दंड ... ..                        | १०    | नियम और व्यवस्था ...               | ८५    |
| मूल धृत्य ... ..                       | ११    | राजकर्तव्य ... ..                  | ८६    |
| कुचक्री ... ..                         | १०    | स्वास्थ्य ... ..                   | ८४    |
| क्रोध ... ..                           | २४    | प्रजा की प्राणरक्षा ... ..         | ८८    |
| दूसरों से राय कैसे लेनी चाहिए २५       |       | प्रजा के सुख सम्पत्ति की वृद्धि १० |       |
| यह अंतर ध्यान देने योग्य है २८         |       | राज्य की इमारतें ... ..            | १०६   |
| राज्य के बाहर रहना ३६                  |       | शिक्षा ... ..                      | ११०   |
| नाम पाने का उद्योग ३७                  |       | महल ... ..                         | ११४   |
| डिपुटेशन ... ..                        | ३८    | जवाहिरात वगैरह ... ..              | ११८   |
| राजा महाराजों को किससे                 |       | राज्य का मंत्रिमंडल १२१            |       |
| सलाह लेनी चाहिए ४१                     |       | राज्य के भिन्न भिन्न विभाग १२७     |       |
| काम का जोर ... ..                      | ४८    | तनखाह ... ..                       | १२८   |
| काम काज ... ..                         | ४९    | रियासत की नौकरियां १३२             |       |
| निर्णय वा विवेक ... ..                 | ५१    | अंगरेजों सरकार का सम्बन्ध १३४      |       |
| पूरा पूरा विचार ... ..                 | ५२    | आदर सम्मान ... ..                  | १४८   |
| प्रस्तावों के परिवर्तन की प्रवृत्ति ५३ |       | अंतिम वक्तव्य ... ..               | १५४   |
| साध्य और साधन ... ..                   | ५५    | तत्कालिकेदारों के लिये कुछ         |       |
| कर्मचारियों के साथ व्यवहार ५६          |       | अलग बातें । ... ..                 | १५५   |

## राज्यप्रबन्ध--शिक्षा ।

—००—

चन्दा—राजाओं के पास सभा समाजों या और अन्य कार्यों के लिये सहायता या चन्दे के लिये सैकड़ों प्रार्थनाएँ पहुँचती हैं। कोई अपनी किताब के प्रकाशित हो जाने पर उसकी कुछ प्रतियाँ खरीदे जाने की प्रार्थना करता है; कोई मन्दिर, घाट, या धर्मशाला बनाने के लिये सहायता माँगता है, कोई घुड़ दौड़ के लिये कुछ चन्दा चाहता है, इसी प्रकार स्कूल, अस्पताल, नाटक, घोड़ों की नुमाइश, सूक्ष्मकला, नये व्यवसाय आदि अनेक कार्यों में महाराज से उदारता दिखाने की प्रार्थना की जायगी।

यह तो साफ़ प्रकट है कि कोई राजा या महाराजा इन सारी प्रार्थनाओं को पूरा नहीं कर सकता है। इस लिये राजा महाराजों को बहुत समझ बूझ कर काम करना होता है। यों तो इस प्रकार की बातें सामने आने पर प्रत्येक के गुण दोष का अलग अलग विचार करना होता है पर साधारणतः नीचे लिखी बातों का विचार रखना चाहिए—

पहले तो यह याद रखना चाहिये कि धन जो कि चन्दे या सहायता में दिया जायगा वह राज्य की प्रजा से उगाहा हुआ है इससे बिना सोचे विचारे मनमानी रीति से नहीं दिया

जा सकता। यह धन ऐसे ही कार्यों के लिये दिया जाना चाहिये जिन कार्यों से किसी न किसी रूप में उस प्रजा को लाभ पहुंच सकता हो।

उन चन्दों की अपेक्षा जो राज्य के बाहर खर्च किये जायेंगे उन चन्दों का देना अच्छा है जिनका राज्य के भीतर ही व्यय होगा। ग़राबों को लाभ पहुंचानेवाले कामों में चन्दा देना अमीरों को लाभ पहुंचानेवाले कामों में चन्दा देने से अच्छा है। दुःख दूर करनेवाली बातों में चन्दा देना सुख बढ़ानेवाली बातों में चन्दा देने से अच्छा है।

चन्दे में बहुत ज्यादा रुपया न देना चाहिए, एक हिसाब से देना चाहिए, जिसमें और लोगों को भी चन्दा देने की आवश्यकता रहे। यदि एक ही राजा ने बहुत ज्यादा रुपया दे दिया तो और लोगों को यह कहने का अवसर मिल जायगा कि “अमुक राजा ही ने इतना रुपया दे दिया जो इस कार्य के लिये बहुत है फिर हम को चन्दा देने की क्या आवश्यकता है।”

जिस कार्य के लिये जो कुछ चन्दा दिया जाय वह उसके लाभों पर विचार कर के दिया जाय, दूसरों की देखी, आन में आकर वा मांगनेवाले के दबाव में पड़ कर नहीं।

जो कुछ देना हो उसे या तो एकमुश्त दे दे या किस्त बांध कर दे दे, राज्य के सिर मासिक या वार्षिक चन्दा मढ़ देना अच्छा नहीं क्योंकि ऐसा करने से जब राज्य की अवस्था बदलने या अन्य किसी कारण से चन्दे का बन्द कर देना

ज़रूरी समझा जायगा तब उसके बन्द करने में मुश्किल पड़ेगी। ऊपर लिखे सिद्धान्तों को समझाने के लिए कुछ दृष्टान्तों का दे देना उचित है।

मान लीजिए बड़ौदा के महाराज से बंगलोर, बंबई या बड़ौदा राज्य के बाहर किसी और स्थान में होनेवाली घुड़ दौड़ के लिये चन्दा मांगा जा रहा है। ऐसी दशा में महाराज गायकवाड़ को चन्दा नहीं देना चाहिये। ख़ास बड़ौदा में भी ऐसी बातों में कम ही खर्च करना चाहिये क्यों कि बड़ौदा के लोगों को घुड़दौड़ आदि का इतना शौक नहीं।

यूरोप या अमेरिका के कला कौशल की उन्नति के लिये बड़ौदा को चन्दा देने की ज़रूरत नहीं।

बड़ौदा राज्य के भीतर किसी नदी पर बननेवाले घाट के लिए बड़ौदे का चन्दा देना जितना उचित है उतना गोदावरी, कृष्णा, कावेरी आदि के घाट के लिये नहीं।

**निज का पत्रव्यवहार**—हर प्रकार के लोग राजा महाराजाओं के पास तरह तरह की चिट्ठियां भेजा करते हैं। राजा महाराजाओं को इनका उत्तर बहुत समझ बूझ कर देना चाहिये। निज का पत्रव्यवहार व्यर्थ बहुत बढ़ने न पावे। नियम तो यह होना चाहिये कि राजा महाराजा निज के पत्र बहुत कम भेजा करें। यह अच्छी बात नहीं है कि मामूली आदमी इधर उधर उनके पत्र दिखा कर कहते फिरें कि हम महाराजा साहब से पत्रव्यवहार करते हैं। कोई बात जब बहुत साधारण हो जाती है तब उसकी कदर जाती रहती है।

इस बात का प्रबन्ध होना चाहिए कि राजा महाराजा जो चिट्ठियां भेजा करें उनकी नकल रक्खी जायं। ऐसा करना अनेक प्रकार से लाभदायक है। एक ऐसा भी नौकर होना चाहिए जो महाराज साहब के पास आये हुए पत्रों को अच्छी तरह सँभाल सहेज कर रक्खे। कभी कभी बहुत छोटी बातें भी बड़े काम की निकल आती हैं। इससे इन पत्रों के विषय में ऐसा प्रबन्ध रहना चाहिए कि वे काम पड़ने पर चट मिल जायें। बहुत से पत्र तो कर्मचारी लोग राजा महाराजाओं की ओर से लिखा करते हैं। इस बात की बड़ी चौकसी रहनी चाहिए कि वे कर्मचारी अपनी ओर से कुछ घटा बढ़ा कर न लिखने पावें और न ऐसी भाषा रखने पावें जैसी भाषा रखने का अभिप्राय वा इच्छा महाराज की न हो। जितने पत्र महाराज की ओर से लिखे जायेंगे उन सबके जिम्मेदार महाराज होंगे, इसी से इतनी चौकसी चाहिए। नियम तो यह होना चाहिए कि ऐसी चिट्ठियों के मसविदे महाराज खुद देख लिया करें और उन पर अपने दस्तखत का चिह्न बना दिया करें जिसमें किसी तरह की भूल न रह जाय।

अच्छी सामग्री—महाराज की ओर से जानेवाले पत्र बहुत ही बढियां कागज पर हों। स्याही और लिफाफे आदि भी अच्छे से अच्छे मेल के हों। हर एक वस्तु साफ सुथरी और महाराज के उच्च पद के योग्य होनी चाहिए।

भेंट मुलाकात—राजा महाराजाओं का किसी के यहां खुद मिलने जाना बड़ी ही प्रतिष्ठा की बात है। इस भेंट मुलाकात

को इतना न बढ़ावे कि वह कोई बड़ी बात ही न समझी जाय। राजा महाराजाओं को यह न चाहिए कि जब जिसके यहां हुआ चले गए। मेरा मतलब राजघराने को छोड़ और दूसरे घरानों में व्याह शादी आदि अवसरों पर जाने से है परस्पर जाने आने की जो रीति चली आई है उसका पालन करना तो ठीक ही है। पर इस प्रकार का नया व्यवहार बहुत समझ बूझ कर खोलना चाहिए।

**बिना जाने सुने आदमी**—यदि कोई नया आदमी महाराज साहेब से भेंट करना चाहे तो एक आदमी ऐसा चाहिए जो उसे महाराज के सामने पेश करे। यह एक नियम होना चाहिए कि नये आदमी महाराज के सामने परिचय के साथ पेश किए जायें। ऐसा न होने से हर तरह के भले बुरे आदमियों की पहुंच महाराज तक हो जायगी और यह बात मर्यादा के विरुद्ध ही नहीं बल्कि हानि पहुंचानेवाली होगी। यह नहीं कि जो चाहे सो लोगों को महाराज के सामने पेश किया करे। इस काम पर कोई प्रतिष्ठित और गंभीर आदमी रहना चाहिए जो अपनी ज़िम्मेदारी को समझे। उसके ऊपर इस बात का ज़िम्मा रहे कि वह अयोध्या मनुष्यों को महाराज के पास न लावे। ऐसे आदमियों की महाराज तक पहुंच न होनी चाहिए जिनका चालचलन बुरा हो, वा जिनकी गिनती भलेमानुसों में न हो, वा जो अपनी चालबाज़ियों से बढ़ना चाहते हों।

पेश करनेवाले को चाहिए कि किसी नए आदमी को



महाराज के सामने लाने के पहले उसकी भलमनसाहत आदि के विषय में अपना जी भर ले । जब कोई नया आदमी महाराज से मिलने आवे तब यह आवश्यक है कि महाराज को उससे मिलने के पहले उसके सम्बन्ध में कुछ जानकारी हो जाय जिसमें श्रीमान् को यह मालूम रहे कि उससे कैसे मिलना होगा और क्या क्या बातें करनी होंगी ।

**बादे-बहुत** से लोग राजा महाराजाओं से अनेक प्रकार की प्रार्थनाएं किया करते हैं । राजा महाराजाओं को इस बात का ध्यान रखना चाहिए कि वे चटपट कोई बात न तै कर डालें और न बिना सोचे विचारे कोई वादा कर बैठें । अच्छा तो यह है कि किसी विषय में कोई मत प्रकाशित करने वा पक्का वादा करने के पहले महाराज विचार और सलाह करने के लिए पूरा समय ले लिया करें । ऊंचे पद और अधि-कारवाले मनुष्यों को बहुत समझ बूझ कर चलना पड़ता है ।

**नौकर चाकर-राजा और महाराजाओं को चाहिए** कि नीच नौकरों को बहुत मुंह न लगाएं । उनसे दूर ही का व्यवहार अच्छा है जिसमें वे केवल अपने काम से काम रक्खें ।

नीच नौकरों को एक ऐसे अफसर की मातहत और निगरानी में रखना चाहिए जो इस बात की देखभाल रक्खे कि वे अपना अपना काम अच्छी तरह करते हैं । ऐसे अफसर को नौकरों के ऊपर कुछ इस्त्रियार देना चाहिए जिसमें वे उससे कुछ आसरा भी रक्खें और उसका डर भी मानें ।

नीच नौकरों को महाराज की बातचीत सुनने और

उसे इधर उधर फैलाने से रोकना चाहिए। यदि इस बात की कड़ी चौकसी न रक्खी जायगी तो ये लोग इस प्रकार की खबरें बेचा करेंगे।

ऐसे नौकर राज्य के सरदारों, अफसरों, कर्मचारियों, सेठ साहूकारों या ऐसे ही और लोगों के पास भेंट करने वा किसी न किसी बहाने इनाम इकराम मांगने न जाने पावें। राजा के नौकरों का इस प्रकार रुपया कमाना राजा की प्रतिष्ठा के विरुद्ध है, और इससे लोगों को तंग भी होना पड़ता है।

राजा से भेंट मुलाकात करने का प्रबन्ध ऐसा होना चाहिए कि भेंट होना या न होना छोटे नौकरों की कृपा वा अकृपा पर न रहे।

नीच नौकर कभी राजा महाराजाओं से वा राजा महाराजाओं के सामने ऐसी बातें न करने पावें जिनसे उन्हें कुछ प्रयोजन नहीं और जो उनकी हैसियत के बाहर हैं। जैसे नौकरों का राजाओं के सामने राजकाज के मामलों में बातचीत करना वा मंचियों के गुण दोष बतलाना ठीक नहीं है। इस प्रकार की अनधिकार चर्चा का फल बुरा होता है।

खिदमतगारों का यह काम न होना चाहिए कि वे नए और बिनाजाने बूझे आदमियों को महाराज से मिलावें या किसी का कोई प्रार्थनापत्र महाराज के हाथ में दें।

ऐसे नौकरों पर इस बात की ताकीद रहे कि वे महाराज से मिलनेवालों तथा और लोगों से नम्रता का व्यवहार करें।

जब महल में किसी नौकर चाकर की या और किसी की अकस्मात् वा बुरी गति से मृत्यु हो अथवा महाराज को उसकी मृत्यु के विषय में कुछ संदेह हो तो तुरन्त उसकी लाश की चीड़फाड़ वा डाकूरी परीक्षा करानी चाहिए जिसमें उसकी मृत्यु का ठीक कारण मालूम हो जाय और लिख लिया जाय। व्यर्थ के अपवादों और सन्देहों को दूर करने के लिए यह आवश्यक उपाय है।

तनखाहें—जहां तक हो सके महल के नौकर चाकरों की तनखाह नकद मुकर्रर होनी चाहिये। इसमें सब को सुबीता है। सोधा और रसद इत्यादि बांधने से बहुत सी बुराइयां होती हैं।

महल के नौकर चाकर एक प्रकार से अपने निज के हैं। पर उन्हें भी यह विश्वास रहना चाहिये कि जब तक वे अच्छी तरह काम करते जायेंगे तब तक बराबर लगे रहेंगे। मतलब यह कि वे बिना किसी बात के यों ही जब मौज हुई तब छुड़ा न दिए जायें। यदि वे अच्छा काम करें तो मौके से उनकी तरक्की भी हो।

खास सेवा में रहनेवाले ऐसे नौकरों को जिससे महाराज को दिन रात काम पड़ता है अच्छी तनखाहें मिलनी चाहियें। उनके साथ वर्तान भी ऐसा होना चाहिए जिससे वे महाराज के ऊपर बड़ी अद्भुत भक्ति रखें। कभी उनसे कोई बहुत अच्छा काम बन पड़े तब उनको इनाम भी मिलना चाहिए जिससे उनका उत्साह बढ़े। राजकुमारों और

रानियों के सेवकों वा दासियों के साथ भी यही होना चाहिए ।

**अपराध**—ऐसे नौकरों के छोटे छोटे अपराधों को बहुत ज्यादा ध्यान में न लाना चाहिये और न उनके लिए उन्हें कड़ी कड़ी सजायें देनी चाहिए । सब नौकरों से कुछ न कुछ अपराध हो ही जाया करते हैं । ध्यान इस बात का रखना चाहिए कि वे ऐसे छोटे अपराधों से आगे न बढ़ने पावें ।

**उनका दण्ड**—यदि कोई महल का सेवक ऐसा आचरण करे जिससे उसको दण्ड देना आवश्यक हो तो भी उचित यही है कि उसके दण्ड के लिए स्वयं महाराज कोई कार्रवाई न करें । दंड या तो महल का कोई बड़ा अफसर दे या अदालत दे, जैसा मामला हो । यह इस लिए है जिसमें महाराज से व्यर्थ किसी को द्वेष न होने पावे ।

**मूल भृत्य**—महल में जहां तक हो पुश्तैनी नौकरों को रखना अच्छा ही है क्योंकि उन्हें राजपरिवार के साथ अधिक स्नेह रहता है । यदि कोई बुढ़ा नौकर मर जाय, अथवा रोग वा बुढ़ापे आदि के कारण अशक्त हो जाय तो उसके लड़के, भाई वा और किसी संबंधी को कोई काम दे देना अच्छा है । पर राज्य के कर्मचारी नियुक्त करने में इस पैतृक सिद्धान्त पर चलना सर्वथा अनुचित है क्योंकि राज्य के कामों में विशेष गुणों की आवश्यकता रहती है ।

हां कोई कोई राज्य सम्बन्धी कार्य ऐसे भी होते हैं जिनके करने वालों के वंशधरों में इनके योग्य गुण आ जाते

हैं, जैसे कि पटवारी और कानूनगो । यहां पैतृक सिद्धान्त का काम में लाना अनुचित नहीं है ।

कुचक्री-सभी राज-दरबारों में थोड़े बहुत कुचक्री (चालबाज) रहते हैं । राजा महाराजाओं को सावधान रहना चाहिये कि ऐसे लोगों के जाल में न फंसे । जहां कोई राजा गद्दी पर बैठा, बल्कि उसके कुछ पहिले ही से, उनके दांव पेंच चलने लगते हैं । इससे यहां उनके सम्बन्ध में दो चार बातें आवश्यक हैं ।

कुचक्री लोग अपने मतलब के बड़े पक्के होते हैं और उनके जी में अच्छी अच्छी बातें नहीं जमी रहतीं । वे चुपचाप इधर उधर की बातें बहुत करना चाहते हैं । वे झूठी और बिना सोची समझी बातें मुंह से निकालते हैं । छोटी सी बात को भी खूब बढ़ाते हैं, राई का पहाड़ करते हैं । मामलों पर झूठी रंगत चढ़ाते हैं । वे सदा खुशामद और चापलूसी द्वारा अपने को प्रिय बनाने के यत्न में रहा करते हैं ।

यदि राजा महाराजा इन लक्ष्यों को ध्यान में रखें और उनकी एक एक बात पर दृष्टि दें तो कुचक्री को पहचान सकते हैं । राजाओं को चाहिये कि जब कभी वे इस ढंग से कुचक्री को पहचान लें तब फिर उसकी ओर कान न करें और उसे दूर रखें, जितना ही कम सरोकार राजा महाराजा ऐसे लोगों से रखेंगे उतना ही उनके लिये अच्छा होगा ।

यदि किसी के विषय में यह मालूम हो कि वह कभी कुचक्री रहा है तो यह समझना चाहिए कि वह अब भी कुचक्री है। हां यदि इस बात का कोई पक्का प्रमाण मिल जाय कि वह बिलकुल सुधर गया है तो दूसरी बात है। साधारण नियम यह होना चाहिये कि राजा महाराजा उन लोगों को सदा दूर रखें जो कभी कुचक्री रह चुके हों।

जब कभी महाराज को ऐसे लोग जिनको महाराज अपना सच्चा हितैषी और विश्वासी सलाहकार समझते हों यह निश्चय दिलावे कि अमुक मनुष्य कुचक्री है तो महाराज की भलाई इसी में है कि उसकी बात मान लें और उस कुचक्री को दूर रखें। कम से कम उस पर कड़ी दृष्टि तो जरूर रखें।

ऊपर लिखी बातों पर चलने से राजा महाराजा सब कुचक्रियों से नहीं तो भी बहुतों से बचे रह सकते हैं।

अब तक जो कुछ कहा गया है वह इस विषय के लिये काफी नहीं मालूम पड़ता। इससे इस विषय को और अधिक स्पष्ट करने के लिये नीचे कुचक्रियों के लक्षण और सच्चे हितैषियों के लक्षण आमने सामने दिये जाते हैं।

**कुचक्री।**

**सच्चा शुभचिंतक।**

(१) कुचक्री वास्तव में (१) सच्चा हितैषी सच्चा हितैषी नहीं होता है बल्कि हितैषी है।

अपने को हितैषी प्रकट किया करता है।

(२) अथवा यों कहिए कि (२) सच्चा हितैषी खरा कुचक्री एक खोटी धातु है और टोस सोना है। जिसपर सेने की कलई की रहती है।

(३) कुचक्री की पिछली (३) सच्चे हितैषी के कार्रवाईयां प्रकट करती हैं कि पिछले काम यह प्रकट करते हैं कि वह निर्दोष है।

(४) कुचक्री को सब भले (४) इसी प्रकार सच्चे आदमी जानते हैं कि वह हितैषी को सब भले आदमी समझते हैं कि वह सच्चा हितैषी है।

(५) कुचक्री प्रायः असंतोषी होता है और समझता है कि मेरे साथ अन्याय हुआ है और मैं बढ़ने नहीं पाता हूँ। (५) सच्चे हितैषी को कोई विशेष असन्तोष नहीं होता है, जैसे और सब लोग वैसे ही वह भी जिस दशा में रहता है प्रसन्न रहता है।

(६) कुचक्री प्रायः अपनी समझ और योग्यता को सब के ऊपर समझता है। (६) सच्चा हितैषी जितना करता है अपने को उतना ही मानता है।

(७) कुचक्री जो कुछ करता है वह अधिकतर अपने स्वार्थ के लिये। (७) सच्चा हितैषी सब कुछ अपने स्वार्थ ही के लिये नही करता।

(८) कुचक्री जो कुछ करता है वह अपने को कोई बड़ा लाभ पहुंचाने ही के अभि- प्राय से करता है—जैसे रिया- सत में कोई ऊंचा पद पाने के लिये या ऐसी ही और बातों के लिये ।

(८) सच्चा हितैषी जो कुछ करता है वह राजा और प्रजा के हित के लिये ।

(९) कुचक्री घुमा फिरा कर ऐसी ही बातें करेगा ही चर्चा नहीं छेड़ेगा जिसमें जिनसे किसी प्रकार उसको लाभ उसका कुछ न कुछ मतलब पहुंचने की राह खुलती हो । हो बल्कि सब तरह की बात- चीत करेगा ।

(१०) कुचक्री किसी प्रबंध या कार्रवाई के दोष दिखलाने के लिये उसनी बातें नहीं करेगा जितनी लोगों के दोष दिखलाने के लिये ।

(१०) सच्चा हितैषी प्रबंध और कार्रवाइयों के दोष अधिक दिखलाया करेगा, लोगों के कम ।

(११) कुचक्री बुराई करने के लिये उन लोगों की बात सबसे अधिक लावेगा जो सबसे अधिक लावेगा जो बात सब लोगों के बारे में बात- चीत करेगा ।

उसके लाभ में बाधक होते होंगे ।



(१२) कुचक्री कभी किसी (१२) सच्चा हितैषी जो बात में ऐसे लोगों की प्रशंसा प्रशंसा के योग्य होगा उसकी नहीं करेगा बल्कि हर तरह प्रशंसा किए बिना न रहेगा। सै उनकी निन्दा ही किया वह अधिक विवेक से काम करेगा।

(१३) ऐसे लोगों के विरुद्ध (१३) सच्चा हितैषी विशेष कुचक्री जो कुछ कहेगा वह विशेषकाय्य बतलावेगा जिनको ठीक ठिकाने के साथ नहीं। वह बुरा समझता है। वह “वे बड़े खोटे आदमी हैं, वे यदि दोष निकालेगा तो ठीक विश्वासघाती हैं, वे बुराई कर ठीक बतला देगा कि किस कर रहे हैं, वे स्वार्थी हैं, वे कारण। अंग्रेजी सरकार के खैरखाह बनने के लिए राज्य का अहित कर रहे हैं, इत्यादि इत्यादि।

(१४) कुचक्री जो बात (१४) सच्चा हितैषी जो होगी उसमें अपना कुछ न मत प्रकट करेगा वह अधिक कुछ बुरा अनुमान लड़ावेगा। निष्पक्ष होगा। वह इसका जैसे, यदि किसी साल मालगु-बिचार रक्खेगा कि कमी बेशी जारी ज्यादा आई है तो वह वा उलट फेर कहाँ उचित कहेगा कि प्रजा मालगुजारी कारणों से है और कहाँ बढ़ने से चाहि चाहि कर रही अनुचित। है। यदि मालगुजारी कम

आई है तो वह कहेगा कि कुप्रबन्ध के कारण राज्य की इतनी हानि हुई है। यदि खर्च बढ़ गया है तो वह कहेगा कि यह सब बेपरवाही और फ़जूल खर्चों का फल है। यदि खर्च घट गया है तो वह कहेगा कि बात बात में कमी और कंजूसी की गई है।

(१५) कुचक्री को कुछ (१५) सच्चा हितैषी धर्म करते आगा पीछा नहीं। वह के साथ जैसा होगा वैसा अपने मतलब के लिये किसी कहेगा। बात वा मामले को और का और बतला कर इस प्रकार घुमावेगा कि सारा दोष उनके सिर पड़े जो उसके लाभ में बाधक होते हों।

(१६) कुचक्री अपना मत- (१६) सच्चा हितैषी कभी लब साधने के लिये सरासर झूठ न बोलेगा सदा सच झूठ तक बोलेगा पर ऐसा बोलेगा। यदि वह किसी झूठ जो जल्दी पकड़ा न झारवाई में दोष भी निकालेगा जा सके। जैसे वह अपने तो भी यदि करने वाले की

विरोधियों पर तरह तरह के नियत अच्छी होगी तो उसको झूठे अपवाद लगावे गा, प्रशंसा करेगा ।  
उनकी नीयत बुरी बतलावेगा ।

(१०) कुचक्री सदा अपने (१०) सच्चा हितैषी अधिक विरोधियों की ऐसी भूल-चूक उदारता से काम लेगा । वह पकड़ा करेगा जो अच्छे से इस बात को समझेगा कि बड़े अच्छे आदमियों से भी हो से बड़े आदमियों से भी भूल जाया करती हैं और उसे हो जाया करती है । वह जानबूझ की हुई खोटाई समझेगा कि कौन बात जान बूझ कर की गई है और कौन भूल से ।

(१८) कुचक्री को अंधेरे (१८) सच्चा हितैषी ये सब में निशाना मारना बहुत चालें नहीं चलेगा । अच्छा लगता है । वह राजा महाराजों के पास अधिकतर रात को मिलने जाया करता है । वह सदा यही चाहता है कि हम महाराज से अकेले में मिलें । वह इस प्रकार कानाफूसी करता है मानो कोई बड़े भेद की बात कह रहा है, तरह तरह की बातें

सुझाता है, आगम बतलाता है  
 कि देखिएगा जो मैं कहता हूँ  
 वही होगा। वह यह जनाता है  
 कि अपने विपक्षियों की जितनी  
 बुराई अभी उसने बतलाई है  
 वह कुछ नहीं है—जितनी वह  
 जानता है उसका एक टुकड़ा  
 भी नहीं है। वह महाराज से  
 बार बार झिन्ती करेगा कि जो  
 कुछ उसने कहा है वह और  
 किसी को मालूम न हो। और  
 इस ढंग से महाराज को सच्चा  
 बात का पता लगाने से रोकेगा।

(१६) जब कुष्मकी को (१६) सच्चा हितैषी ऐसे  
 राजकाज के मामलों में अपने पतित कर्म नहीं करेगा। वह  
 विरोधियों के विरुद्ध कुछ तो जहाँ तक होगा महाराज  
 कहने सुनने को नहीं मिलता को यही सलाह देगा कि  
 तब वह परस्पर के व्यवहार “ऐसी बातों की और लज्जा  
 की छोटी छोटी बातों को भर भी कान न दीजिए।  
 लेकर महाराज का मन उनकी अकेले में इधर उधर के लोग  
 और से खट्टा करना चाहता जो बातें कह जाय उन्हें, चाहे  
 है। जैसे, कभी वह कहता है वे सच्ची भी हों, न सुनिश्च क्यो  
 कि “अमुक अधिकारी तो कि किसी अफसर की भलाई

महाराज को कुछ समझता ही बुराई की जांच तो उसके नहीं। उस अफसर ने उस सरकारी (राजकाय) कामों से दिन महाराज की शान में होती है।

यह कहा है"—इत्यादि।

यदि पूछा गया कि "उस अफसर ने ऐसा कहा कहा ? तो जवाब मिलेगा कि "घर पर अपने एक मित्र से कहा था "

प्रश्न—क्या वह मित्र पूछने पर मुझ से सब बतलावे गा ?

उत्तर—"भला वह अपने मित्र से विश्वासघात करेगा ? "

प्रश्न—"तब तुम्हें यह सब कैसे मालूम हुआ ? " उत्तर—

"उस अफसर के एक नौकर ने उन बातों को सुन लिया "।

प्रश्न—"क्या बुलाने पर मेरे सामने वह नौकर सब हाल कहेगा ? " उत्तर—" वह नौकर

अपने मालिक को कैसे फँसावे गा ? " प्रश्न—" तब फिर

तुम्हें कैसे मालूम हुआ ? "

उत्तर—"जब महाराज इतना

पूछते हैं तब सब खोल कर कहना हो पड़ता है। उस अफसर के नौकर और मेरे नौकर के बीच बड़ा हेल मेल है। इस प्रकार मेरे नौकर को भी मालूम हुआ और उसने मुझसे कहा। प्रश्न—“क्या तुम्हारा नौकर मुझसे सब ज्यों का त्यों कहेगा?” उत्तर—“यह तो मैं ठीक कह नहीं सकता पर हां, यदि उसे अपने बचाव का विश्वास हो जायगा तो क्यों नहीं कहेगा?” इस पर शायद, महाराज उस कुचत्री के नौकर को बुला भेजे और उससे कहें “तुम्हारा कुछ न होगा तुम सब बातें कह दो तो तुम्हें इनाम मिलेगा।” उस को क्या? जो कुछ उसके मालिक ने सिखा पढ़ा कर भेजा था उसने कह दिया। अब तो महाराज के निकट बात प्रमाणित हो गई क्योंकि

वे साक्ष्य (गवाही) के नियम आदि तो जानते नहीं। इस घर कुचक्री महाशय थोड़ा और रंग जमाते हैं और कहते हैं—

“संयोग की बात थी इस बार मामला महाराज के सामने साबित होगया। बहुत कर के तो ऐसी बातें साबित नहीं की जा सकतीं”। यदि महाराज ऐसी कड़ी जिरह क्रिया करेंगे तब तो बड़ी मुश्किल होंगी। इससे अच्छा तो यह है कि महाराज से कोई बात कही ही न जाय।” महाराज को अंत में कहना पड़ता है “कोई हर्ज नहीं, मुझे अब निश्चय हो गया। तुम निःसंकोच जो बातें हो मुझ से कहा करो”। इस प्रकार सहारा पा कर कुचक्री महाशय बूंद पर बूंद विष उगलते जाते हैं यहां तक कि वह अफ़सर महाराज की दृष्टि से गिर

जाता है और उसके बुरे दिन  
आ जाते हैं ।

(२०) एक और लक्षण (२०) सच्चा हितैषी खुश-  
कुचक्री मनुष्य का यह है कि मद और चापलूसी से सदा दूर  
वह राजा महाराजों को प्रसन्न रहेगा । वह बेधड़क अपनी  
करने के लिए सब कुछ करने राय कहेगा चाहे वह महाराज  
को तैयार रहता है । जो मत की राय से मिले चाहे न  
महाराज का होगा उसके मिले । वह जो कुछ करेगा  
विरुद्ध कभी वह अपना मत अपनी मर्यादा का ध्यान रख  
प्रकट न करेगा । कोई तुच्छ कर । वह महाराज के प्रधान  
से तुच्छ बात भी महाराज के मित्रों और सम्बन्धियों से  
मुंह से निकलेगी तो वह नम्रता का व्यवहार करेगा पर  
उसकी तारीफ में खूब वाह उनकी कृपा प्राप्त करने के  
वाह करेगा—पर हां वह बात लिए उस प्रकार के उद्योग न  
किसी प्रकार उनके पक्ष की न करेगा जिस प्रकार के कुचक्री  
हो जिनके विरुद्ध वह सब करता है ।  
चालें चल रहा है । वह महा-  
राज के प्रधान मित्रों और  
सम्बन्धियों से मित्रता बढ़ाने  
के लिए अनेक ढंग रचेगा,  
उन्हें रुपया उधार देगा, उनके  
पास नज़रें भेजेगा, अधिकार  
पाने पर उनकी हर प्रकार से  
सेवा करने का वचन देगा ।



ऊपर लिखे लक्षणों को राजा महाराजा यदि पूरी तरह समझ लें तो बहुत अच्छा हो। मैं ने अपने बहुत दिनों के अनुभव और विचार की बातें कहीं हैं। इनके द्वारा वे जान सकेंगे कि कौन कुचक्री हैं और कौन सच्चा हितैषी, कौन पीतल है और कौन सोना। पर उन्हें थोड़े धैर्य और ध्यान के साथ परखना होगा। किसी मनुष्य के रंग ढंग, आशय, लक्ष्य और कथनों को अच्छी तरह ताड़ना होगा, उन्हें ऊपर लिखी कसौटियों पर कसना होगा। राजा महाराजों को इसका काम बहुत पड़ता है, उन्हें दस तरह के आदमियों को परखना रहता है। पहले तो यह काम थोड़ा कठिन जान पड़ेगा पर अभ्यास करने पर सुगम हो जायगा और राजा महाराजा चट पट अपनी स्वाभाविक बुद्धि से लोगों को परखने लगेंगे।

कुचक्रों जो कुछ कहेंगे उसकी एक पहचान यह भी है। वह या तो कहेंगे कि ऐसा ऐसा मामला है या कोई राय देगा।

ऐसे इधर उधर के लोगों की राय को तो कुछ समझना ही न चाहिए। यदि राजा महाराजों को राय ही लेना है तो विश्वासपात्र और जाने बूझे आदमियों से लें।

अब रहीं वे बातें जिनका घटित होना बतलाया जाता है।

ये बातें या तो सामान्य और वे ठीक ठिकाने की हांगी अथवा विशेष और पते की।

सामान्य और बिना ठीक ठिकाने की बातें तो किसी काय की नहीं, उनकी ओर तो ध्यान ही न देना चाहिए।

रह गई विशेष और पते ठिकाने की बातें । यदि ये काम की हों और सम्भव जचें अथवा प्रमाण के साथ हों तो राजा महाराजों को उनकी ओर कुछ ध्यान देना चाहिए ।

ऊपर कही हुई बातों को अधिक स्पष्ट करने के लिए एक दृष्टान्त दिया जाता है । मान लीजिए कि कोई कुचक्री किसी महाराज से कहता है—“सोहन लाल बहुत बुरा जज है । वह घूस लेता है । उस मुकदमे में अभी उस दिन उसने बनवारी से १०००) रु० लिए ।” इन तीनों वाक्यों में से पहिले में तो एक प्रकार की राय दी गई है जिसे कुछ समझना ही न चाहिए । दूसरे वाक्य में एक सामान्य और बिना ठीक ठिकाने की बात कही गई है जो किसी अर्थ की नहीं । तीसरे वाक्य में अलबतः एक विशेष और पते ठिकाने की बात कही गई है । यदि कहनेवाला खुद गवाही देने वा गवाह बतलाने को तैयार है तो महाराज अपने मंत्री को सब बातों की ठीक ठीक तहकीकात कर के इतला करने की आज्ञा दे ।

ऊपर जो दृष्टान्त दिया गया है वह बहुत ही सीधा है, और केवल समझाने के लिए है । पर इस प्रकार की बातें जो (कुचक्रियों द्वारा) कही जाती हैं वे प्रायः लम्बी चौड़ी और पेचीली होती हैं । उनकी छान बीन ऊपर लिखे उपायों से अच्छी तरह हो तब पता लगेगा कि कौन कौन सी प्रयोजनीय बातें विशेष और पते ठिकाने की हैं जिन पर ध्यान देना होगा, मैं ने कई एक कुचक्रियों को देखा है जो इस छान बीन वा परीक्षा में नहीं टहर सके हैं ।

राजा महाराजों को खान बीन का यह ढंग अच्छी तरह जान लेना चाहिए और उसे बराबर काम में लाना चाहिए, यदि वे ऐसा न करेंगे तो लम्बी चौड़ी बातों के चक्कर में आ जायेंगे और चालबाजों के हाथ से धोखा खायेंगे ।

**क्रोध**—अच्छे से अच्छे मनुष्यों को कभी कभी क्रोध आ जाता है । और राजा महाराजों का पद ऐसा है कि नित्य उनके धैर्य और स्वभाव की परीक्षा हुआ करती है । राजा महाराजा राज्य में सब से बड़े आदमी होते हैं इससे बहुत थोड़े लोग ऐसे होंगे जो उनको किसी बात से रोक सकें । अंत में यह भी स्मरण रखना चाहिए कि साधारण मनुष्यों के क्रोध की अपेक्षा राजा महाराजों के क्रोध से बहुत अधिक हानि पहुंच सकती है ।

इन बातों से प्रकट है कि राजाओं को क्रोध से कितना सावधान रहना चाहिए । जहां तक हो सके क्रोध को पास ही न आने दे । बार बार यत्न करने से सब बातों में शान्ति और धैर्य रखने की टेव पड़ जायगी ।

यदि महाराज देखें कि बहुतेरा यत्न करने पर भी क्रोध उनमें बना हुआ है तो अच्छा होगा कि अपने मन में इन विचारों को लावें ।

क्रोध चित्त का एक ऐसा उद्वेग है जिससे थोड़ी देर के लिए मनुष्य पागल सा हो जाता है । उस उद्वेग की अवस्था में चित्त वेग के साथ एक ही ओर को टूटता है और

उसे वे बातें नहीं सूझती जिनसे ठीक ठीक विचार किया जाता है। सारांश यह कि क्रोध में अत्यन्त अनमोल और प्रयोजनीय विचार-शक्ति मारी जाती है।

चित्त की ऐसी दशा में यह करना चाहिए कि जिस बात पर क्रोध उत्पन्न हुआ है उसके विषय में न कुछ करे और न कुछ कहे। उस समय महाराज उसकी चर्चा ही छोड़ दें और चित्त को किसी दूसरी ओर ले जायें। यदि सो जायें तो बड़ी ही अच्छी बात है क्योंकि उससे बहुत शान्ति आती है। यह भी न करें तो घोड़े या गाड़ी पर दूर हवा खाने निकल जायें, या कोई ऐसी पुस्तक पढ़ने लगें जिसमें मन लगे।

जिस बात से उद्वेग उत्पन्न हुआ है उससे चित्त को हटा लेना ही अच्छा है। यदि हो सके तो दस पांच दिनों तक उसको फिर मन में न लावें।

इस सीधी सलाह पर चलने से राजा महाराजा बहुत से अनुचित कार्यों और कटु वचनों से बचे रहेंगे जिनके कारण राजकाज में कठिनाइयाँ उपस्थित हो सकती हैं, वे अपने मित्रों और हितैषियों से हाथ धो सकते हैं और उनके विश्वासी नौकरों और कर्मचारियों का जी टूट सकता है।

दूसरों से राय कैसे लेनी चाहिए—यदि राजा महाराजों को किसी की राय लेनी हो तो उन्हें पहले अपनी राय कभी न कहनी चाहिए, उसका आभास तक न देना चाहिए। यदि जिसकी राय मांगी जाती है वह महाराज की राय पूछे भी तो भी जहां तक हो सके न कहना चाहिए।

इसके दो प्रधान कारण हैं—(१) यदि महाराज की राय पहने ही बतला दी जायगी तो संभव है जिसकी राय पूछी जा रही है वह विरुद्ध वा भिन्न राय देने में आगा-पीछा करे और यदि दे भी तो दबी ज़बान से दे। पर किसी की राय लेने का मतलब तो होता है कि वह जहां तक हो सके जी खोल कर राय दे। (२) यह भी हो सकता है कि महाराज ने चट बिना दूसरों की राय जाने कोई राय बैठा ली और वह ठीक न हुई, महाराज के योग्य यह न होगा कि वे कोई ऐसा कच्ची और बेठीक राय मुंह से निकालें जो कि उचित विचार और परामर्श के बाद छोड़ देनी पड़े।

दृढ़ता एक ऐसा गुण है जिसका सब आदमियों में होना अच्छा है पर विशेष कर उन लोगों में जिन्हें परमेश्वर ने राजा बनाया है। यदि किसी राजा में दृढ़ता का अभाव है तो उसके लिए राजकाज सँभालना बहुतही कठिन होगा। उसकी राय कभी कुछ होगी, कभी कुछ। उसका उद्देश्य आज और होगा कल और। वह अभी कुछ और आशा देगा थोड़ी देर में कुछ और।

सच्ची दृढ़ता तो बातों को अच्छी तरह परखने, अच्छी तरह विचारने, और उनसे ठीक ठीक परिणाम निकालने से आती है। इस बात का ज्ञान कि हमने बातों को अच्छी तरह परखा है, सावधानी से विचारा है और उनसे ठीक ठीक परिणाम निकाला है चित्त को दृढ़ करता है। जब

हम समझेंगे कि ये सब क्रियाएं हम उचित रीति से कर चुके तब दृढ़ होंगे ।

जिस राजा महाराजां ने स्वयं इन क्रियाओं को किया है उनका दृढ़ता रखना और दिखाना ठीक है ।

पर राजा महाराजां के सामने हजारों मामले आते हैं उन सब में उन क्रियाओं को आप करना उनके लिए असम्भव है, तब क्या वे इन सब मामलों में अस्थिर-चित रह जायें ? नहीं, यदि वे इन सब मामलों में अस्थिर-चित रहेंगे तो राज्य के काम बिगड़ जायेंगे ।

इन सब मामलों में राजा महाराजां को अपने विश्वासपात्र और कर्तव्य-परायण मंत्रियों पर विश्वास करना चाहिए जिन्होंने स्वयं इन क्रियाओं को किया है । उन्हें ऐसे मामलों में ऐसे मंत्रियों की राय और सलाह मान लेनी चाहिए और तब उस राय और सलाह के अनुसार काम करने के लिए दृढ़ हो जाना चाहिए ।

जो ऊपर कहा गया है वह एक बड़े काम का सिद्धान्त है । राजा महाराजां को इसे अच्छी तरह समझ लेना चाहिए, यदि वे इसे अच्छी तरह नहीं समझें रहेंगे और उसके अनुसार काम नहीं करेंगे तो नित्य बड़े बड़े बेढब भ्रष्टाचारों में फँसेंगे और उनका नाकाम हो जाएगा । बहुत कम मामले ऐसे होंगे जिनमें वे आप सब बातों का पता लगा कर उन्हें इकट्ठी कर सकें, उन पर विचार कर सकें और उनके

विषय में ठीक ठीक निश्चय कर सकें। तब उन बहुत से मामलों में जिनमें वे आप इन क्रियाओं को नहीं कर सकते वे क्या करें? क्या वे अस्थिर-चित्त रहें? तब तो राज्य का सब काम ही चौपट होगा। तब क्या वे मनमाना परिणाम निकाल लें और उस पर जम जाय। तब तो राज्य का काम और भी चौपट होगा। बड़े दुबधे की बात है।

इतिहास में बहुत से ऐसे उदाहरण मिलते हैं जिनमें राजाओं के इस सिद्धान्त को न समझने और उस पर न चलने के कारण राज्य के काम चौपट हो गए हैं। जो राजा अपनी दृढ़ता के लिए प्रसिद्ध हो गए हैं वे इस सिद्धान्त को अच्छी तरह जानते थे, वे जानते थे कि किस प्रकार विश्वासी और योग्य मंत्री चुनना, उनको जँचो हुई राय वा सलाह को मानना, और उस पर दृढ़ता दिखाना चाहिए।

ऊपर जो कुछ कहा गया उससे यह प्रकट है कि दृढ़ता तभी एक गुण है जब वह ठीक ठीक परिणाम निकाल चुकने के बाद दिखाई जाय। ऐसी दृढ़ता यदि राजाओं में हो तो एक अमूल्य गुण है। पर जब दृढ़ता अयथार्थ परिणाम निकालने के बाद दिखाई जायगी तब वह गुण न रहेगी, अवगुण हो जायगी। तब वह हठ के सिवाय और कुछ न कहलावेगी।

दृढ़ता और हठ में प्रधान अन्तर क्या है? दृढ़ता जिस बात में होती है वह बात ठीक परिणाम निकालने के बाद स्थिर की हुई होगी है और हठ जिस बात का

होता है वह बात अयथार्थ परिणाम निकालने के बाद स्थिर की हुई होती है। प्रत्येक राजा को यह निश्चय कर लेना चाहिए कि वह दृढ़ता है, हठी नहीं है—उसके निकाले हुए परिणाम यथार्थ हैं, अयथार्थ नहीं। दृढ़ राजा बहुत भलाई कर सकता है। हठी राजा बहुत बुराई कर सकता है।

यह अन्तर ध्यान देने योग्य है—दृढ़ता और हठ में जो अन्तर है उसे सदा ध्यान में रखना चाहिए जिसमें ऐसा न हो कि राजा महाराजा हठ ही को दृढ़ता मान बैठें। दृढ़ता गुण है, हठ अवगुण—गुण और अवगुण के बीच बहुत सी बातों में समानता होनी है, इससे दुर्बल चित्त के राजा कभी कभी अवगुण को गुण मान बैठते हैं। पर दृढ़ चित्त के राजा अपनी शिजा के बल से और मंत्रियों की चेतावनी के सहारे गुण और अवगुण में जो मुख्य भेद है उसे समझते हैं और इस बात का ध्यान रखते हैं कि हम गुण का अनुसरण करें, अवगुण का नहीं।

ऊपर लिखी बातें यह भी सूचित करती हैं कि समझदार राजा यथार्थ बातें मानने के लिए तैयार रहते हैं अर्थात् यदि प्रमाण के साथ यह दिखलाया जाय कि उनकी राय ठीक नहीं है तो वे उसे बदलने के लिए तैयार रहते हैं। पर नासमझ राजा हठी होते हैं, यथार्थ बात मानने के लिए तैयार नहीं रहते, युक्ति और प्रमाण एक नहीं सुनते और अपने बेठीक निश्चय पर जमे रहते हैं।

बुद्धिमान राजा भारी मामलों में इस बात से



अपना जी भरने के लिए कि उनके निश्चय ठीक हैं अपने विश्वासपात्र मंत्रियों की सलाह लेते हैं और उनके निश्चयों से अपने निश्चय का मिलान करते हैं। पर नासमझ राजा मंत्रियों से सलाह लेना अपनी शान के खिलाफ़ समझते हैं, अयथार्थ निश्चय करते हैं और उसका बुरा फल भोगते हैं।

कोई एक मनुष्य, चाहे वह कैसा ही अनुभवी और योग्य हो, यह नहीं कह सकता कि किसी राजकाज के मामले में उसने अकेले बिना किसी की सलाह लिए जो कुछ निश्चय किया है वह ठीक ही है। संभव है कि उसे बातों का ठीक पता न हो, उसने विचार में भूल की हो वा जिस अवस्था में कोई बात हुई हो उस पर ध्यान न दिया हो। किसी मामले में बात ठीक होगी एक, और झूठे निश्चय होंगे दूसरे तरह के। इससे हर एक राजा के लिए, जो अपनी प्रजा को झूठे निश्चयों की बुराइयों से बचाना चाहता है, यह आवश्यक है कि वह ऊपर कहे हुए टंग से अपने निश्चय की जांच कर ले।

राज्य के पुराने अनुभवी मंत्री और दीवान आदि भी यदि दूसरों से सहायता न लें तो बातों को जानने और विचारने में बड़ी भारी भारी भूले करें। राज्य प्रबन्ध में उन्हें जो सफलता हुई है वह ऊपर लिखे सिद्धान्तों पर चलने से।

किसी झूठे वा भ्रान्त निश्चय पर जम जाना सचमुच बहुत बुरा है। कभी कभी कोई व्यक्ति ऐसा इस लिए

करता है जिसमें लोग उसे दृढ़ समझें। पर यह सच्ची दृढ़ता नहीं है। यह झूठी दृढ़ता है। यह कौरा हठ है। लोगों को इसका पता बहुत जल्दी चल जाता है और वे उसे हठी और दंभी समझते हैं।

राजा महाराजों के लिए सब से बुद्धिमानी की बात यह है कि वे झूठे निश्चयों पर कोई काम करने से बचे रहें। उन्हें चाहिए कि अपने निकाले हुए परिणामों को मंचियों की सभा में प्रकट करें जिसमें उनकी जांच हो, उनपर वाद विवाद हो और उनके विषय में पक्का निश्चय हो। यह सब चुपचाप होना चाहिए, बाहर के लोगों को इसकी कुछ खबर न हो। लोग तो किसी कार्य के फल को देखते हैं। यदि फल से यह प्रकट होता है कि झूठे निश्चयों पर महाराज कोई काम नहीं करते हैं तो लोग उनको बहुत अच्छा राजा कहेंगे, वे यह न देखने जायेंगे कि किन उपायों से महाराज ऐसा करते हैं।

सारांश यह है कि हर तरह से इस बात का निश्चय कर लीजिए कि आपने जो परिणाम निकाला है वह ठीक है और तब उसके अनुसार दृढ़ता से कार्य कीजिए। इस प्रकार की दृढ़ता से काम लेना राजाओं में बड़ा गुण है।

इस विषय को समाप्त करने के पहले दो चार बातें और इसके सम्बन्ध में कहना चाहता हूँ।

कोरी दृढ़ता एक कठोर गुण है। व्यवहार में उसकी कठोरता को कुछ कोमल करना पड़ेगा। राजा को

दृढ़ होने पर भी कृपालु और शीलवान् होना चाहिए । जो बात जैसी आपड़ती है उसके विषय में इस अभिप्राय-सिद्धि के लिए वैसा करना होता है । यह अभ्यास की बात है और अभ्यास बराबर ध्यान रखने से पड़ जाता है । दृढ़ता की जो कठोरता है वह इस प्रकार कम हो सकती है कि जिसे आपकी दृढ़ता से कुछ दुःख पहुंचा हो उसे आप शान्ति और धैर्य के साथ समझा बुझा दें । उसे यह मालूम हो जाय कि आपने जो उसकी इच्छा पूरी नहीं की है वह शील न होने के कारण नहीं बल्कि न्याय की दृष्टि से, राज्य-प्रबन्ध के सिद्धान्तों के अनुसार, तथा जैसा बराबर होता आया है उसके विचार से, या ऐसे ही और किसी कारण से विवश हो कर । उसे यह जता दिया जाय कि आपने जो किया वह आपका कर्तव्य था उसके विरुद्ध आप कर ही नहीं सकते थे । यदि आपको इतना समझाने बुझाने का अवकाश न हो तो आप किसी ऊँचे कर्मचारी को ऐसा करने की आज्ञा दे सकते हैं । दूसरा उपाय दृढ़ता की कठोरता को धीमी करने का यह है कि जिसके विरुद्ध दृढ़ता दिखाई गई हो आप उसके साथ किसी और उचित ढंग से कोई उपकार कर दें । इस बात को स्पष्ट करने के लिए एक दृष्टान्त बहुत है । मान लीजिए कि कोई कर्मचारी बुढ़ा और बेकाम हो गया है और इस कारण छुड़ा दिया गया है । वह आपके पास आकर बहुत कुछ कहता सुनता और गिड़गिड़ाता है । आप उसे एक बारगी दुतकार न दें । उसे समझावें कि आजकल यह कितना आवश्यक है

कि राज्य का प्रबन्ध उत्तम हो और जब तक अशक्त कर्मचारी अलग नहीं होंगे तब तक राज्य-प्रबन्ध उत्तम होगा कैसे ? उससे आप यह भी कहें कि हम सबके सब किसी न किसी दिन बुढ़े और बेकाम हो जायेंगे और हमारे स्थान पर नए लोग आवेंगे । यदि वह कर्मचारी इस योग्य है कि उस पर कुछ कृपा की जाय तो आप उसके लड़के को उसकी योग्यता के अनुसार किसी काम पर लगा दें । दृढ़ होकर भी दयालु और उपकारी होना बड़ी बात है ।

मैं पहले ही बतला चुका हूँ कि सच्ची दृढ़ता क्या है और झूठी दृढ़ता क्या है, तथा सच्ची दृढ़ता का गुण राजा महाराजों के कितने काम का है । पर संसार का व्यवहार ऐसा है कि सब जगह पूरी पूरी दृढ़ता से काम लेना अर्थात् तिल भर भी न डिगनेवाली दृढ़ता दिखाना न सम्भव ही है न अच्छा ही है । राजा महाराजों को तो और भी एक गुण को दूसरे गुणों के अधीन रखना पड़ता है । दृढ़ता ही को लीजिए, उसमें भी आगे पीछे का सोच विचार रखना पड़ता है ।

मान लीजिए कि 'क' और 'ख' को एक दूसरे से बराबर काम पड़ता है । यदि किसी मामले में 'क' ने इतनी दृढ़ता ठान ली है कि हम 'ख' की एक न मानेंगे और 'ख' ने भी इतनी दृढ़ता ठान ली है कि हम 'क' की एक न मानेंगे तो उन दोनों की कैसे निभ सकती है ? मन-मोटाव होगा, अड़चने पड़ेंगी, झगड़े की नौबत आवेगी अथवा

‘क’ और ‘ख’ को एक दूसरे से अलग होना पड़ेगा या और कोई भारी उपद्रव खड़ा होगा ।

इससे सिद्ध हुआ कि जब ऐसा आ पड़ता है उसके अनुसार कभी कभी समझ बूझ कर आदमी को कुछ ठीला भी पड़ना पड़ता है । जब एक और एक आदमी की दृढ़ता है और दूसरी और दूसरे आदमी की दृढ़ता है तब सुलह के साथ मिल जुल कर काम करने के लिए हर एक को दूसरे की कुछ बातें माननी पड़ती हैं और निपटेरे की कोई ठीक राह निकालनी पड़ती है । बुद्धिमान् राजा की बुद्धिमानी मानने मनाने की प्रवृत्ति में देखी जाती है । बहुत से राजा इस मानने मनाने को प्रवृत्ति से बहुत कुछ लाभ उठाते देखे गए हैं । इसी प्रकार बहुतेरे राजा इस प्रवृत्ति के न होने से हानि उठाते देखे गए हैं ।

मानने मनाने में किसी प्रकार की हेठी वा अप्रतिष्ठा नहीं है । परस्पर के व्यवहार में समझदार लोग बराबर मानते मनाते हैं । सार्वजनिक कार्यों में भी बड़े बड़े लोग मान मना कर सुलह वा निपटेरे की राह निकालते हैं । राजनीति सदा तो मानने मनाने ही में है । कोई राजनीतिज्ञ यह आशा नहीं कर सकता कि सदा सब बातों में उसी की चलेगी । राजा महाराजों को इन सब बातों को अच्छी तरह समझ रखना चाहिए जिसमें ऐसा न हो कि झूठी आन में आकर वे सुलह वा निपटेरे की बात एक न मानें और अपने

ऊपर बाधा वा आपत्ति लावे । राजाओं को लेना और छोड़ना दोनों पड़ता है ।

किसी मामले में सुलह वा निपटरे के लिए कहां बात रखनी चाहिए यह जब जैसा हो वैसा विचार लेना चाहिए । प्रायः यह देख लेना चाहिए कि अपना मन कहां तक बैठता है, कैसे कैसे सिद्धान्तों का हेर फेर है और जिन कारणों से दूसरे की बात मान रहे हैं वे कैसे हैं । किसी मामले में जहां तक दूसरे की बात मान लेने की आवश्यकता है उससे अधिक मानना दुर्बलता है । इसी प्रकार जहां तक मानना आवश्यक है वहां तक भी न मानना और अपने को अड़चन और संकट में डालना ना-समझी है । अपना लक्ष्य ठीक रखना चाहिए । दूसरे की बात मान लेने में हानि कितनी है और लाभ कितना है यह अच्छी तरह तौल लेना चाहिए । अगर लाभ का पल्ला भारी है तो बात मान लेनी चाहिए ।

यहां पर थोड़े में यह बतला देना भी आवश्यक है कि जहां दो राज्यों के बीच मानने मनाने का मामला होता है वहां जो राज्य निर्बल होता है उसे दूसरे की बातें अधिक माननी पड़ती हैं । पर जहां सबल पक्ष अपने बल ही को सब कुछ न समझ कर युक्ति, न्याय और उदारता से भी काम लेता है वहां यह असमानता बहुत कुछ कम हो जाती है ।

बिना आपस में माने मनाए लोग अपने परिवारों को दुखी करते हैं, राजनीतिज्ञ जनसमूह को दुखी करते हैं

और राजा और शासक संसार को दुखी करते हैं ।

ऊपर लिखी बातों को अच्छी तरह ध्यान में रख कर जितनी दृढ़ता आवश्यक हो उतनी दृढ़ता को काम में लाना चाहिए ।

**राज्य के बाहर रहना-स्वास्थ्य सुधारने के लिए** वा यों ही जी बहलाने के लिए कभी कभी याचा कर लेने के सिवा किसी राजा महाराजा का व्यर्थ अपना राज्य छोड़ कर बाहर समय बिताना ठीक नहीं है । कुछ लोग महाराज से कहेंगे इस गरमी में महाराज शिमले वा नैनीताल चल कर रहें तो अच्छा है । इसी प्रकार कुछ लोग आ कर कहेंगे “महाराज अब की का जाड़ा कलकत्ते में कटे” । जाड़े के दिनों की चहल पहल देखने के लिए महाराज भी शायद निकल पड़ें । पर देशी रियासतों की प्रजा को अपने महाराज का इस प्रकार बाहर रहना अच्छा नहीं लगता । वहां के लोग चाहते हैं कि महाराज उन्हीं के बीच में रहें और मालगुजारी के अपने अंश को जहां तक हो राज्य के भीतर ही खर्च करें । वे चाहते हैं कि महाराज बराबर उन्हीं में रह कर उनकी भलाई में लगे रहें । उनके लिए यह बुरा लगना स्वाभाविक है कि उनके राजा अपने आनन्द के लिए देश और प्रजा को छोड़ कर बाहर जायें ।

एक और बात यह है कि यूरोपियन लोगों के आने जाने की जगहों में किसी देशी रजवाड़े का अपने भारी

दल बल के साथ जाना प्रायः उतना पसन्द भी नहीं किया जाता। स्थान के स्वास्थ्य और लोगों के आराम में बाधा पहुंचने की आशंका होती है। इससे कई प्रकार के बन्धन रखे जाते हैं जो देशी रजवाड़ों को नहीं भा सकते। हथियार और गोली बाढ़ ले जाने में नियमों की पाबन्दी करना पड़ती है। महाराज और उनके आदमियों आदि के टैक्स देने के सम्बन्ध में तरह तरह की बातें उठती हैं। महाराज और उनके आदमियों के साथ अंग्रेजी पुलिस और अदालत के व्यवहार के विषय में टेढ़े टेढ़े प्रश्न उठ खड़े होते हैं। वाजिब दाम और मज़दूरी आदि चुकाने पर भी प्रायः मुकदमे दायर कर दिए जाते हैं।

इन सब बातों को विचार कर और देख कर कि राजा महाराजों के बाहर रहने में व्यर्थ बहुतसा खर्च बढ़ता है जिससे उनकी प्रजा को कोई लाभ नहीं, यही कहना पड़ता है कि उन्हें अपना राज्य छोड़ कर व्यर्थ बहुत बाहर नहीं रहना चाहिए।

**नाम पाने का उद्योग**—राजा महाराजों को प्रसिद्ध होने के लिए बहुत उतावली नहीं करनी चाहिए। अच्छे और उदार राजा प्रसिद्ध होने की अभिलाषा करना राजा महाराजों के लिये उचित और योग्य ही है। इस संसार में उत्तम प्रकृति के लोगों के लिए लोकोपकार माने जाने से बड़ कर और कोई सन्तोष की बात ही नहीं है। पर ऐसी ख्याति लाभ करने के लिए कुछ समय चाहिए। वह



करसों के शुद्ध आचरण, गहरे स्वार्थ-त्याग, शान्ति और धैर्य पूर्वक विषयों के अध्ययन तथा लोक-हित के लिए लगातार कठिन प्रयत्न करने से मिलती है। ऐसी कीर्ति प्राप्त करने का कोई और सीधा मार्ग नहीं।

जो राजा महाराजा इन बातों को पूरी तरह समझते हैं वे बहुत सी स्थिर बातों में केवल नाम के लिए व्यर्थ छेड़छाड़ करने की धुन में नहीं पड़ते। वे धैर्य और शान्ति के सुगम मार्ग पर चलते हैं।

जो राजा बात बात में वाह वाही के भूखे रहते हैं वे दुःख उठाते हैं। संसार को अपने कामों से इतनी कुट्टी कहां कि हर घड़ी राजों की 'वाह वाह' क्रिया करे और यह ठीक भी नहीं है कि दुनिया की वाह वाही इतनी सस्ती हो जाय कि सड़ी सड़ी बातों के लिए भी लुटा करे।

जो राजा अवसर नहीं चाहते और नाम पाने के लिए अधीर रहते हैं वे कभी कभी समाचारपत्रों में तारीफ़ छपवाते हैं। भाड़े के खुशामदी टटू ऐसे राजों के छोटे मोटे कामों के भी खूब लंबे चौड़े वृत्तान्त लिखते हैं और बात बात में उनकी बेसिर पैर की बुद्धिमानी और उदारता की प्रशंसा लोगों से कराना चाहते हैं। पर ज़बरदस्ती नाम पैदा करने के ऐसे ऐसे यत्नों का अन्त में कुछ भी फल नहीं होता। परखनेवालों को भाड़े के टटूओं की झूठी और बढ़ाई हुई बातों को ताड़ने में देर नहीं लगती।

इस लिए नए राजों के लिए सब से अच्छी सलाह यह है—बराबर दृढ़ता के साथ, बिना आडंबर वा दिखावट के भलाई करते रहिए । इस प्रकार यश के अधिकारी हो जाइए और देखिए वह कब मिलता है ; अन्त में वह मिले ही गा ।

**डेपुटेशन**—राजा महाराजों को स्वयं डेपुटेशनों से मिलने में बहुत सावधान रहना चाहिए । यदि यह मालूम हो जायगा कि अमुक राजा व महाराजा डेपुटेशनों से बहुत मिलते हैं तो उनसे इतने अधिक डेपुटेशन मिलना चाहेंगे जिनका अन्त नहीं—उनकी प्रजा के भिन्न भिन्न वर्गों के डेपुटेशन, आस पास के नगरों के डेपुटेशन, दूर दूर तक की मंडलियों के डेपुटेशन, चारों ओर से डेपुटेशन ही डेपुटेशन आवेंगे । वे बड़े बड़े ऐड्रेस ( अभिनन्दनपत्र ) देंगे और लंबी चौड़ी स्पीचें फ़ाड़ेंगे । कभी वे टेढ़े टेढ़े विवाद उठावेंगे और किसी विषय पर महाराज से ठीक ठीक उत्तर चाहेंगे । वे धर्म, राजनीति, कला कौशल तथा और विषयों से सम्बन्ध रखनेवाली न जाने कितनी बातों से महाराज को हैरान करेंगे । जो कुछ महाराज उनसे कहेंगे वा नहीं भी कहेंगे उसकी चारों ओर कड़ी कड़ी आलोचनाएँ होंगी ।

चलता हुआ नियम तो यह होना चाहिए कि साधारण डेपुटेशन जो हों वे महाराज के मंसियों के पास भेज दिए जाय । जैसे मान लीजिए कि कोई डेपुटेशन माल

( लगान मालगुजारी ) के सम्बन्ध में कुछ बातें कहना चाहता है, उसे सीधे मालविभाग के अधिकारी वा मंत्री के पास जाना चाहिए । यदि किसी डेपुटेशन को शिक्षा विभाग से सम्बन्ध रखनेवाली बात कहनी है तो उसे शिक्षा-विभाग के अधिकारी के पास जाना चाहिये । इसी तरह और भी समझना चाहिए । विभाग का अधिकारी डेपुटेशन से अच्छी तरह मिले, उसकी सब बातें सुने और जो कुछ करना हो उसे करे । कोई बड़ा मामला हो तो डेपुटेशन दीवान या प्रधान मंत्री के पास जाय । जहां डेपुटेशन की बातें काम काज की हों वहां के लिए यही सब से अच्छी और सुगम रीति है ।

महाराज स्वयं डेपुटेशन से मिलना केवल तब स्वीकार करें जब डेपुटेशन, उसका विषय वा अवसर बड़े महत्व का हो । ऐसा संयोग कम पड़ता है । दीवान से पूछने पर मालूम हो सकता है कि कौन बात कैसी है ।

जब कभी ऐसा संयोग पड़े तो भी दीवान को पहले से डेपुटेशन के विषय और उद्देश की सूचना होनी चाहिए । डेपुटेशन की ओर से जो अड्रेस वा अभिनन्दनपत्र दिया जानेवाला हो उसे दीवान को देख लेना चाहिए जिसमें वह महाराज को उसके लिए तैयार कर सके ।

महाराज की ओर से डेपुटेशनों के जो उत्तर हों वे बड़ी सावधानी के साथ खूब सोच समझ कर लिखे जाय । यदि उत्तर स्पष्ट और ठीक ठीक दिया जा सकता हो तो अच्छी ही बात है । पर प्रायः ऐसा होता है कि महाराज की

और से तुरंत ठीक ठीक उतर नहीं दिया जा सकता । बात को पीछे से अच्छी तरह से विचारना रहता है । जहां यह हो वहां महाराज भटपट बिना सोचे समझे ऐसा उतर न दें जिससे उनकी कोई राय वा कार्रवाई प्रकट हो । उतर ऐसा हो जिससे कोई आशा न बंधे और जिसमें कोई ऐसे वादे न हों जिनका पूरा करना आगे चलकर कठिन हो । सारांश यह कि ऐसे उतर के लिए बड़ी बुद्धि और चतुराई चाहिए । यह नहीं कि हर एक आदमी जो शुद्ध शुद्ध भाषा लिख सकता है ऐसे उतर तैयार करले । अच्छा तो यह होगा कि महाराज ऐसे उतर अपने मंत्रियों से तैयार करावें । यूरोप के सम्राट भी इसी रीति पर चलते हैं ।

**राजा महाराजों को किससे सलाह लेनी चाहिए-**  
राजकाज के मामलों में राजा महाराजों को सलाह लेने की कितनी आवश्यकता है यह मैं पहिले दिखला चुका हूं । सलाह लेने का मतलब यह है कि ठीक निश्चय पर पहुंचें जिससे राज्य का प्रबन्ध उत्तम हो ।

अब प्रश्न यह उठता है कि राजा महाराजा सलाह लें तो किससे लें । यह तो ठीक नहीं कि जिस किसी से हुआ उसी से सलाह ले ली । बीसों आदमी राजा महाराजों को बात बात में सलाह देने को तैयार रहते हैं । जो सबसे मूर्ख होते हैं वे तो इस बात में सबसे आगे रहते हैं क्योंकि न उन्हें सन्देह सताते हैं, न अड़चनें सुझाई पड़ती हैं ।

राजा महाराजों को मंचदाता वा सलाहकार बहुत समझ बूझ कर चुनना चाहिए । राजा महाराजों का यह एक बहुत बड़ा और आवश्यक कर्तव्य है । यह उन मुख्य बातों में से है जिनके कारण उन्हें राज काज में सफलता होती है ।

राजा महाराजों को समझ बूझ कर ऐसे मंचदाता वा सलाहकार चुनने चाहिए जिनमें ये गुण मुख्य हों—

( क ) जिस कार्य में सलाह लेनी हो उसके तत्त्व और सिद्धान्तों की जानकारी

( ख ) व्यवहार का अनुभव जिससे यह जाना जाता है कि उस जानकारी को कहां कहां किस प्रकार काम में लाना चाहिए ।

( ग ) सत्यप्रियता, न्यायप्रियता और स्वार्थत्याग की प्रवृत्ति जिनसे आशय उच्च होता है, नीयत अच्छी होती है ।

राजा महाराजों को इन गुणों को अच्छी तरह समझ लेना चाहिए और जिनमें ये गुण हों उन्हें सलाहकार चुनना चाहिए । जो राजा महाराजा ऐसा करेंगे वे संसार को यह दिखला देंगे कि उनमें योग्यता और विवेक है । इस में सन्देह नहीं कि राजा महाराजा की कीर्ति और सफलता बहुत कुछ अच्छे सलाहकारों के चुनाव पर निर्भर है ।

तात्पर्य यह निकला कि राजा महाराजा को ऐसे लोगों को सलाह न लेनी चाहिए जिनमें ऊपर लिखे हुए गुण न हों । ऐसे लोगों की सलाह किसी काम की नहीं ।

उनसे तो उलटे हानि पहुंच सकती है । सो ऐसे लोग यदि राजा महाराजा को सलाह देने आवें, जैसा कि वे प्रायः करते हैं, तो श्रीमानों के लिए अच्छा यही होगा कि उनकी ओर विशेष ध्यान न दें । ऐसी सलाहों को सुनना तक समय नष्ट करना और सिर दुखाना है । यदि कोई राजा महाराजा ऐसे लोगों की सलाह सुनें तो वे शिक्षित समाज की दृष्टि से गिर जायेंगे । इसके सिवाय उनके शुभचिन्तकों को भी अपने महाराज की बुद्धि का कुछ विश्वास न रहेगा । ऐसे शुभचिन्तक कहेंगे वा मन में समझेंगे कि—“महाराज को योग्य और अयोग्य सलाह की पहचान तो है नहीं, उनकी बुद्धि का तो कुछ ठिकाना नहीं । संयोग की बात है जिस किसी की सलाह चल जाय ।”

मैंने इस विषय को थोड़ा विस्तार के साथ कहा है क्यों कि ऐसा प्रायः हुआ है—और देशी रियासतों में तो बहुत हुआ है कि अच्छी से अच्छी और पक्की से पक्की सलाह किसी कुचक्री कारकून, मुहँलगे नौकर, संकीर्ण-चित्त पुजारी, या चतुर गवैये की सलाह के आगे नहीं चल सकी है । इस प्रकार बहुत सी रियासतों का प्रबन्ध गड़बड़ाया है और बहुत सी रियासतें चौपट हो गई हैं ।

ऊपर लिखी बातों को अच्छी तरह समझ लेने और ध्यान में रख लेने से राजा महाराजा उन बहुत से अयोग्य सलाहकारों से अपना पिंड छुड़ा सकेंगे जो राज दरबारों में सदा अपनी राय भिड़ाने का अवसर ताका करते हैं । किसी

राजा के लिए अयोग्य सलाहकारों से कुटकारा पाना बड़ा शुभ लक्षण है ।

अतः इसके पहले कि राजा महाराजा किसी व्यक्ति की सलाह लें वा मानें उन्हें अपने मन में यह प्रश्न कर लेना चाहिए—क्या उस मनुष्य को उस विषय ( जिसमें राय लेनी है ) के सिद्धान्त और व्यवहार का ज्ञान है और क्या वह सत्यप्रिय, न्यायप्रिय और निःस्वार्थ है ? यदि मन में बैठे कि 'हां' तब तो वह मनुष्य योग्य सलाहकार है । यदि मन में ऐसा न बैठे तो वह मनुष्य योग्य सलाहकार नहीं है ।

अब मान लीजिए किसी राजा महाराजा ने यह अच्छी तरह समझ लिया कि कैसे योग्य सलाहकार चुनना चाहिए । यदि ये योग्य सलाहकार सब के सब एकमत हों और एक ही सलाह महाराज को दें तो बहुत ही अच्छा है । पर प्रश्न यह उठता है कि यदि ये योग्य सलाहकार सहमत न हों और एक दूसरे के विरुद्ध राय दें तो महाराज क्या करें । ऐसा प्रायः हो सकता है, इस से यह जान लेना अच्छा है कि ऐसी अवस्था में क्या करना चाहिए ।

यदि योग्य सलाहकार एक दूसरे से भिन्न और विरुद्ध राय दें तो इसका निर्णय करना महाराज ही के ऊपर है कि किसकी सलाह पर चलना सब से अच्छा है । यह महाराज का बहुत बड़ा काम है । इसे उन्हें बड़े विचार और सावधानी से करना चाहिए ।

मैं आगे कुछ बातें बतलाता हूँ जो राजा महाराजा के बड़े काम की होंगी ।

सलाह चुनने में कई बातों का विचार रखना चाहिए जिनमें से मुख्य ये हैं ।

किसी जिम्मेदार अफसर की सलाह के सामने किसी इधर उधर के आदमी की सलाह को न मानना चाहिए । इधर उधर का आदमी चाहे कैसा ही योग्य और विचारवान हो ठीक ठीक निर्णय करने के लिए उतना उपयुक्त नहीं हो सकता । जवाबदेही का ध्यान—अर्थात् यह ध्यान कि महाराज को कच्ची राय देने से विश्वास उठ जायगा एक ऐसा बंधक वा मुचलका है जो जिम्मेदार अफसर से भरसक अच्छी ही राय दिलावेगा । पर जिसके सिर कोई जवाबदेही नहीं उसके विषय में इस प्रकार की कोई पुष्टि नहीं रहती, और रहती भी है तो बहुत कम ।

इस बंधक से पूरा पूरा लाभ उठाने के लिए राजा महाराजा को चाहिए कि भारी मामलों में जो सलाह उन्हें दी जाय उसे वे सलाह देनेवाले से दस्तख और मिति वार के सहित स्मरण-पत्र के रूप में लिखालें । यह अनुभव की बात है कि बहुतेरे लोगों से जो ज़बानी बात चीत में यों ही बिना सोचे विचारे कुछ न कुछ कह देते हैं जब लिख कर सम्मति देने के लिए कहा जाता है तब वे अपनी जवाबदेही का अधिक ध्यान रखते हैं । जो कुछ वे लिखते हैं वह उस



से अधिक सोचा समझा, अधिक स्पष्ट और अधिक ठीक होता है जिसे वे केवल मुंह से कहते हैं ।

जिस बात में सलाह लेनी है यदि वह सिद्धान्त की बात है तो उसकी सलाह को सब के ऊपर माने जो वैसे सिद्धान्तों में निपुण हो । इसी प्रकार जिस बात में सलाह लेनी है यदि वह व्यवहार-ज्ञान की बात है तो उस आदमी की सलाह सब के ऊपर माने जो वैसे व्यवहारों में पक्का हो ।

और सब बातों का विचार करके जिस सलाह को बहुत से योग्य पुरुष दें उसे उस सलाह से अधिक मानना चाहिए जिसे कम लोग दें ।

सब बातों का विचार करके उस सलाह पर चलना चाहिए जिससे चलते हुए कामों में सब से कम बाधाएं पड़े ।

और सब बातों का विचार करके उस सलाह को मानना चाहिए जो प्रजा की इच्छा और भावना के सब से कम विरुद्ध हो ।

इसी प्रकार उस सलाह को मानना चाहिए जो पड़ोस के राज्य में विशेष कर अंग्रेजी राज्य में प्रचलित रीति के सब से अधिक मेल में हो ।

इसी प्रकार उस सलाह पर चलना चाहिए जिसे आप समझें कि राज्य की भलाई के लिए अंग्रेजी सरकार भी अधिक पसंद करेगी ॥

कहां किस प्रकार और किस सलाह पर चलना चाहिए इसका निर्णय करने के लिए ऊपर लिखी बातें बड़े काम की हैं ।

सब से उलझन वहां पड़ेगी जहां ऊपर लिखी सब बातों का विचार करने से जोई एक राह न सूझेगी अर्थात् कुछ बातों का विचार करने से मन में बैठेगा कि ऐसा करना चाहिए और कुछ बातों का विचार करने से यह ठहरेगा कि ऐसा नहीं ऐसा करना चाहिए । ऐसी दशा में पक्ष और विपक्ष की बातों को अच्छी तरह तौलना चाहिए और पल्ला देख कर निश्चय करना चाहिए ।

पक्ष और विपक्ष की बातों को किस तरह तौलना चाहिए और पल्ला किस तरह आंकना चाहिए ठीक ठीक बतलाना कठिन है । यह अभ्यास और परख की बात है ।

राजा महाराजों को ठीक ठीक निर्णय करने में बहुत कुछ सुबीता हो सकता है यदि वे भिन्न भिन्न मत देने वाले अपने सलाहकारों को अपने सामने आपस में बाद विवाद करने दें और स्वयं भी उस विवाद में सम्मिलित हों तथा ऊपर जिन बातों का विचार रखने के लिए कहा गया है उसके सम्बन्ध में पूछ पाछ करें । इस विवाद का फल यह होगा जिन बातों में परस्पर भेद पड़ता होगा वे तै हो जायंगी और सब लोग एक परिणाम पर पहुंच जायंगे ।

यदि सब लोग एक परिणाम पर न पहुँचे और महाराज देखें कि ऊपर कहीं सब बातों को ताल कर ठीक ठीक पल्ला नहीं आंक सकते तो सब से अच्छा होगा कि यदि सम्भव हो तो महाराज उस विषय को फिर किसी समय सोचने और विचारने के लिए टाल रखें । आगे चल कर कोई ठीक राह निकल ही आवेगी ।

यदि उस विषय का टालना सम्भव न हो और उसी समय निर्णय की आवश्यकता हो तो राजा महाराजों के लिए सब से अच्छा यह होगा कि वे अपने प्रधान मंत्री की सलाह को सब के ऊपर मानें और उसी पर चलें ।

**काम का बोझ**—राजा महाराजों को अपने ऊपर बहुत अधिक कामों का बोझ नहीं लेना चाहिए । उन्हें इतना काम न उठाना चाहिए कि उनके स्वास्थ्य को हानि पहुँचे । उन्हें आराम के लिए पूरा समय न मिले और काम भी उतनी समझ बूझ और सोच विचार के साथ न हो ।

राजा महाराजों को यह याद रखना चाहिए कि उन्हें जीवन भर काम ही करना है, कुछ दिन खूब परिश्रम करके फिर चुपचाप बैठ नहीं रहना है । इस से काम भी एक हिसाब से करना चाहिए ।

मोटे तौर पर राजा महाराजों को प्रति दिन चार पांच घंटों से अधिक काम नहीं करना चाहिए । इससे उन्हें

उन्हें स्वास्थ्य सुधारने, आराम करने, पढ़ने लिखने, परिवार की देख भाल करने, दृष्ट मित्रों से मिलने तथा सुख और आनन्द के लिए समय रहेगा। जब कोई और ऊपर का काम आजाय तब महाराज कुछ अधिक समय अवश्य लगावें।

बहुत से छोटे व्योरेों को तो राजा महाराजों को अपने प्रधान मंत्री के ऊपर छोड़ देना चाहिए। उनके सम्बन्ध में एक एक मामले में अलग अलग व्योरेवार आज्ञा देने से अच्छा यह होगा कि महाराज एक सामान्य आज्ञा दें जो एकही प्रकार के बहुत से मामलों पर घटे। इस युक्ति से बहुत सा समय और श्रम बचेगा। सिद्धान्त यह है कि महाराज बहुत से ऐसे कामों का बोझ अपने ऊपर न उठा लें जिन्हें और लोग भी अच्छी तरह कर सकते हैं। महाराज एक इंजीनियर के समान हैं। इंजीनियर को आप इंजिन के कल पुरजों को नहीं चलाना पड़ता। इंजीनियर जितना ही अधिक दक्ष होगा उतना ही वह इंजिन से अधिक काम लेने का प्रबन्ध करेगा और अपने लिए बहुत सा समय देख भाल और सुधार करने के लिए निकालेगा।

**काम काज**—राजा महाराजों को अपना स्वास्थ्य और बुद्धि ठिकाने रखने के लिए यह बहुत आवश्यक है कि वे व्यर्थ के भ्रमों से अपने को बचाए रहें। यदि वे इस बात का ध्यान नहीं रखेंगे तो बहुत मायापत्नी करनी पड़ेगी।

न जाने कितने लोग तरह तरह की प्रार्थनाएँ

लेकर महाराज के पास पहुंचेगे और कुछ न कुछ चाहेंगे।  
उनमें से मुख्य ये होंगी—

(क) नौकरी, तरक्की, वेतनवृद्धि और एक स्थान से दूसरे स्थान पर बदली के लिए प्रार्थनाएं।

(ख) मुआफ़ी ज़मीन के लिए प्रार्थनाएं।

(ग) ब्याह शादी के लिए पोशाक, गहने और रुपय  
पैसे की याचना।

(घ) सीधे के लिए प्रार्थना।

(च) गाड़ी घोड़ा, सवार आदि मँगनी पाने की प्रार्थना।

(छ) उधार और पेशगी आदि के लिए प्रार्थना।

(ज) जो बातें तै हो चुकी हैं उन्हें रद्द करने, बद-  
लने वा फिर से विचारने की प्रार्थना।

(झ) धर्मार्थ दान और चंदे के लिए प्रार्थना, इत्यादि  
इत्यादि।

इस प्रकार के बहुत से भ्रमों से राजा महाराजा दो चार  
सिद्धान्तों का ध्यान रखने से बच सकते हैं। वे यहां संक्षेप  
में कहे जाते हैं।

उन मामलों में, जिनके विषय में सब कार्रवाई  
करने का अधिकार महाराज ने भिन्न भिन्न विभागों के अधि-  
कारियों को दे रक्खा है, महाराज को हाथ न डालना  
चाहिए। यही उचित और योग्य है।

बहुत से मामलों में महाराज प्रार्थना से कह सकते हैं कि जिस विभाग से सम्बन्ध है उसके अधिकारी द्वारा प्रार्थना करो ।

बहुत से मामलों में महाराज कहें कि हम व्यय की वर्तमान सीमा को बढ़ा नहीं सकते, क्यों कि यह बहुत आवश्यक है कि आय से व्यय कम रहे ।

बहुत से मामलों में पुराने दाखलों के हवाले पर चलना चाहिए ।

कुछ मामलों में इस सिद्धान्त को बतें कि जिस बात पर एक बार विचार और निश्चय हो चुका उस पर फिर, जब तक कोई नया और बहुत ही आवश्यक कारण न दिखाया जाय, विचार नहीं हो सकता ।

निर्णय वा विवेक—जो लोग ऊँचे पद पर हैं और बड़े बड़े अधिकार रखते हैं, विशेष कर जो राजा हैं, उन्हें सदा निर्णय का अभ्यास रखना चाहिए । यह एक पक्ष के कारणों को एक ओर और दूसरे पक्ष के कारणों को दूसरी ओर रख-कर तौलने और पल्ला आंकने का अभ्यास है । यह अभ्यास बहुत ही आवश्यक और उपयोगी है और यत्न करने से प्राप्त होता है ।

जब बहुत सी बातों में से किसी एक बात को चुनना हो तो चुनाव मनमाना नहीं होना चाहिए । चुनाव किसी अच्छे कारण से होना चाहिए । बड़े और छोटे सब मामलों में यही सिद्धान्त रखना चाहिए । सारांश यह कि चाहे कोई बात हो बुद्धि को ऊपर रखना चाहिए ।

और राजा बुद्धि के अनुसार चलता है उसका मार्ग सदा निष्कण्टक रहता है ।

यदि कोई किसी राजा से कहे कि ऐसा कीजिए तो उससे उसका कारण पूछना चाहिए ।

सब बातें बुद्धि के अनुसार करने से राजा की पृष्टि रहेगी, क्यों कि सब बुद्धिमान् उनका पक्ष लेंगे । प्रजा और सर्वसाधारण की भी सहानुभूति और सहायता रहेगी ।

सच तो यह है कि यह निर्णय वा विवेक ही की शक्ति है जिसके कारण एक आदमी कुछ और होता है दूसरा कुछ और । यदि दो आदमी सामान्य दशा में रक्खे जाय तो वह आदमी अधिक सफलता प्राप्त करेगा जिसमें विवेक अधिक होगा ।

पर निर्णय शक्ति वा विवेक किसी को जन्म से नहीं होता । इसको धैर्य के साथ अभ्यास द्वारा प्राप्त करना पड़ता है । उसको ठीक ठीक काम में लाने के लिए पक्के सिद्धान्तों की भरपूर जानकारी चाहिए । यह भी देखना चाहिए कि बड़े बड़े प्रसिद्ध पुरुष कठिन और उलझन के मामलों में किस प्रकार निर्णय करते हैं । इस बात की जानकारी के लिए नित्य कुछ पुस्तकें पढ़ी जाय तो अच्छा है ।

पूरा पूरा विचार-यदि राजा महाराजों के पास आज्ञा के लिए कोई बात आवे तो उन्हें यह देख लेना चाहिए कि उसका प्रभाव

(क) उन पर,

(ख) उनकी प्रजा पर,

(ग) और राज्यों की प्रजा पर,

(घ) अंगरेजी सरकार पर,

(च) सर्व साधारण पर तथा

(छ) आगे आने वाली उसी प्रकार की और बातों पर  
कैसा पड़ेगा ।

भारी भारी मामलों में इन्हीं सब बातों को  
अच्छी तरह देखना चाहिए ।

किसी कार्रवाई की भलाई बुराई समझने के लिए  
यह भी देख लेना चाहिए कि यदि और लोग भी वैसी ही  
कार्रवाई करें तो वह हमें कैसी लगेगी । इस में यह सिद्धान्त  
रक्खा गया है कि तुम दूसरे लोगों के साथ वैसाही करो जैसा  
कि तुम चाहते हो कि वे तुम्हारे साथ करें ।

मेरे कहने का तात्पर्य यह है कि किसी कार्रवाई  
का प्रभाव किन किन बातों पर कैसा पड़ेगा यह अच्छी तरह  
देख लेना चाहिए । इसके देखने में वर्तमान का भी ध्यान  
रखना चाहिए और भविष्य का भी ।

प्रस्तावों के परिवर्तन की प्रवृत्ति—बहुत से राजा  
महाराजों को जो प्रस्ताव उनके सामने लाया जाता है उसमें  
कुछ न कुछ फेरफार करने का बड़ा चाव रहता है—चाहे फेर-  
फार की कोई आवश्यकता हो, चाहे न हो । इस प्रवृत्ति से अपने  
को बचाना चाहिए । इस प्रवृत्ति से काम में रुकावट पड़ सकती है ।



इस प्रवृत्ति का मूल है अहंकार । इस प्रवृत्ति वाला मनुष्य समझता है कि यदि हम अपने सामने आए हुए प्रस्ताव में कुछ अदल बदल करेंगे तो हमारा बड़प्पन रहेगा । पर यह भूल है । अदल बदल करने ही में बुद्धिमानी नहीं है । अदल बदल का जब कोई ठीक कारण होगा तभी बड़प्पन और बुद्धिमानी समझी जायगी । जहाँ बिना किसी ठीक कारण के केवल छोटाई बड़ाई के ख्याल से अदल बदल किया जाता है वहाँ केवल चित की दुर्बलता सूचित होती है । लोग इस दुर्बलता को चट भाप जाते हैं । वे असल और नकल की पहचान कर लेते हैं ।

राजा महाराजा उपस्थित प्रस्ताव की जहाँ तक जांच करते बने करें । उन पर बिबाद भी करें । जो बात अयुक्त हो उसे कहें और पूछ पाछ करें । यदि यह मन में बैठ जाय कि इन कारणों से अदल बदल करना आवश्यक है तो अदल बदल करें । पर यों ही केवल अधिकार और बड़प्पन जताने के उद्देश से अदल बदल करना बड़ी बुरी बात है ।

मैंने देखा है कि चापलूस लोग जिनसे शायद ही कोई राज दरबार बचा हो इस प्रवृत्ति को बढ़ावा देकर उभाड़ते हैं । पर इन लोगों के फेर में पड़ता मानो अपने को भूल कर अपनी ही आप करना है ।

बात को ठीक जंचने पर और कर्मचारियों पर इतना विश्वास होने पर कि उनके हाथ में सब ब्योरा ठीक रहेगा जो राजा महाराजा दुर्बल होकर कहते हैं कि "मैं

सहमत हूँ" वे काम को बड़ा सुगम कर देते हैं। यही एक उपाय है जिससे काम में अड़चन नहीं पड़ सकती और राजा महाराजों को भी ध्यान देने योग्य भारी भारी मामलों को निपटाने का पूरा अवकाश मिल सकता है।

**साध्य और साधन**—किसी काम को अच्छी तरह और सफलता पूर्वक करने के लिए पहले यह साफ़ साफ़ समझ लेना जरूरी है कि वह उद्देश्य क्या है जिसे पूरा करना है और विशेष लक्ष्य क्या है और क्या नहीं है।

यह हो जाने पर दूसरा विचार साधन वा उपाय का करना चाहिए। एक उद्देश्य की सिद्धि के अनेक साधन वा उपाय हो सकते हैं। इन में से कौन सब से अच्छा है इसका निश्चय जितनी सावधानी से हो सके कर लीजिए।

सब से अच्छा उपाय ठहरा लेने पर उन सब कठिनाइयों और आपत्तियों को सोचिए जो उद्देश्य में बाधा डाल सकती हैं वा उसे निष्फल कर सकती हैं और उन कठिनाइयों और आपत्तियों को दूर करने का उपाय कीजिए वा सोचे रहिए।

तब देश, काल और अवस्था का विचार करके काम को कर लीजिए।

यदि इस ढंग से कोई चलेगा तो सफलता का विस्तार बढ़ जायगा अर्थात् बहुत सी बातों में सफलता होगी।

यद्यपि ऊपर बताया हुआ ढंग बहुत सीधा है पर बहुत से लोग उस पर नहीं चलते और चलते भी हैं तो

पूरी तरह नहीं । ऊपर लिखे ढंग पर कोई कम चलता है कोई अधिक, इसी से जीवन में किसी को कम सफलता होती है किसी को अधिक ।

जो मनुष्य इस ढंग वा युक्ति का पूरा पूरा ध्यान रखता है वह कभी चक्कर में नहीं पड़ता । वह तो पहले से सोच समझ कर ठहराई हुई शैली पर बराबर चला चलता है । पर जो मनुष्य कोई काम उठाने में इसका ध्यान नहीं रखता वह बिना ठीक ठिकाने के चलता है और पग पग पर घबड़ाता और अधीर होता है ।

जो बातें मैंने कही हैं वे सब पर घटती हैं पर राजा महाराजों पर विशेष रूप से, जिन्हें बराबर कुछ न कुछ करना रहता है और जिन्हें प्रायः बड़े बड़े मामलों में कार्रवाई करनी रहती है ।

कर्मचारियों के साथ व्यवहार—जब कि एक बार कर्मचारी पूरी सावधानी के साथ योग्यता देखकर चुने गए तब फिर महाराज को उन पर विश्वास रखना चाहिए । महाराज का यह सन्देह करना न्याय और नीति के विरुद्ध होगा कि वे ठीक ठीक बातें नहीं बतलाया करते वा अडबड़ कार्रवाई कराया करते हैं । जिन राजा महाराजों ने यह नहीं सोखा है कि दूसरों पर किस तरह विश्वास रखना चाहिए वे अपने जीवन में कुछ नहीं कर सकते क्योंकि कोई खुशी से उनका साथ देने वाला नहीं मिलता ।

राजा महाराजों को चाहिए कि अपने उच्च कर्म-  
चारियों के साथ शिष्टता और मान का व्यवहार करके उनकी  
मर्यादा की रक्षा और पुष्टि करें :

संसार में ऐसे मनुष्य नहीं मिल सकते जो सब गुणों में  
पूरे हों। योग्य से योग्य मनुष्य में भी कोई न कोई कसर  
रहती ही है। राजाओं को इस प्रत्यक्ष बात का ध्यान उदा-  
रता पूर्वक रखना चाहिए। मनुष्य की सब बातों को देखे  
और “करे दोष को कुछ अनदेख, गुण पर रीझै सदा बिसेख” ॥

बड़े बड़े अफसरों को मामलों पर बेधड़क बाद विवाद  
करने और अपना मतभेद प्रकट करने का पूरा अधिकार  
रहना चाहिए।

राजा महाराजों से जहां तक हो सके किसी बड़े  
अफसर की पीठ पीछे बुराई न करें। किसी अफसर के विरुद्ध  
जहां कोई बात महाराज के मुंह से निकली कि वह चट दूर  
तक फैला दी जायगी, फिर लोग उस अफसर को कुछ न  
समझेंगे और वह अपना काम अच्छी तरह से नहीं कर  
सकेगा।

इन्ही सब बातों का ध्यान रख कर इधर उधर के  
साधारण मनुष्यों को, जो राज दरबारों में पहुंचा करते हैं  
बड़े बड़े अफसरों के विषय में मनमाना अण्डबण्ड न बकने  
देना चाहिए।

ऐसे प्रार्थनापत्र भी न लेने चाहिए जिन में बड़े अफसरों  
के प्रति व्यर्थ अपमान-सूचक शब्द लाए गए हों।

यदि महाराज को किसी बड़े अफसर को कुछ बुरा भला कहना हो तो अच्छा यह होगा कि एकान्त में कहें, दस आदमियों के सामने नहीं ।

सारांश यह कि देश भर यह देखे कि महाराज और उनके कर्मचारी मिलजुल कर एक गहरा गुट बनाए हैं और उनमें वह शक्ति पूरी पूरी है जो उद्देशों, भावों और कर्मों की एकता से होती है ।

मैं यह कह चुका हूँ कि राजा महाराजा बहुत अधिक काम न करें । राजा महाराजों को यह भी देखना चाहिए कि उनके उच्च कर्मचारी काम से बहुत अधिक नहीं दबे हैं और उन्हें थोड़ा बहुत विश्राम करने, पढ़ने लिखने और स्वास्थ्य सुधारने का समय मिलता है । यदि उनका इतना ख्याल रक्खा जायगा तो वे काम भी और अच्छा करेंगे ।

विश्वास—विश्वास का बना रहना सार्वजनिक कार्यों के लिए अत्यन्त आवश्यक है । सार्वजनिक कार्यों के लिए तो वह जितना आवश्यक है उतना निज के कामों में भी नहीं । साधारणतः यह कहा जा सकता है कि किसी उत्तम गुण का होना राज्य के लिए उससे अधिक आवश्यक है जितना कि वह व्यक्ति के लिए है, क्योंकि राज्य की ओर से जो कार्य होते हैं उनका प्रभाव बहुत दूर तक पड़ता है ।

विश्वास बनाए रखने के लिए यह आवश्यक है कि जो प्रतिज्ञा वा वादा किया जाय वह पूरा करने की इच्छा से, और वह पूरा किया जाय ।

खेद है कि बहुत सी देशी रियासतों में इस सिद्धान्त का ध्यान नहीं रक्खा जाता। फल क्या होता है ? देशी रियासतों की ओर से जो वादे किए जाते हैं उन पर कोई पूरा विश्वास नहीं करता, चाहे वे वादे कैसे ही पक्के क्यों न हों।

इस बात में अङ्गरेज सरकार और देशी रियासतों में क्या अन्तर है वह एक दृष्टान्त दे कर दिखाया जा सकता है। मान लीजिए कि किसी देशी रियासत ने उधार लेने की घोषणा की अर्थात् उसने सर्वसाधारण से कुछ रुपया उधार लेना चाहा। अब मान लीजिए कि अङ्गरेज सरकार ने भी रुपय उधार लेने की घोषणा दी। यह निश्चय है कि जिस धड़ाके के साथ लोग अङ्गरेज सरकार को रुपया देने दौड़ेंगे उस धड़ाके के साथ देशी रियासत को नहीं। देशी रियासत चाहे सूद भी अधिक देती हो पर लोग कम सूद पर अङ्गरेज सरकार को रुपया देना पसंद करेंगे। यह भेद भाव क्यों है ? इस लिए कि लोग समझते हैं कि अङ्गरेज सरकार अपने वादे अच्छी तरह पूरा करेगी पर किसी देशी रियासत के विषय में उन्हें इतना अधिक निश्चय नहीं रहता।

सर्वसाधारण के आराम, रक्षा और विश्वास तथा उन्नति और सुख के लिए यह आवश्यक है कि राजा महाराजा किसी मनुष्य वा किसी समाज से जो वादे करें उन्हें वे पूरा करें।

पर इसके लिए यह आवश्यक है कि जो वादे किए जाय बिना समझे झूठे नहीं। कोई वादा करने के पहले पूरी

जांच पड़ ताल और पूरा सोच विचार कर लिया जाय ।

इनाम-राजा महाराजों को न तो एक बारगी बिना समझे बूके और बेहिसाब इनाम देना चाहिए और न इनाम देने में बहुत सोच विचार और कंजूसी करनी चाहिए । उन्हें न्यायी और उदार होना चाहिए । ऐसा करना लोक धर्म है और इससे लोकहित की वृद्धि होती है ।

इनाम या तो धन के रूप में होता है, या मान और प्रतिष्ठा के रूप में होता है अथवा दोनों रूपों में होता है । इनाम का उद्देश है सुख पहुंचाना और अच्छे कामों के लिए उत्साह उत्पन्न करना । इससे इनाम देने वाले को इस बात का ध्यान रखना चाहिए कि यह उद्देश पूरा हो अर्थात् इनाम जो दिया जाय वह सुख पहुंचाने भर का हो और वह इस तरह सोच समझ कर दिया कि उससे अच्छे काम के लिए उत्साह मिले ।

किसी नौकर या कर्मचारी को जो मामूली तनखाह मिलती है वह मामूली काम के लिए है ही, इससे उसके लिए उसे कोई खास इनाम देने की जरूरत नहीं । मामूली काम के लिए ऊपर से कुछ इनाम देने से उलटी बुराई हो सकती है । इनाम इकराम की बात तो तब उठनी चाहिए जब नित्य के मामूली काम से बढ़ कर कोई काम किया जाय ।

अस्तु, जहां किसी प्रकार की सेवा न की गई हो या यों ही कोई छोटी मोटी सेवा की गई हो वहां पुरस्कार न देना चाहिए । यह मैं इस लिए कहता हूँ कि राज दरबारों में ऐसे

बहुत से लोग मिलते हैं जो लंबा चौड़ा इनाम केवल इस लिए चाहते हैं कि उनके सिर बहुत सा कर्ज है अथवा वे पुराने खानदान के हैं, इत्यादि इत्यादि ।

बड़ाई और प्रशंसा करना भी एक प्रकार का पुरस्कार ही देना है । ऐसे पुरस्कारों के विषय में भी ऊपर लिखी बातों का ध्यान रखना चाहिये । ऐसा पुरस्कार भी भरपूर क्या कुछ अधिक ही होना चाहिए ।

किसी इनाम के भरपूर वा बड़ चढ़ कर होने की एक अच्छा पहचान यह है कि ऐसा इनाम पानेवाला अपने इनाम को औरों को दिखाने में लज्जित नहीं होता बल्कि प्रसन्नता और अभिमान के साथ उसे दिखाता फिरता है । इस तरह जब इनाम दिया जाता है तभी उससे उत्साह मिलता है और उसका उद्देश पूरा होता है ।

जो राजा समझ बूझ कर इनाम देते हैं उन से बहुत कुछ भलाई की राह निकल सकती है ।

दूसरों के जी को भी जी समझना—प्रत्येक राजा क्या प्रत्येक पुरुष को जिसे बहुत से आदमियों से काम पड़ता हो दूसरों के जी का भी ध्यान रखना चाहिए । किसी मामले में चाहे वह छोटा हो या बड़ा न तो व्यर्थ कोई कड़ी वा जी दुखाने वाली बात कहनी चाहिए और न कार्रवाई करनी चाहिए । यह बड़ी अच्छी बान है और इसे डालने में जो कष्ट हो उठाना चाहिए । परख और अभ्यास से यह बान पड़ती है ।



यह जानने का कि कौन सी बात कड़ी, वा जी दुखाने वाली है, एक सीधा ढंग यह है कि मनुष्य सोच कर देखे कि यदि वही बात हमें कही जायगी वा हमारे साथ की जायगी तो हमें कैसा लगेगा । बहुत से लोग इस सिद्धान्त पर अच्छी तरह नहीं चलते ।

दूसरा उपाय इस बान के डालने का यह है कि जो लोग इस गुण के लिए प्रसिद्ध हों उनके बिचारों, बचनों और कर्मों की ओर ध्यान दे ।

सम्वादपत्रों की सम्मति - कोई राय समाचारपत्रों में छपी है उससे यह न समझ लेना चाहिए कि वह ठीक ही है । प्रकाशित मत का मोल तो समाचार पत्र और लेखक की प्रतिष्ठा पर है । पर कभी कभी ये दोनों बहुत उच्च श्रेणी के नहीं होते । कभी कभी बहुत ही कम जानकारी और समझ के आदमी अखबारों में लिखने बैठ जाते हैं । कभी कभी तो बहुत सी अच्छी प्रवृत्ति के लोग ऐसा करते हैं । कभी कभी लटस्य निरीक्षक वा समालोचक के रूप में ऐसे लोग सामयिक पत्रों में लिखते हैं जो समझते हैं कि हमारे साथ अन्याय वा कुव्यवहार हुआ है अर्थात् ऐसे लोगों की भी कमी नहीं है जिनकी राय पैसे की है, अर्थात् जो जैसा पावैगा वह वैसा गावेगा ।

ऐसी दशा में इस बात के समझने में बहुत सावधान रहना चाहिए कि समाचारपत्रों की सम्मतियाँ वा समालोचनय कहां तक ध्यान देने योग्य हैं ।

जो सम्बन्धन ईमानदारी से चलाए जाते हैं और जो सर्व साधारण की सम्मति का पता देते हैं अथवा जिन में बड़े बड़े बुद्धिमानों के विचार निकलते हैं उनका तिरस्कार न करना चाहिए। उन्हें तो जहाँ तक होसके ध्यान दे कर पढ़ना चाहिये जिसमें राज्य प्रबन्ध में सहायता मिले।

**स्वाध्याय**—अधिकार मिलने पर राजा महाराजों का पढ़ना न छूटना चाहिए। यह बहुत आवश्यक है कि उनका पढ़ना किसी नियत ठर्रे पर चला चले। राजा महाराजों को बहुत सा समय और ध्यान तो राजकाज की बातों में ही लगाना पड़ेगा। पर स्वाध्याय के लिए भी कुछ समय निकालना ही चाहिए, और नहीं तो दिन में तीन ही घंटे सही।

इस से यह होगा कि उनका (क) अंगरेज़ी भाषा की और (ख) उपयोगी बातों की जानकारी बढ़ेगी।

अंगरेज़ी हम लोगों के लिए एक विदेशी भाषा है और यों भी कठिन है, इससे हम लोगों को उसका बराबर अभ्यास रखना पड़ना है। यदि अभ्यास न रखें तो उन्नति करना तो दूर रहा सीखा सिखाया भी भूल जाय। हम लोगों को बहुत सी अच्छी अंगरेज़ी नित्य पढ़नी चाहिए। हमें नित्य थोड़ी बहुत अंगरेज़ी लिखनी और बोलनी चाहिए।

अंगरेज़ी भाषा जानने का मुख्य उद्देश उपयोगी बातों की जानकारी प्राप्त करना है। इससे जो कुछ हम पढ़ें वह ऐसा हो जिसके द्वारा हम अपने ज्ञान का भांडार बढ़ा सकें।

जो समाचार पत्र योग्यता पूर्वक खलाए जाते हैं उन्हें पढ़ना चाहिए। राजा महाराजों को संसार के विशेष कर भारत और इंगलैंड के वर्तमान चलते हुए इतिहास को देखते चलना चाहिए। तात्पर्य यह कि बड़ी बड़ी बातें जानने को रह न जाय।

मि० ग्लैडस्टोन ऐसे बड़े बड़े राजनीतिज्ञों के व्याख्यानों को पढ़ने से भी बहुत कुछ लाभ हो सकता है।

पार्लामेंट के वाद विवाद पढ़ने का भी अच्छा फल होगा।

देशी रियासतों के सम्बन्ध में जहां जितनी बातें मिलें सब को पढ़ना और नोट करना चाहिए। बड़े लाट की स्पीचें जो इस सम्बन्ध में हैं वे तो किसी तरह न छूटने पावें।

हिन्दुस्तान से सम्बन्ध रखनेवाले पार्लामेंट के कागज़ों (Blue Books) को बराबर मंगाना चाहिए और उनके जो अंश काम के हैं उन्हें पढ़ना चाहिए।

प्रान्तिक गवर्नमेंट के वार्षिक शासन विवरणों से राजा महाराजों को परिचित रहना चाहिए।

इस प्रकार की पढ़ाई राजा महाराजों को राजकाज में बहुत काम देगी। इससे उन्हें राज्य सँभालने का शक्ति आवेगी।

राजों को ऐसी चीजें पढ़नी चाहिए जिन से उनके हृदय में महत् विचारों और ऊँचे भावों का समागम हो और महल के तुच्छ और सारण आदमियों की संगत का ओछा

प्रभाव दूर हो । देशी रजवाड़े कभी कभी ऐसी ही संगत में पड़ जाते हैं जिससे उनके विचार छोटे वा संकुचित हो जाते हैं । वे अपने को उसी पुरानी दुनिया के भीतर बंद रखते हैं जिस में वर्तमान उन्नति के युग का प्रकाश नहीं पहुँचता । इस की सब से अच्छी दवा यह है कि वे मनुष्य जाति में सब से अधिक सम्य और शिक्षित लोगों के विचारों से जानकारी हो जाय ।

राजा महाराजा कभी कभी जीवनचरित और उपन्यास आदि भी पढ़ें जिनसे श्रेष्ठ गुणों की उत्तेजना मिलती है ।

जंचा पद पा कर और बड़ा अधिकार हाथ में रख कर जीवन का लक्ष्य वा आदर्श जंचा रखने के लिए सतोऽगुण की शक्ति चाहिए और उस सतोऽगुण की शक्ति के लिए यह आवश्यक है कि वह बराबर किसी न किसी ढंग से नई और ताज़ी होती रहे ।

मनुष्यों पर शासन करने के लिए केवल सिद्धान्तों ही के ज्ञान से काम नहीं चलता । ऐसे ज्ञान के साथ बराबर अभ्यास और अनुभव भी चाहिए । यह नहीं कि राजा महाराजा व्यवहार ज्ञान और अनुभव को कोई चीज़ ही न गिनें और बड़े बड़े मामलों में अनुभवी लोगों की राय लेना आवश्यक ही न समझें । मैं एक दृष्टान्त देता हूँ जिससे सिद्धान्त और व्यवहार में जो अन्तर है वह मन में बैठ जायगा । आप दाहने हाथ से लिखना अच्छी तरह जानते हैं । यदि सिद्धान्त ही तक बात

साथ अपने राज्यों का प्रबन्ध करें कि वे आदर्श हों और देशी लोगों को उनका अभिमान हो। यही अभिलाषा राजा महाराजों को भी रहती है। पर कोरी अभिलाषा से तो कुछ होता नहीं। उस अभिलाषा को पूरा करने के लिए काम करना चाहिये, जो बुद्धिमान् और उत्साहियों के लिए कुछ कठिन नहीं है।

मैं यहां कुछ सिद्धान्त बतलाता हूं जिन पर चलने से राजा महाराज अपने को आदर्श बना सकते हैं। इन सिद्धान्तों को संसार के सब सभ्य राज्य मानते हैं। इन सिद्धान्तों को जान लेना ही बस नहीं है। इनको समझे और मन में जमावे। इनको सदा ध्यान में रखे और राज्य का हर एक काम इन्हीं के अनुसार करे। इन सिद्धान्तों को केवल जान लेना और नित्य के व्यवहार में उन को काम में न लाना वैसेही अपराध है जैसे अच्छा कंपास रख कर भी उसकी ओर जहाज़ चलाते समय न देखना।

पुराने ठरें के कुछ लोग कहेंगे कि वर्तमान महाराज इन सिद्धान्तों को क्यों जाने और उन पर क्यों चले? पुराने महाराज लोग तो ऐसा नहीं करते थे और वे अपने राज्य का प्रबन्ध करते ही थे। आज कल के महाराज भी वही करें।

यहां यह स्पष्ट कहना पड़ता है कि पुराने महाराज लोग बहुत अच्छे शासकों में से न थे। वे पुराने पूर्वार्थ मनमाने ढंग पर राज्य करते थे। वे प्रजा के सुख का इतना ध्यान

नहीं रखते थे और यदि थोड़ा बहुत रखते भी थे तो उस सुख को बढ़ाने के सब से अच्छे उपायों को नहीं जानते थे । कभी कभी वे बड़ी भारी भूलें करते थे; बड़ी बड़ी अड़चनों में फँस जाते थे । यदि वे इन ठीक सिद्धांतों को जानते होते तो ऐसा न होता । पुराने राजा महाराजों को इन सिद्धांतों को जानने के उतने साधन भी नहीं थे जितने आजकल के महाराजों के लिए हैं । एक बात और भी है । तब की और अब की दशा में बहुत कुछ अन्तर है । तब यदि कहीं किसी राज्य का प्रबन्ध बुरा होता या तो उस पर बहुत लोगों का ध्यान नहीं जाता था । अब चारों तरफ़ रेल दौड़ती है, डाँक और तार का प्रबन्ध है । एक राज्य में जो बुराई होगी उसकी खबर चट दूर दूर तक फैल जायगी ।

रेल हो जाने के कारण बाहर के लोग भी देशी राज्यों में बहुत आया जाया करते हैं । इससे देशी राज्यों का कुप्रबन्ध ऐसे लोगों को पहले के लोगों से अधिक खलेगा और उस पर बड़ा हल्ला मचेगा ।

देशी राज्यों के लोगों का भी कलकत्ता बम्बई तथा अङ्गरेजी राज्य के और बड़े बड़े नगरों में आना जाना रहता है । उनको अब अपने यहाँ की राज्यप्रणाली को और जगहों की राज्यप्रणाली से मिलान करने का अधिक अवसर मिलता है ।

ज्ञान और शिक्षा की वृद्धि के कारण अब लोगों के चित्त में 'उत्तम राज्य' का आदर्श बहुत ऊँचा हो गया है । जो

बुरा राज्य वे पहले सहन कर सकते थे अब नहीं करेंगे ।  
जिस प्रकार के उत्तम राज्य से उन्हें पहले सन्तोष हो जाता था  
उस प्रकार के राज्य से अब नहीं होगा ।

एक बात और है । पहले सब देशी रियासतों में थोड़ा  
बहुत बुरा राज्य था । यहां तक कि अङ्गरेजी राज्य में भी  
व्यवस्था ठीक नहीं थी । पर अब सारों और उन्नति है, कहीं  
कम कहीं ज्यादा । अतः यदि कोई देशी रियासत आगे नह  
बढ़ेगी तो लोगों को यह बात खटक जायगी और असन्तोष  
फैलेगा ।

सब से बड़ कर बात तो यह है कि अङ्गरेजी सरकार  
को जिस का भारतवर्ष में साम्राज्य है पहले की अपेक्षा अब  
बुरा शासन अधिक खटकता है । अङ्गरेजी सरकार अपने  
ऊपर इस बात का ज़िम्मा समझती है कि देशी रियासतों में  
बुरा राज्य न रहने पावे । अङ्गरेज सरकार माने प्रत्येक देशी  
रजवाड़े से कहती है- “ पहिले यदि तुम बुरा राज्य करते थे  
तो घर ही में दबा हो जाती थी अर्थात् तुम्हारी प्रजा बिगड़  
जाती थी और अत्याचार की समाप्ति कर देती थी । इस बात  
का डर ऐसा था जिससे कुराज्य के लिए कुछ रोक रहती थी ।  
पर अब हम तुम्हारी प्रजा को इस विद्रोह रूपी उपाय का  
अवलम्बन नहीं करने देंगे । जहां कहीं इस तरह का विद्रोह  
होगा उसे अपनी सेना द्वारा दबाने का भार हमने अपने ऊपर  
लिया है । इस प्रकार अत्याचार को दूर करने का जो उपाय

प्रजा के हाथ में था उसे हमने ले लिया । पर अत्याचार अवश्य दूर होना चाहिए । उसे दूर कौन करेगा ? हमारा साम्राज्य भारत में है अतः हमने प्रजा की ओर से इस कर्तव्य को अपने ऊपर लिया है । जब किसी देशी रियासत की प्रजा बदअमल की शिकायत करेगी तब हम पूरी जांच करेंगे और उसे ठीक करेंगे । यदि आवश्यक समझेंगे तो बुरा शासन करनेवाले राजा को गद्दी से उतार तक देंगे और उसके स्थान पर दूसरे को बैठावेंगे । ”

अङ्गरेजी सरकार ही देशी रियासतों के कुप्रबन्ध और सुप्रबन्ध का निर्णय करने वाली है । इस बड़ी बात को देशी रजवाड़ों को कभी न भूलना चाहिए । उन्हें सदा ध्यान रखना चाहिए कि अङ्गरेजी सरकार को इस बात का पूरा इतमीनान रहे कि वे अच्छी तरह राज्य कर रहे हैं, कमसे कम उनका शासन बुरा नहीं है ।

इससे यह जान लेना जरूरी है कि किसको अङ्गरेजी सरकार अच्छा शासन समझती है, किस को बुरा । देशी राजा महाराजों को शासन के उन सिद्धांतों को समझ लेना चाहिए जिन्हे अङ्गरेजी सरकार मानती है ।

मैं उन बड़े सिद्धांतों को आगे लिखता हूं जो अच्छे शासन के लिए आवश्यक हैं । राजा महाराजों को उन पर पूरा ध्यान देना चाहिए क्यों कि उन्हीं पर चलने से उन्हें यश और सुख मिलेगा ।



सब से मुख्य सिद्धान्त यह है । राजाओं का पहला धर्म प्रजा के सुख की वृद्धि करना है ।

प्रजा का सुख किस में है और वह सुख किस प्रकार बढ़ सकता है हम आगे चल कर कहेंगे । यह बात बहुत ब्योरे की है जिस में थोड़ा बहुत मतभेद भी है । पर इस सिद्धान्त को सब मानते हैं कि राजा का धर्म प्रजा के सुख की वृद्धि करना है ।

इस सिद्धान्त को बार बार मनन करना चाहिए । इसे राज काज में काम में लाना चाहिए । दीवान से लेकर जितने कर्मचारी हों सब पर इस बात का जोर देना चाहिए कि वे सदा सब कहीं इस सिद्धान्त का पालन करें ।

बहुत से राजा महाराजा इस सिद्धान्त को मानते हुए भी राजकाज के व्यवहार में उसके अनुसार नहीं चलते । ऐसा नहीं चाहिए ।

मैं दो एक ऐसे कार्यों का दृष्टान्त देता हूँ जो इस महत् सिद्धान्त के विरुद्ध हैं ।

मान लीजिए कि किसी राजा साहब को जवाहरात खरोदने के लिए बहुत सा रुपया चाहिए । इसके लिए वे राज्य के खजाने में से बहुत सा रुपया लेते हैं अर्थात् जितना माल-गुजारी में से अपने खानगी खर्चे के लिए उन्हे लेना चाहिए उस से कहीं अधिक लेते हैं । यहां वे उस सिद्धान्त के विरुद्ध आचरण करते हैं जिसे मैंने बतलाया है क्योंकि वे सर्वसाधारण

के उस रूपये को स्वार्थ में लगाते हैं जो किसी न किसी तरह प्रजा के सुख की वृद्धि में लगता ।

मेरा अभिप्राय यह नहीं है कि राजा महाराजा जवाहराज न खरीदें । जब उचित और आवश्यक हो तब जवाहराज भी खरीदे जाय पर एक हिसाब से ।

दूसरा दृष्टान्त लीजिए । कोई राजा है जो बिना किसी आवश्यकता के एक महल के बाद दूसरा महल बनवाते चले चले जा रहे हैं और इसके लिए वे राज्य के खजाने से बहुत सा रूपया लेते हैं अर्थात् मालगुजारी में से जितना अपने खानगी खर्च के लिए उन्हें लेना चाहिए उससे कहीं अधिक लेते हैं । वे उक्त सिद्धान्त के विरुद्ध कार्य करते हैं । उनके पास काफी महल होने चाहिए । पर उनकी भी हद है । रूम के सुलतान और मिस्र के खदीव ने महल बनवाते बनवाते राज्य का खजाना खाली कर दिया । यह भी मूर्खता ही है कि आज एक नया महल बनवाना और कल उसे छोड़ना ।

इसी प्रकार कोई राजा अपने सम्बन्धियों और कृपापात्रों का खूब घर भरना चाहते हैं और इसके लिए राज्य के खजाने से बहुत सा रूपया लेते हैं जो प्रजा के सुख की वृद्धि में लगता । यह भी इस सिद्धान्त का उल्लङ्घन है । सम्बन्धियों और कृपापात्रों की खातिर मुनासिब है पर एक ठिकाने से ।

जिस सिद्धान्त का मैं समर्थन कर रहा हूँ उसके अनुसार धर्मार्थ और परोपकार में जो दान दिए जाय उनकी भी

उचित सीमा होनी चाहिए । ऐसे दान भी एक हिसाब से दिए जायें जिसमें प्रजा की सुख-वृद्धि के साधन खंडित न हों ।

सारांश यह कि जब कभी राजा महाराजा कोई भारी खर्च करने को हों तब वे इस सिद्धान्त को स्मरण कर लें और मन में सोचें “क्या इस खर्च से प्रजा के सुख की कुछ वृद्धि होगी ?” यदि उनके मन में आवे कि “नहीं” तो उन्हें इस खर्च को उक्त सिद्धान्त के विरुद्ध समझ कर रोक देना चाहिए ।

बहुत से खर्च ऐसे होते हैं जिनसे प्रजा को कोई सुख नहीं होता पर राजा लोग अपने सुख के लिए उसे उठाना चाहते हैं । वे लोग इस प्रकार का खर्च करें ; पर मालगुजारी के उस अंश में से जो उनके निज के खर्च के लिए मुकर्रर है, अर्थात् खानगी मद से ।

कोई राजा जो उक्त सिद्धान्त का पालन करता है ऐसा कभी नहीं समझता कि “हमें अधिकार है कि हम राज्य की मालगुजारी को जिस तरह चाहें उस तरह खर्च करें” । राज्य राजा की निज की सम्पत्ति नहीं है बल्कि प्रजा की धरोहर है । प्रजा की मालगुजारी उसके हाथ में इस लिए दी गई है जिसमें वह उसे प्रजा के हित में लगावे । इस कर्तव्य का उसे ध्यान रखना चाहिए ।

इस कर्तव्य का यह मतलब नहीं कि राजा महाराजों को ठीक ठिकाने से जैसा जी चाहे वैसा खर्च करने की स्वतंत्रता

न रहे । जैसा मैंने ऊपर कहा है राजा महाराजा अपने मालगुजारी के अंश में से अर्थात् खानगी मद से बेथड़क खर्च करें ।

अतः यदि देखा जाय तो राजाओं के निज के सुख से और उक्त सिद्धान्त से कोई विरोध नहीं पड़ता है । राजा लोग अपनी प्रजा को भी सुखी कर सकते हैं और साथ ही अपने को भी सुखी कर सकते हैं । बचाने की बात यह है कि राजा लोग अपने सुख के लिए प्रजा के सुख की हानि न करें ।

प्रजा से मेरा अभिप्राय सब जातियों और सब सम्प्रदायों के लोगों से है । जहाँ तक हो सके राजा महाराजों को सब जातियों और सम्प्रदायों का बराबर मान रखना चाहिए । ऐसा न हो कि कुछ जातियों और सम्प्रदायों का जी दुखा कर कुछ जातियों और सम्प्रदायों पर विशेष कृपा दिखाई जाय । राजाओं को चाहिए कि अपने राज्य के सब मनुष्यों के सुख की वृद्धि करें चाहे वे हिन्दू हों वा मुसलमान, धनी हों वा गरीब, सरदार हों वा काश्तकार । सारांश यह है कि राजाओं को अपनी सारी प्रजा का पिता वा पालनकर्ता होना चाहिए न कि किसी विशेष जाति का ।

यह केवल उचित और न्यायसंगत ही नहीं है बल्कि बड़ी पक्की नीति की बात है । जो राजा अपनी सारी प्रजा पर समान अनुग्रह रखते हैं उन्हें सारी प्रजा का बल रहता है । पर जो राजा अपनी प्रजा के किसी विशेष वर्ग ही पर अनुग्रह

रखते हैं उनका बल दूसरे वर्गों के विरोध के कारण घट जाता है । राजकाज में यह बात बहुत ध्यान रखने की है ।

जो कुछ मैंने अभी कहा है उसके अनुसार एक बात तो यह होनी चाहिए कि रियासत की नौकरियों के लिए जन-संख्या के हिसाब से सब जातियों और सम्प्रदायों में से आवश्यक योग्यता रखनेवाले मनुष्य लिए जायें । यह भूल होगी कि केवल दक्षिणी, वा केवल गुजराती, वा केवल मुसलमान, वा केवल पारसी ही रखे जाय । इन सब जातियों के लोग हिसाब से रखे जायें ।

दूसरी बात यह होनी चाहिए कि प्रजा के किसी एक वर्ग पर दूसरे की अपेक्षा अधिक कर न लगाया जाय ।

तीसरी बात यह होनी चाहिए कि सब लोगों के साथ समान न्याय किया जाय चाहे वे किसी धर्म वा सम्प्रदाय के हों । मान लीजिए कि एक ब्राह्मण और मुसलमान के बीच कोई मुकदमा है । उसमें किसी हिन्दू राजा का ब्राह्मण का पक्षपात करना वा किसी मुसलमान शासक का मुसलमान का पक्षपात करना भारी भूल है । इसी प्रकार मिश्रों, कृपापाषों, सम्बन्धियों आदि का पक्षपात भी नहीं होना चाहिए । अच्छे राज्य का एक बड़ा लक्षण यह है कि वहाँ सबके साथ समान न्याय होता है ।

देश रियासतों में बहुत से सरदार यह कहनेवाले मिलते हैं कि “ राज्य तो महाराज के और हमारे वास्ते है ही ; मंत्रियों का यह काम है कि जहाँ तक मालगुजारी घसूल करते

बने करें जिससे महाराज और हम लोग खूब सुख करें” । ऐसे लोग प्रजा के सुख दुख को कोई चीज नहीं समझते । कहने की आवश्यकता नहीं कि उनका यह सिद्धान्त बिल्कुल ग़ोच है । राजा महाराजों को ऐसे लोगों की बातों पर कुछ भी ध्यान न देना चाहिए । कुछ दिनों में शिक्षा बढ़ने पर ऐसे विचार के लोग न रह जायेंगे ।

सरदार लोग प्रजा के एक अंग क्या प्रधान अंग हैं और अवश्य मान और राजा के अधिकारी हैं । पर यह नहीं हो सकता कि थोड़े से सरदारों के सुख के लिए बड़ी भारी प्रजा के सुख की हानि की जाय ।

इतिहास अनुभव का बड़ा भारी भांडार है । इतिहास के अनुभव से यह देखा जाता है कि जिन राज्यों ने प्रजा के सुख का ध्यान रक्खा है वे सब से अधिक काल तक रहे हैं और जिन्होंने प्रजा के सुख का ध्यान नहीं रक्खा है वे जल्दी मिट गए हैं ।

इस समय हम लोगों की आँख के सामने एक अच्छा नमूना मौजूद है । अंगरेजी सरकार की ओर देखिए । यद्यपि भारत में उसका राज्य विदेशी है पर अब से पहले जितने राज्य यहां हुए हैं उन सब से कहीं बढ़कर शक्तिमान् और कहीं अधिक दृढ़ है । क्यों ? इसलिए कि उसका पहला सिद्धान्त अपनी सारी प्रजा के सुख की वृद्धि करना है । संभव है कि यहाँ वहाँ अंगरेजी सरकार से कोई भूल भी बन पड़ी हो और उसकी आलोचना भी हुई हो । पर सब बातों को देखते यही

भाव उठता है कि भारत को अंगरेजी राज्य से बड़ कर वा उसके समान दूसरा उत्तम राज्य नहीं मिल सकता । इसी भाव पर अंगरेजी राज्य की दृढ़ता स्थिर है । जब तक यह भाव बना है तब तक अंगरेजी राज्य भी बना है और लोग चाहते हैं कि यह बना रहे, और यह भाव बराबर बना रहेगा क्योंकि अंगरेजी राज्य की व्यवस्था इस प्रकार की है कि उसमें उक्त सिद्धान्त का कभी परित्याग न होगा । जहाँ तक होगा जातीय हित और जातीय कर्तव्य के बढ़ते हुए विचार से तथा सर्वसाधारण का मन रखने और हौसला पूरा करने की नीयत से अंगरेजी सरकार उक्त सिद्धान्त को दिन दिन और अधिक काम में लाती जायगी ।

अब यदि एक विदेशी सरकार को उक्त सिद्धान्त से इतनी शक्ति और दृढ़ता प्राप्त हुई है तो देशी राजा महाराजों को भी चाहिए कि अपने यहां इस सिद्धान्त का पूरा आदर करें । इसके अनुसार उन्हें अपने राज्यों में जान और माल की हिफाजत के लिए पुलिस का अच्छा प्रबंध करना चाहिए । मामलों को तै करने और अपराधियों को दंड देने के लिए न्यायालय स्थापित करने चाहिए । व्यर्थ प्रजा को पीड़ित करने वाले कर्तों को उठा देना चाहिए ।

प्रजा का सुख-प्रजा का सुख दो प्रकार का है । एक तो वह जो हर एक आदमी अपने परिश्रम से अपने लिए प्राप्त कर सकता है और दूसरा वह जिसे वह अपने परिश्रम

से नहीं प्राप्त करसकता बल्कि जो राज्य की ओर से उसे पहुंचाया जाता है ।

अब मैं इन दोनों प्रकार के सुखों के थोड़े से दृष्टान्त देता हूं ।

नीचे उस प्रकार के सुख के दृष्टान्त दिए जाते हैं जो हर एक आदमी अपने परिश्रम से प्राप्त कर सकता है—  
जैसे वह सुख,

जो पूरा भोजन वस्त्र आदि मिलने से होता है ।

जो अच्छा घर मिलने से होता है ।

जो बरतन, असबाब, गाड़ी थोड़े आदि से होता है ।

जो स्वास्थ्य का ध्यान रखने से होता है ।

जो सदाचार से होता है ।

जो धर्म पर चलने से होता है ।

इसी तरह और भी समझिए । सच तो यह है कि मनुष्य का बहुत सा सुख तो उसी के हाथ है, अर्थात् उसी की मिहनत, क्लृप्त्यत, बुद्धि और दूरदर्शिता आदि पर निर्भर है ।

नीचे उस प्रकार के सुख के दृष्टान्त दिए जाते हैं जो प्रत्येक मनुष्य अपने परिश्रम से नहीं प्राप्त कर सकता बल्कि जो सारे समुदाय की प्रतिनिधि सरकार की ओर से पहुंचाया जाता है, जैसे वह सुख—

जो इस निश्चय से होता है कि हमें कोई लूटेगा नहीं, हमारा माल न कोई जबरदस्ती छीनेगा, न धोखा देकर उड़ावेगा ।



जो इस निश्चय से होता है कि हम मारे वा घायल नहीं किए जायेंगे, हमारा अंगभंग नहीं होगा ।

जो इस निश्चय से होता है कि औरों से हम से जो झगड़ा होगा उसकी पूरी जाँच होगी और उसका ठीक निर्णय किया जायगा ।

जो इस निश्चय से होता है कि हम अपने लाभ के लिए परिश्रम करने में स्वतंत्र हैं, कोई उस में विघ्न बाधा न डालेगा ।

जो यह देख कर होता है कि वनिज व्यापार तथा आने जाने के लिए देश में अच्छी अच्छी सड़कें आदि हैं ।

जो यह देख कर होता है कि शहरों, क़सबों और गावों में स्वास्थ्य-रक्षा का अच्छा प्रबन्ध है जिससे रोग व्याधि का भर सक बचाव होता है ।

जो यह देख कर होता है कि रोग व्याधि की शान्ति के अच्छे उपाय पहुंच के भीतर हैं ।

जो यह देख कर होता है कि लड़कों को पढ़ाने के लिए स्कूल पाठशालाएँ हैं । इसी प्रकार और भी समझिए ।

इस प्रकार लोगों के सुख के दो विभाग हुए । पहला वह सुख जो हर एक आदमी अपने लिए प्राप्त कर सकता है और दूसरा वह जिसे हर एक आदमी स्वयं नहीं प्राप्त कर सकता बल्कि जो राज्य की ओर से पहुंचाया जाता है ।

इस विभाग को ध्यान में रख कर मुझे यही कहना है कि पहले प्रकार का सुख तो प्रजा ही के ऊपर छोड़ देना

चाहिए अर्थात् राज्य को उसके विषय में कोई तरद्दुद न करनी चाहिए, पर दूसरे प्रकार के सुख की व्यवस्था कर्तव्य समझ कर राज्य ही को करनी चाहिए ।

यह बात अच्छी तरह समझ रखना चाहिए कि इस कर्तव्य के पालन से प्रजा को केवल दूसरे प्रकार का ही सुख न होगा बल्कि पहले प्रकार का सुख भी होगा । यदि राज्य इस कर्तव्य का पालन न करेगा तो अपने परिश्रम से सुख प्राप्त करना भी प्रजा की शक्ति के बाहर होगा । सारांश यह कि यदि राज्य इस कर्तव्य का पालन न करेगा तो प्रजा को किसी प्रकार का सुख न होगा । अतः सब देशी रजवाड़ों को अपना यह मुख्य धर्म समझना चाहिए कि अपने सुख के लिए प्रजा जो नहीं कर सकती उसे वे करें ।

**राजाओं का कर्तव्य**—यदि अदालत किसी राजकर्मचारी वा ख़ास नौकर का हाज़िर होना आवश्यक समझे तो राजा महाराजों को अदालत की पूरी सहायता करनी चाहिए । अदालत में जिन जिन बातों की आवश्यकता हो उन्हें पूरा कराना चाहिए । ऐसे कर्मचारी और नौकर बराबर यह समझें कि हम अदालत की पहुँच के बाहर नहीं हैं, हमें अदालत के सामने अवसर पड़ने पर जाना पड़ेगा, और हमें दूसरों के स्वत्व का वैसा ही ध्यान रखना पड़ेगा जैसा और प्रजा को । वे यह समझे रहें कि अदालत की ओर से उनके साथ कोई रियायत नहीं की जायगी । ऐसे लोग प्रायः बड़े चालाक होते

हैं। वे राजाओं का मिज़ाज परखते रहते हैं और उसी के अनुसार चलते हैं।

राजा महाराजों को चाहिए कि वे स्वयं न्याय की मान-मर्यादा रखें। जैसे, वे अपने नौकर चाकरों को भी स्वयं न मारें पीटें और न किसी तरह की चोट पहुंचावें। वे स्वयं किसी के कैद करने, माल असबाब जप्त करने की आज्ञा न दें। राजा महाराजों को चाहिए कि जितने जुर्म के मामले वा दीवानी के भगड़े हों उन्हें अदालतों को सुपुर्द करें, वैसे जैसा उचित समझेंगी करेंगी। राजा महाराजों को जिसका जिनना देना हो बराबर दे देना चाहिए। जिसके साथ जो व्यवहार हो उसको उन्हें उसी तरह पूरा करना चाहिए जिस तरह और आदमी करते हैं। जिसका जो कुछ चाहता हो जहाँ तक हो सके साफ़ कर देना चाहिए। ऐसा न हो कि उसे उससे हाथ धोना पड़े वा उसके लिए अदालत में जाना पड़े। यदि राजा महाराजा ऐसा करेंगे तो बैर विरोध से बचे रहेंगे, सर्वप्रिय रहेंगे और साथ ही अदालतों की मान मर्यादा भी दृढ़ करेंगे।

बड़ी भारी बात यह है कि राजा महाराजों को यह ध्यान रखना चाहिए कि उनका कर्तव्य बहुत ऊँचा और राज काज की सब बातों की देखभाल रखना है। छोटे छोटे कामों में स्वयं हाथ डालना उनका काम नहीं है। राजा महाराजों को अपने राज-कर्तव्य के पालन की अभिलाषा होनी चाहिए

अमलों और कारकुन लोगों के छोटे छोटे काम करने की नहीं जो राजा अपना राज-कर्त्तव्य नहीं जानते हैं अथवा राज-कर्त्तव्य के पालन करने में असमर्थ हैं वे ही अपने राज-कर्त्तव्य को छोड़ कर ऐसे छोटे छोटे कामों को करने जाते हैं जिन्हें अमले और कारकुन उनसे कहीं अच्छी तरह और सोच समझ कर कर सकते हैं ।

मनुष्यों पर शासन करनेवाले राजा की योग्यता इसमें नहीं है कि वह सब काम आप करे । इस बात का हौसला करना एक छोटी बात है । यह आशा करना भी व्यर्थ ही है कि लोग समझेंगे कि महाराज सब काम कर सकते हैं । राजा राज्य का शरीर नहीं है आत्मा है । उसके प्रभाव से और उसके आदेश पर हाथों को काम करना चाहिए और पैरों को चलना चाहिए । उसे सोचना भर चाहिए कि क्या क्या करना होगा, पर उसके करने के लिए औरों को नियुक्त करना चाहिए । उसकी योग्यता तो युक्तियों वा उपायों को सोचने में और साथ-कों ( करनेवालों ) को चुनने में है । उसे न तो उनके ( साथ-कों ) काम के क्रिनारे जाना चाहिए और न उनको अपने काम में हाथ डालने देना चाहिए । राजा को काम करने वालों के विश्वास पर भी बहुत अधिक न रहना चाहिए । उसे समय समय पर उनके कामों को देखते रहना चाहिए । उसमें उनकी भूल चूक पकड़ने की योग्यता होनी चाहिए । अच्छा राज्य बर्हा करता है जो लोगों की योग्यता और प्रवृत्ति को पहचानता है और उन्हें उस कार्यों पर नियुक्त करता है जो उनकी योग्यता

के अनुकूल हैं । राज्य के अधिपति की योग्यता राज्य के काम करनेवालों का शासन करने में है । जो आधिपत्य रखता है उसे काम करनेवालों को जाँचना, रोकना, और ठीक करना चाहिए ; उसे उन्हें उत्साहित करना, बढ़ाना, बदलना और हटाना चाहिए ; उसे सदा उन पर दृष्टि रखनी चाहिए और उनको अपने हाथ में रखना चाहिए । पर राज्य के प्रत्येक विभाग के छोटे छोटे व्योरो में हाथ डालने से ओछापन और अविश्वास प्रकट होता है और मन में छोटी छोटी बातों की चिन्ता बनी रहती है जिससे राजाओं के ध्यान देने योग्य बड़ी बड़ी युक्तियों को सोचने विचारने की छुट्टी ही नहीं मिलती । बड़ी बड़ी युक्तियों को सोचने के लिए तो पूरी शान्ति और स्वतंत्रता चाहिए । काम काज के पेचीले व्योरो की हेरानी न हो, छोटी छोटी बातों की ओर ध्यान न बँटा हो । जो चित्त छोटे छोटे व्योरो में फँसता है वह उस मद्य के समान है जिस में न तो कोई स्वाद है और न शक्ति । वह राजा जो अपने नौकरों का काम करने में लगता है सदा सामने आई हुई बातों का ध्यान रखता है भविष्य की ओर दृष्टि नहीं फैलाता । वह दिन के दिन जो काम आया उसी में फँसा रहता है । उसका उद्देश्य उसी तक रहता है, इससे उस काम को बड़ी प्रधानता प्राप्त हो जाती है । पर उस काम को यदि और कामों के साथ मिलान किया जाय तो उसकी वह प्रधानता न रह जाय । जो चित्त एक बार एक ही बात को ग्रहण करेगा, वह संकुचित हो ही जायगा ।

बिना कई बातों को विचारे, उन्हें एक दूसरे के साथ मिलाए और इस क्रम से मन में बैठाए कि उनकी एक दूसरे से प्रधानता प्रकट हो किसी एक बात के विषय में ठीक ठीक निर्णय करना असम्भव है। वह जो राजकाज में इस नियम का पालन नहीं करता उस गवैये के समान है जो अलग अलग कई सुर निकाल कर रह जाता है और उनको मिला कर कोई राग नहीं उत्पन्न करता जो कानों को भी अच्छा लगे और जी को भी लुभावे। अथवा यों कहिए कि वह उस कारीगर के समान है जो बिना अपनी इमारत का हिमाब किताब समझे और नक्कासी आदि का क्रम मन में बैठाए रंग बिरंग के कटे हुए पत्थरों और खंभों का ढेर लगाता चला जाता है। ऐसा कारीगर कोठरी बनाते समय यह ध्यान नहीं रखेगा कि इसमें सीढ़ी भी लगानी होगी, भवन उठाते समय यह ध्यान न रखेगा कि बीच में आंगन छोड़ना होगा और इधर उधर फाटक रखने होंगे। उसका बनाया हुआ काम ऐसे जुदे जुदे खंडों का ऊटपटांग ढेर होगा जिनका एक दूसरे से कुछ मेल नहीं और जो मिल कर कोई पूरा रूप नहीं खड़ा करते। ऐसे काम से उसे यश मिलना तो दूर रहा सब दिन के लिये कलंक मिलेगा। ऐसे काम से समझा जायगा कि उसकी सूझ इतनी दूर तक की न थी कि वह अपने सोचे हुए ढांचे के सब पुरजों को एक साथ मन में बैठाकर रखता अर्थात् उसकी ग्रहण-शक्ति संकुचित थी और उसका गुण दूसरे का आश्रित था। क्योंकि वह जो एक एक अंग को ही एक साथ देख सकता है केवल दूसरों के सोचे हुए ढांचे पर काम करने के योग्य होता है। यह निश्चय

रखना चाहिए कि राज्य चलाने में भी संगीत के समान मेल मिलाने और गृह निर्माण के समान हिसाब किताब बैठाने की जरूरत होती है। वह जो गाने में किसी एक साज को लेकर बैठता है वह साधारण गवैया ही समझा जाता है पर जो सारे साजबाज का मिलान देखता है वही गाने का आचार्य वा उस्ताद माना जाता है। इसी प्रकार वह जो खंभा गढ़ता है वा दीवार जोड़ता है केवल संगतराश वा थर्ड है पर जो सारी इमारत का ढांचा मनमें सोचता है और उसके एक एक अंग को मन में बैठाता है वही शिल्पी है। अस्तु, को राजा बहुत फँसे रहते हैं और सब से अधिक व्यारे निपटाते हैं वे यथार्थ में राज्य नहीं करते हैं बल्कि मजदूरों वा नौकरों का काम करते हैं। राज्य को चलाने वाली आत्मा तो वह है जो कुछ न कर के भी सब कुछ कराती है, जो सोचती और युक्ति भिड़ाती है, जो आगा पीछा देखती है, जो हिसाब किताब ( इस का कि कहां कौन वस्तु कितनी कितनी चाहिए ) बैठाती है, जो सब वस्तुओं को क्रम से लगाती है और न जाने कब कैसा पड़े इसके लिए प्रबन्ध रखती है।

**नियम और व्यवस्था**—अंगरेजी राज्य में वा और कहीं जो अच्छे नियम हों उन्हें राज्य में प्रचलित कर लेना चाहिए। केवल स्वतंत्रता वा नवीनता दिखाने के लिए भेद रखना ठीक नहीं। लोगों के इस कहने की कुछ परवा न करनी चाहिए कि महाराज तो बात बात में नकल कर रहे हैं। यदि नियम अच्छा हो और प्रजा की रहन सहन के अनुकूल हो तो उसकी नकल करने में कोई बुराई नहीं है। एक देश दूसरे देश की

अच्छी बातों को ग्रहण कर सकता है। सभ्य से सभ्य जातियों जिन्हें अपने गौरव और स्वतंत्रता का बहुत अभिमान होता है इस मार्ग का अनुसरण करती हैं। यदि वे ऐसा न करें तो एक देश का सञ्चित ज्ञान और अनुभव दूसरे देश के किसी काम ही का न ठहरे।

अपठ, मूर्ख और स्वार्थी लोग बराबर राजा महाराजों से कोई न कोई कार्रवाई नियम वा कानून के विरुद्ध कराने वा औरों से करवाने की प्रार्थना किया करते हैं। वे यहां तक कहते हैं “ क्या महाराज जो चाहें सो नहीं कर सकते ? क्या महाराज को भी कोई रोकने वाला है ? यदि राज्य में महाराज की कुछ चलती नहीं है तो महाराज किस बात के हैं ? ” इस प्रकार की बातें बराबर किसी न किसी रूप में राजा महाराजों से कही जाती हैं। उनको चाहिए कि ऐसी ऐसी बातें सुन कर जरा भी ताव में न आवें वल्कि हंसते हुए यह उत्तर दें ”

“ शिक्षा और विचार से यह विश्वास मेरे मन में अच्छी तरह बैठ गया है कि वही राजा सचमुच बड़ा है जो उन नियमों का आदर करता है जो प्रजा के हित के लिए बनाए गए हैं। मैं इसी विश्वास के अनुसार कार्य करूंगा। ” इसी रीति पर चलने से राजा महाराजा बड़े और प्रजा पालक बने जा सकते हैं तथा देश के इतिहास में कुछ नाम छोड़ सकते हैं।

**राज-कर्तव्य**—जो बड़े बड़े सिद्धान्त देने बतलाए हैं वे मेरे मन में अच्छी तरह बैठे हुए हैं। मुझे भिन्न भिन्न रियासतों



में दीवानी करते करते बीस वर्ष से ऊपर हुए । इस बीच मैं राज्य प्रबन्ध करने में ये ही सिद्धान्त मेरे आधार रहे हैं । इन सिद्धान्तों के अनुसार प्रजा का हित करने में मेरी आत्मा को जो संतोष प्राप्त हुआ है वह वर्णन नहीं किया जा सकता । राजा महाराजों को इन सिद्धान्तों के अनुसरण से और भी अधिक संतोष प्राप्त होगा । मनुष्य के लिए इससे बड़ कर शुद्ध और श्रेष्ठ और कोई आनन्द ही नहीं है । यह आनन्द ऐसा है जो जीवन भर रहता है । वेदों का यह उज्ज्वल सिद्धान्त है कि वही मनुष्य जीता है जो दूसरों की भलाई के लिए जीता है । देश में राजा से बड़ कर जिस के हाथ में सब से अधिक धन और सब से अधिक शक्ति रहती है, दूसरों की भलाई और कौन कर सकता है ? यदि मेरे ऐसे साधारण मनुष्य को प्रजा की सुख-वृद्धि के लिए सच्चा प्रयत्न करने के कारण इतना मान और यश प्राप्त हुआ है तो राजा महाराजों को प्रजा का हित करने के कारण कितनी उज्ज्वल और अचल कीर्ति प्राप्त हो सकती है समझने की बात है । पर सांसारिक यश और कीर्ति से कहीं बड़ कर फल उनके लिए रक्खा है । मैं वहां की बात कहता हूं जहां की प्रेरणा से राजा महाराजा इतने ऊंचे पद पर प्रतिष्ठित होते हैं और उन्हें उपकार करने का इतना अवसर मिलता है ।

सुन्दर शासन के सम्बन्ध में परामर्श देते हुए मैं वेथल नामक एक यूरोपियन संयन्त्र की बातों की ओर ध्यान दिलाता हूं जो १८ वीं शताब्दी में हुआ है और जिसके उपदेश मनुष्य

माष के विशेष कर राजाओं के बहुत काम के हैं। नीचे उसके कुछ विचार उद्धृत किए जाते हैं—

“ समाज को चलाने वाले बुद्धिमान राजा को यह अच्छी तरह समझ रखना चाहिए कि उसके हाथ में राज-शक्ति केवल राज्य की रक्षा और सारी प्रजा की भलाई के लिए दी गई है। राजकाज चलाने में उसे यह न समझना चाहिए कि जो कुछ है सो हमारे ही लिए तो है। उसे अपना ही संतोष वा अपना ही लाभ न देखना चाहिए बल्कि अपनी सारी विद्या बुद्धि राज्य वा प्रजा के हित में लगानी चाहिए जो उसके अधीन है।

“ पर बहुतेरे राज्यों में चापलूसी का पाप बहुत दिनों से घुसा है जिसके कारण यह मूल मंत्र ध्यान में नहीं रहने पाता। बहुत से जूनी चाटने वाले दरबारी अहंकारी राजाओं के मन में यह जमा देते हैं कि जन-समूह उनके लिए बना है, वे जन-समूह के लिए नहीं बनाए गए हैं। ऐसे राजा राज्य को अपनी बपौती वा निज की सम्पत्ति समझने लगते हैं। वे प्रजा वा जन समूह को समझते हैं कि भेंड़ बकरी के भुंड हैं इन से जिस प्रकार हो रुपया निकालो और मनमानी मौज उड़ावो। इसी कारण अहंकार, असंतोष, और विरोध से भरे हुए सत्यानाशी युद्ध होते हैं। इसी कारण वे खलनेवाले टैक्स वा कर लगाए जाते हैं जिनकी आमदनी सत्यानाशी ठाट बाट वा भोग विलास में खपती है अथवा कृपापात्रों वा रखेली स्त्रियों पर फूँकी जाती है। इस कारण अच्छी अच्छी जगहें अयोग्य कृपापात्रों को मिलती हैं, योग्यता और गुण का

कुछ भाविचार नहीं किया जाता, तथा जिन बातों में राजाओं को रुचि नहीं होती वे दीवान मुसदियों पर छोड़ दी जाती हैं। ऐसे अभागे राज्य में कौन कह सकता है कि राजशक्ति सर्वसाधारण की भलाई के लिए प्रतिष्ठित है? एक महान् राजा अपने सत्तागुण की वृत्तियों तक से चौकस रहता है, कुछ गंधकारों के समान मेरा यह कहना नहीं है कि सर्वसाधारण का सत्तागुण राजाओं के लिए गुण नहीं है। ऐसा सिद्धान्त तो गंभीर विचार न करने वाले राजनीतिज्ञों का है। भलाई, मित्रता, कृतज्ञता आदि राजा के लिए भी गुण ही हैं पर बुद्धिमान् राजा आंख मूंद कर इन्हीं की प्रेरणा पर नहीं चलता। वह इन गुणों को धारण करता है और परस्पर के (खानगी) व्यवहार में उनका पालन करता है पर राजकाज के व्यवहार में वह केवल न्याय और पक्की राजनीति का ध्यान रखता है। क्यों? इस लिए कि वह जानता है कि "राज्य मुझे समाज के सुख के लिए दिया गया है अतः मुझे राजशक्ति का प्रयोग करने में अपना सुख वा संतोष न देखना चाहिए"। वह अपनी भलमनसाहत को बुद्धि के अधीन रखता है। वह अपने मित्रों को जो लाभ पहुंचाता है वह निज की ओर से (राज्य की ओर से नहीं)। वह राज्य की जगहों और नौकरियों को योग्यता के अनुसार देता है। राज्य की ओर से वह जो कुछ इनाम देता है वह राज्य की सेवा के लिए, सारांश यह कि वह सर्वसाधारण की शक्ति सर्वसाधारण ही की भलाई में लगाता है।

“ इसी शक्ति के सहारे पर राजा क़ानून वा शास्त्र की मर्यादा का रक्षक होता है । जब कि उसका यह धर्म है कि वह उस मर्यादा को भंग करने वाले प्रत्येक धृष्ट मनुष्य को रोके तब क्या उसके लिए यह उचित होगा कि वह स्वयं उसे पद-दलित करे ?

“ जब तक जो क़ानून वा नियम हैं तब तक राजा को उनका पालन और उनकी रक्षा करना चाहिए । वेही सर्वसाधारण की शांति के मूल और राजशक्ति के दृढ़ आधार हैं । जिस अभागे राज्य में मनमानी शक्ति का अधिकार है वहां किसी बात का ठिकाना नहीं, बलवा, उत्पात जो न चाहे सो हो जाय । अतः राजा का धर्म और लाभ इसी में है कि वह क़ानून वा नियम का पालन करे, स्वयं उसके अधीन हो । यह न कहना चाहिए कि राजा राज्य में प्रचलित क़ानून के बश में नहीं है । सब जातियों में ठीक इसका उलटा सिद्धान्त वर्तता जाता है अर्थात् यह कि राजा क़ानून के अधीन है । यद्यपि चापलूस समय समय पर इस ( सिद्धान्त ) के विरुद्ध चक्र चलाते रहते हैं पर बुद्धिमान् राजा देवता के समान उसका आदर करते हैं ”

अब मैं मनु के दो एक वाक्य उद्धृत करता हूँ—उनका बचने हैं “ राजा को प्रजा का पालन उसी प्रकार करना चाहिए जैसे पिता पुत्र का करता है ” ।

“ राजा भले मानसों को उचित पुरस्कार और दुष्टों को उचित दंड दे । न्याय का उल्लंघन उसे कभी न करना चाहिए । ”

“जो राजा दंड के योग्य मनुष्य को छोड़ता है और दंड के अयोग्य मनुष्य को दंड देता है वह अन्यायी है । अन्यायी वही है जो शास्त्र की व्यवस्था के अनुसार दंड देता है” ॥

इन सब से प्रकट है कि राजाओं को कठिन धर्म का पालन करना रहता है, उन्हें बड़े बड़े सिद्धान्तों और नियमों पर चलना रहता है । उन्हें बनैले पशुओं की तरह मनमाना नहीं चलना रहता । उनका सब से बड़ा कर्तव्य उस प्रजा के सुख की वृद्धि करना है जिस के ऊपर परमात्मा ने उन्हें प्रतिष्ठित किया है ।

प्रजा के सुख की वृद्धि करना इस बात को मोटे तौर पर समझ लेना तो बहुत सहज है पर आज कल के समय में इसको पूरा कर दिखाना गहरे मनन और स्वार्थ-त्याग का काम है, क्योंकि आज कल लोगों को न जाने कितनी तरह की भलाइयाँ चाहिए और शासन-पद्धति भी एक खासी विद्या हो गई है जो बिना सीखे नहीं आती । सुन्दर शासन के नियमों और सिद्धान्तों को ध्यान पूर्वक सीखना पढ़ना पड़ता है । अस्तु, राजाओं के लिए इतना ही बस नहीं है कि वह यह कह कर कि “मैं जानता हूँ कि प्रजा का पालन करना मेरा धर्म है” बिना कुछ सीखे पढ़े अपना मनमानी मौज वा समझ के अनुसार जो जी में आवे करने लगे । बात यह है कि राजा को भी अपना काम सीखना पड़ता है और उसके गूढ़ नियमों और सिद्धान्तों के अनुसार उसे करना पड़ता है । जो राजा इन नियमों और सिद्धान्तों को नहीं मानता और उन पर नहीं

बलता वह उस मीठी के समान है जो बिना पतवार की नाव बलता है ।

मैं आगे उन पक्षों के कुछ अंशों को दूंगा जो अवध की नवाबी से सम्बन्ध रखते हैं ।

मैं ने इस बात पर बहुत जोर दिया है कि प्रजा के जीवन, धन आदि की रक्षा करना राजा का धर्म है और इस धर्म के पालन के उपाय भी बतलाए हैं । अवध के नवाब इस बात में बहुत चूके और यही कारण था कि उनका राज्य अंगरेजी राज्य में मिला लिया गया ।

अवध के रेजिडेंट ने लिखा है—“मैं ने बहुतों को कहा पर हज़रत सलामत ( नवाब साजिद अलीशाह ) राज काज के सब व्यवहार उन्हीं निकम्मे और अयोग्य कुपाशों के ऊपर छोड़े हुए हैं, अपना सारा समय भोग विलास और धूम धड़कें में बिताते हैं और अपने उच्च कर्तव्य के पालन में वैसी ही बेपरवाही दिखाते हैं । उनके राज्य के सब भागों में धन प्राण की वैसी ही अरक्षा बनी है और सब मुहकमों में वैसा ही कुप्रबंध और वैसी ही अंधेर फैली हुई है” ।

दूसरे स्थान पर रेजिडेंट फिर लिखते हैं—“यह कोई अचंभे की बात नहीं है कि अधिकार पा कर जवान नवाब साहब बुद्ध लोगों के साथ में पड़ कर और उतनी ही शिक्षा पाकर जितनी देशी राजकुमार पाते हैं यह समझने लगे कि संसार में मुझे जो चाहे सो करने का सब से बड़ कर सुबीता मिला है और बादशाह की इच्छा को रोकनेवाला कोई नियम या बाधन नहीं” ।

आगे चल कर रोजिडेंट बड़े लाट साहब को लिखते हैं  
“अदालत और कहीं तो हैं नहीं राजधानी में हैं, सोभी किसी  
काम की नहीं” ।

इसका फल यह था कि अवध में न्यायालय की दशा  
बहुत ही बुरी भी । देखना चाहिए कि अंगरेज सरकार ने एक  
मामले की ओर कैसा ध्यान दिया जिस में एक आदमा मेल  
मुलाकात के ज़ोर से सज़ा से साफ़ बच गया यद्यपि इस बात  
का पक्का सबूत था कि उसने हत्या की है । उस अवसर पर  
भारत सरकार ने लखनऊ के रोजिडेंट को इस प्रकार लिखा--

“आप बादशाह से भेंट करें । आप हज़रत सलामत को  
सूचित करें कि लखनऊ में अभी जो यह घोर अन्याय हुआ  
है कि साफ़ सबूत रहने पर भी हत्यारा छोड़ दिया गया इस  
पर गवर्नर जनरल साहब बहुत ही असंतुष्ट हैं । आप यह भी  
कहें कि बादशाह के राज्य में ऐसे ऐसे मामले बराबर हो रहे  
हैं जिनका फल यही होगा, जैसा कि उन्हें कई बार चेताया  
जा चुका है, कि बादशाही अधिकार विलकुल ले लिया जाय” ।

रोजिडेंट ने यह भी शिकायत की कि अवध में न्याया-  
लयों की ठीक व्यवस्था न होने के कारण अंगरेज सरकार की  
जो प्रजा वहां है वह भी कष्ट पा रही है । जब कि अवध में  
कुप्रबंध के कारण अंगरेजी प्रजा कष्ट पा रही है तब अंगरेज  
सरकार चुप नहीं रह सकती ।

रोजिडेंट ने साफ़ लिखा कि “अवध में पुलिस का कोई  
ठीक प्रबन्ध ही नहीं है । वर्तमान राज्य प्रणाली में अवध में

धन और प्राण की रक्षा का लेश भी नहीं है । देश के इस भाग में बिना बहुत से हथियारबन्द आदमी साथ लिए लोगों का रास्ता चलना असम्भव है ।”

मैं समझता हूँ कि मैं ने जितनी बातें लिखी हैं और जितने दृष्टान्त सामने रखे हैं उनसे यह बात मन में अच्छी तरह बैठ गई होगी कि अच्छी पुलिस रखना और अच्छे न्यायालयों का स्थापित करना कितना आवश्यक है । इनके बिना धन, प्राण, और स्वतंत्रता की रक्षा हो नहीं सकती । और बिना इस रक्षा के राज्य रह नहीं सकता, किसी न किसी दिन जायगा, चाहे जल्दी या देर में ।

मैं देशी राज्यों का बड़ा भारी शुभचिन्तक हूँ । मैं चाहता हूँ कि वे बराबर बने रहें । अतः मेरा कहना है कि राजा महाराजा इन सब बातों को स्वयं ही मन में धारण कर के न रह जायँ बल्कि जैसे हो तैसे इन्हें अपने सन्तानों को भी बतलावें और साथ ही ऐसा उपदेश दें कि उनके सन्तान भी अपने सन्तानों को इसी प्रकार बतलावें जिसमें इन बातों का तार न टूटे, पीढ़ी दर पीढ़ी ये बातें मन में बैठती रहें । देशी रजवाड़े जब तक अपने राज्य में धन, प्राण और स्वतंत्रता की रक्षा बनाए रखेंगे तब तक वे अचल रहेंगे ।

**स्वास्थ्य-राज्य** का दूसरा बड़ा कर्तव्य जहाँ तक हो सके प्रजा के स्वास्थ्य की रक्षा करना है । समाज के प्रत्येक व्यक्ति का स्वास्थ्य अधिकतर उसी पर निर्भर है-अर्थात् उसके भोजन, वस्त्र, व्यायाम, विक्रित्सा आदि पर । हर एक को



भला चंगा रहने की स्वाभाविक इच्छा होती है इस से वह अपने स्वास्थ्य का ध्यान रखता ही है। पर सर्वसाधारण के स्वास्थ्य से सम्बन्ध रखनेवाली बहुत सी ऐसी बातें हैं जिनका प्रबन्ध एक एक व्यक्ति नहीं कर सकता। वे ऐसी बातें हैं जिनका प्रबन्ध राज्य ही की ओर से हो सकता है। यदि राज्य उनका प्रबन्ध अपने हाथ में न लेगा तो उनका प्रबन्ध होगा ही नहीं। मैं इन बातों में जो मुख्य मुख्य हैं उन्हें बतलाता हूँ।

जहां बहुत से लोग पास पास बसते हैं जैसे शहरों और क़सबों में वहां सफ़ाई का सब से पहले ध्यान रखना चाहिए। गलियों में से गलीज और कूड़ा करकट दूर होना चाहिए। नल दुरुस्त रहने चाहिए। अच्छी ताज़ी हवा खूब आनी चाहिए, इत्यादि। यही सब स्वास्थ्य-प्रबन्ध कहलाता है। इस के सिवा लोगों के आराम, सुबीति और रक्षा आदि के लिए भी अनेक प्रबन्ध रहें। जैसे गाड़ी घोड़े आदि आने जाने के लिए अच्छी अच्छी सड़कें हों। सड़कों पर छिड़काव हो, रोशनी हो। आग बुझाने की कलें हर समय तैयार रहें।

सर्वसाधारण के स्वास्थ्य के लिए एक और आवश्यक बात यह है कि लोगों को नित्य के खर्च के लिए साफ़ और काफ़ी पानी मिले। गरम देशों के लिए तो यह एक बड़ी भारी न्यामत है। जो राजा महाराजा इसका प्रबन्ध करेंगे उन्हें बहुत दिनों तक लोग आशीर्वाद देंगे।

सर्वसारण की स्वास्थ्य-रक्षा के लिए यह भी आवश्यक है

कि नगर की घनी बस्ती में रहनेवाले लोगों के लिए कुछ खुली और सुहावनी जगहें हों जहां वे गाड़ी छोड़े पर हवा खा सकें या पैदल टहल सकें और जहां वे सन्ध्या सबेरे अपने अवकाश का समय बितावें जिससे उनके स्वास्थ्य को लाभ पहुंचे ।

सर्वसाधारण की स्वास्थ्यरक्षा के लिए टीका लगाने का प्रबन्ध भी होना चाहिए जिससे लोग शीतला के भयानक रोग से बचे रहें ।

लोगों की स्वास्थ्य रक्षा का एक उपाय यह भी है कि बस्तियों के बीच में अस्पताल और औषधालय स्थापित हों जहां रोगियों को सहज में दवाएं मिल सकें, उन के रोग की देख भाल हो सके ।

जिस राज्य को अपनी प्रजा के सुख की चिंता होती है वह इन सब बातों का प्रबन्ध करता है । ऐसी बातों में जो रूपया खर्च होता है वह सफल ही होता है । प्रजा का यह स्वन्ध है कि उसके स्वास्थ्य की इस प्रकार रक्षा की जाय । जो राजा अपनी प्रजा का पालन करता है वह लोगों की स्वास्थ्य-रक्षा का पूरा प्रबन्ध रखता है ।

इस सम्बन्ध में मुझे यही कहना है कि राज्य की ओर से लोगों का स्वास्थ्य बढ़ाने, रोग दूर करने और क्रेश हटाने के लिए जो कुछ किया जायगा वह सुराज्य का लाभ समझा जायगा । अच्छा राजा सर्वसाधारण के स्वास्थ्य का बहुत ध्यान रखता है जो कि सर्वसाधारण के सुख का प्रधान अंग है और राजा का प्रधान कर्तव्य है ।

पर इस बात का भी ध्यान रहना चाहिए कि सर्वे साधारण का स्वास्थ्य बढ़ाने की चिन्ता में कहीं राजा महा-राजा व्यर्थ एक एक आदमी की स्वतंत्रता में न बाधा डालें। स्वतंत्रता एक बड़ी अनमोल वस्तु है। किसी पर यह ज़ोर न डालना चाहिए कि तुम भूख मार कर यही भोजन करो, यही दवा खाओ, या यही कसतर करो। इन सब बातों को तो हर एक आदमी अपना आप समझ बूझ लेगा। राज्य की कार्रवाई तो उन्हीं मामलों तक रहनी चाहिए जिनमें मोटे तौर पर सब की भलाई है- जैसे सफाई कराना, अच्छे नल लगवाना, साफ़ पानी पहुंचाना, अस्पताल खोलना, टीका लगाने का प्रबन्ध करना इत्यादि, इत्यादि। ऐसे मामलों में राज्य जो कुछ करता है वह समाज की ओर से और समाज के भले के लिए।

इस ढंग से चलने में भी राज्य को यह ध्यान रखना चाहिए कि वह कहीं लोकोपकार करने की ओर में बहुत न बढ़ जाय। लोगों की विद्या-बुद्धि की जो वर्तमान अवस्था है और उसके अनुसार उनके जो विचार हैं उनसे बहुत आगे न बढ़ा जाय। किसी मामले में राज्य को कहां तक बढ़ना चाहिए और कहां तक जाना चाहिए इसका विचार समय समय पर यह देख कर करना चाहिए कि किसी कार्रवाई से लोगों की भलाई कितनी होगी और लोगों की ओर से विरोध कितना होगा।

मैं ऊपर कह चुका हूँ कि स्वास्थ्य के मामले में व्यर्थ एक एक आदमी की स्वतंत्रता में बाधा न पड़ने पावे। पर राज्य यह कर सकता है कि बिना लोगों की स्वतंत्रता में बाधा डाले अपनी राय प्रकाशित करे। जैसे यदि हैजा फैला हो तो स्वास्थ्य-विभाग द्वारा राज्य की ओर से लोगों को यह सूचना दी जाय कि इन इन युक्तियों से हैजे से बच सकते हैं ये ये दवाएँ हैजे में उपकारी पाई गई हैं तथा इन इन उपायों से हैजे का फैलना रुक सकता है।

जब कभी हैजा, मरी, शीतला आदि रोग फैले तो राज्य को उनकी रोक और चिकित्सा के लिए विशेष प्रबन्ध करना चाहिए। जिन जिन स्थानों में ये रोग फैले हों वहाँ कुछ अधिक वैद्य डाक्टर तैनात कर के भेजे जाय। वहाँ के लोगों को दवा आदि का अधिक सुबीता कर दिया जाय। यदि स्वास्थ्य-विभाग प्रस्ताव करे कि यहाँ ये ये कार्रवाइयाँ हों तो राज्य को चाहिए कि उन्हें चटपट मंजूर कर ले।

सर्व साधारण के स्वास्थ्य के सम्बन्ध में स्वास्थ्य-विभाग ही की सम्मति पर राज्य को चलना चाहिए।

प्रजा का प्राणरक्षा—ऊपर कहा जा चुका है कि राजा का कर्तव्य प्रजा का स्वास्थ्य बढ़ाना है। स्वास्थ्य-वृद्धि के मुख्य मुख्य उपाय भी बतालाए जा चुके हैं। राजा का दूसरा भारी कर्तव्य यह है कि जहाँ तक हो सके प्रजा को भरपूर भोजन इत्यादि प्राप्त करने का सुबीता कर दे। यह प्रत्यक्ष है भरपूर भोजन के बिना लोग सुखी नहीं रह सकते।

सब से पहले तो यह कहना है कि राज्य इस विषय में कुछ अधिक नहीं कर करता । बहुत कुछ तो लोगों के निज और परिश्रम के ऊपर है । समाज के प्रत्येक व्यक्ति को अपने और अपने परिवार के लिए कोई न कोई काम करना पड़ता है और उसके द्वारा जीविका प्राप्त करनी पड़ती है । प्रकृति ने हर एक के लिए भोजन इतना आवश्यक रक्खा है कि वह आप अपने भोजन के लिए भर सक सब कुछ करता है इसके लिए उस पर कोई जोर डालने की ज़रूरत नहीं, इस विषय में तो स्वाभाविक प्रवृत्ति ही पूरा काम करती है ।

स्वाभाविक प्रवृत्ति केवल भोजन ही प्राप्त करने के लिए नहीं बल्कि सुख पहुंचानेवाली और बहुत सी वस्तुओं को प्राप्त करने के लिए उभाड़ती है । अब राज्य का धर्म यह है कि इस प्रवृत्ति को उचित स्वच्छन्दता के साथ काम करने दे । राज्य इस बात का ध्यान रखे कि इस स्वाभाविक प्रवृत्ति में मनुष्यों की उत्पन्न की हुई कोई बाधा वा रुकावट न पड़ने पावे । राजा को यह कर्तव्य साफ़ साफ़ समझना और दृढ़ता के साथ पूरा करना चाहिए ।

अब यहां पर यह देखना है कि राजा को क्या करना चाहिए और क्या न करना चाहिए कि इस स्वाभाविक प्रवृत्ति के अनुसार पूरा पूरा कार्य हो और उसका अच्छा फल हो ।

जैसा मैं पहले कह चुका हूं समाज के प्रत्येक व्यक्ति में अपने सुख के साधन इकट्ठे करने की स्वाभाविक प्रवृत्ति होती

है। इस प्रवृत्ति के अनुसार वह धन कमाने के लिए भर सका पूरा प्रयत्न करेगा। राज्य को चाहिए कि धन, प्राण, शरीर और स्वतंत्रता की रक्षा कर के इस स्वाभाविक प्रवृत्ति की भी भर-पूर रक्षा करे। इन प्रयत्नों के लिए पूरी राह खोल दे और कमाने वाले को उस धन का सुख भोगने दे। यदि धन, प्राण, शरीर और स्वतंत्रता की रक्षा न रहे तो क्या हो, सोचिए तो, बहुत से लोग मन में यही कहें—“मैं धन क्यों कमाऊँ और कमा कर क्यों बचाऊँ जब कि इस बात का कोई ठिकाना ही नहीं कि मैं कब मार डाला जाऊँ, घायल कर दिया जाऊँ, कैदखाने में डाल दिया जाऊँ, या लूट लिया जाऊँ”।

इससे सिद्ध हुआ कि धन, प्राण, शरीर और स्वतंत्रता की रक्षा समाज के धनोपार्जन और धनसंचय के लिए आवश्यक है। लोगों को किसी बात का डर नहीं रहना चाहिए।

इस बात को थोड़े और व्योरे के साथ मैं कहता हूँ। लोगों को यह डर न रहना चाहिए कि हम शहर में, दिहात में वा सड़क पर लूट लिए जायेंगे। सेठ साहूकार अपना रुपया अपने पास बंधे खटके रख सकें। किसान अपने अनाज का ढेर बंधे खटके रख सकें। एक तरकारी बेचनेवाली गरीब बुढ़िया को भी इस बात का खटका न रहे कि मेरी तरकारी कोई छीन लेगा। सारांश यह कि छोटे बड़े, गरीब अमीर सब को इस बात का निश्चय रहे कि हमारी सम्पत्ति हमारे पास रहेगी और हम उसका सुख उठावेंगे। लोगों को इस बात का कुछ भी खटका

न रहे कि हमारे साथ ज़बरदस्ती होगी, हमें कोई धोखा देगा, हम झूठे मामले मुकदमों में फँसेंगे, हमारे साथ राज्य कोई मनमानी कार्रवाई करेगा ।

ये सब बातें उन उपायों से प्राप्त हो सकती हैं जिन्हें मैं पहले कह चुका हूँ अर्थात् गहरों और गावों में अच्छी पुलिस रखने से, योग्य अदालतों को बैठाने से और अच्छे अच्छे क़ानून जारी रखने से ।

प्रजा के सुख सम्पत्ति की वृद्धि-राज्य को धन की बढ़ती के लिए और भी बहुत सी बातें करनी चाहिए जिनमें से कुछ मैं आगे बतलाता हूँ ।

राज्य के लोगों को अपने धन का पूरा उपभोग स्वच्छ-न्दता पूर्वक अर्थात् बिना व्यर्थ की सकावट वा भय के करने देना चाहिए जैसे, किसी के लिए यह रोक न होनी चाहिए कि वह गाड़ी घोड़े पर चढ़ कर न चले । किसी को सड़क के किनारे भारी मकान बनाने से न रोकना चाहिए । इसी प्रकार, कोई बढियाँ कपड़े वा कीमती गहने पहनने से न रोक जाय । सारांश यह कि लोगों को इस बात की पूरी स्वतंत्रता रहे कि वे जिस प्रकार चाहें अपने धन को भोगें वा दिखावें । राजा महाराजा अपनी प्रजा को जितना ही सुखी देखें उतना ही उन्हें सुखा होना चाहिए ।

एक बड़ी भारी बात और है । हमारे यहां के लोग अधिकांश खेती ही पर निर्वाह करते हैं । धरती धन को

देनेवाली है। किसान भूमि पर परिश्रम करते हैं और भूमि उन्हें फल देती है। इससे सिद्ध हुआ कि भूमि के सम्बन्ध में और किसानों के सम्बन्ध में जो राज्यप्रबन्ध होगा उसका प्रजा के सुख के साथ बहुत कुछ लगाव होगा।

यह स्मरण रखना चाहिए कि अधिकांश लोग जो स्थिर भाव से देश में बसे हैं किसान हैं अर्थात् खेती का काम करते हैं। जिस प्रकार वह भूमि जिसे वे जोतते हैं अचल है उसी प्रकार वे भी अचल हैं। अधिकतर किसान जब तक उन पर लगातार जुल्म न हो अपनी भूमि को छोड़ने का कभी विचार नहीं करते। किसान हमारे यहां की स्थिर जन-संख्या के एक प्रधान अंग हैं और जो फल वे हर साल पैदा करते हैं वह हमारे देश के धन का एक प्रधान भाग है। इसी से रैयत और भूमि के सम्बन्ध में बहुत ठीक प्रबन्ध रहना चाहिए।

किसानों को सुखी रखने और भूमि से धन की बढ़ती करने के लिए यह आवश्यक है कि ज़मीन की मालगुजारी बहुत ज्यादा न हो, इतनी जितने में रैयत अपना और अपने आलबच्चों का पालन सुख से कर सके। बहुत सी देशी रियासतों में इस सिद्धान्त का पालन ठीक ठीक नहीं होता है। बहुत सी रियासतें रैयत से जहां तक हो सकता है मालगुजारी ऐंठती हैं और इससे जनसंख्या का एक बड़ा भाग दरिद्र हो जाता है। यह बात उस मूल सिद्धान्त के बिल्कुल विरुद्ध है जिसकी उपर चर्चा हुई है अर्थात् राज्य का पहला उद्देश प्रजा के सुख की वृद्धि करना है।



दूसरी बात जो प्रजा को सुखी करने और भूमि से धने-  
पार्जन की वृद्धि करने के लिए आवश्यक है वह यह है कि  
किसानों के कृत्रु में काश्त अच्छी हो। किसानों को यह पूरा  
विश्वास रहे कि जब तक रियासत को लगान बराबर देते  
जायंगे तब तक हम बेदखल न किए जायंगे। किसानों को  
यह भरोसा रहे कि यदि हम लगान बराबर समय पर देते  
जायंगे तो ज़मीन हमारे कृत्रु में पीढ़ी दर पीढ़ी चली जायगी।  
बुद्धि से भी यह बात ठीक ठहरती है और अनुभव से भी  
यह बात पाई गई है कि कृत्रु का ठीक ठिकाना न रहने से  
खेती की वृद्धि नहीं हो सकती।

एक और बात जो प्रजा को सुखी करने और भूमि से  
धन बढ़ाने के लिए आवश्यक है वह यह है कि जब किसानों  
की पूंजी और परिश्रम लगने से भूमि की उपज बढ़ जाय तब  
राज्य को उसके कारण अपना कर बढ़ा कर किसानों को उस  
उचित फल से वञ्चित न करना चाहिए जो उन्हें अपनी पूंजी  
और परिश्रम के कारण प्राप्त हुआ है। यदि रियासत ऐसा  
करेगी तो किसान कहेंगे कि हमें क्या पड़ी है कि भूमि को  
अधिक उपजाऊ करने के लिए अधिक परिश्रम और पूंजी  
लगावें। इससे भूमि की उपज बढ़ेगी नहीं चाहे घट भले ही  
जाय।

जब कि भूमिकर ऊपर लिखी व्यवस्था के अनुसार ठीक  
ठीक अर्थात् न बहुत थोड़ा न बहुत अधिक एक बार निश्चित

हो गया तब राजा महाराजों को और मनमाने ऊपरी कर जैसे गद्दी और ब्याह शादी आदि के नज़राने न लगाने चाहिये ।

एक बुराई और है जिसे बचाना चाहिए । प्रायः ऐसा हुआ है कि राजा महाराजों के पास साथ सन्यासी वा ऐसे ही और लोग आए हैं और कुछ बार्षिक सहायता की प्रार्थना की है । राजा महाराजों ने क्या किया कि उन्हें सनद दे दी कि इन इन गांवों और परगनों से असामी पीछे वा हल पीछे इतना सहैया वसूल कर लिया करो । इस प्रकार का अधिकार देना बहुत ही बुरा है क्यों कि इससे किसानों को हानि पहुंचती है ।

जिन उपायों से भूमि की उपज बढ़े वा अच्छी हो उनको काम में लाना चाहिए ।

खेती की उपज इन इन उपायों से बढ़ती है जैसे अच्छी जोताई, अच्छी खाद, और अच्छी निराई ।

सिंचाई का प्रबन्ध करने से भी भूमि की फ़सल बहुत अच्छी हो सकती है । इस उपाय से जिस भूमि में पहले कोई मोटा अन्न होता था उस में ईख हो सकती है, जहां १००) बीघे की फ़सल होती थी जहां ५००) बीघे की फ़सल हो सकती है । इससे किसानों को और सारी प्रजा को लाभ पहुंचेगा ।

इस लिए राज्य को चाहिए कि सिंचाई के लिए ताल कुएं खुदवावे, नहर बनवावे तथा और जो प्रबन्ध हो सके करे ।

किसी देश में भूमि की उपज बढ़ाने का एक और उपाय यह है ऐसे नियम बनें, जिनसे किसानों को ज़मीन ख़ुबोते में और पक्के क़वज़े के साथ मिले ।

भूमि के अतिरिक्त धन के और भी मार्ग हैं । इनमें से मुख्य कारीगरी है । कारीगरी से बहुत से लोगों का पालन होता है । इससे कारीगरी को पूरा बढ़ावा देना चाहिए । यह आजकल और भी ज़रूरी है क्योंकि आबादी दिन दिन बढ़ रही है, इतनी ज़मीन कहां से आवेगी कि जिसमें सबका विवाह हो । जिन लोगों को खेती के लिए भूमि न मिल सके उनके लिए तरह तरह की कारीगरी का मैदान खुला रहना चाहिए ।

अस्तु, लोगों की जीविका को बढ़ती करने और देश में धनोपार्जन की वृद्धि करने के लिए ये बातें आवश्यक ठहरों—

(क) लोगों के प्राण, धन, शरीर और स्वतंत्रता की रक्षा रहे ।

(ख) लोग अपने धन का पूरा सुख भोगने पावें ।

(ग) भूमि धन का एक प्रधान मार्ग है इससे मालगुज़ारी बहुत अधिक न होनी चाहिए ।

(घ) भूमि के अधिकार को पूरी रक्षा रहनी चाहिए ।

(च) किसान अपनी पूंजी और अपना परिश्रम लगाकर ज़मीन की पैदावार में जो बढ़ती करें उस पर राज्य की और

से कर न बढ़ाया जाय, यदि बढ़ाया भी जाय तो बहुत दिनों के पीछे ।

(छ) ज़मीन की ठीक ठीक नाप और बंदोबस्त हो ।

(ज) नज़राना आदि मनमाने ऊपरी कर न लगाए जायें ।

(झ) साधु पुरोहित आदि को गाँवों में जाकर असामी पीछे वा हल पीछे कुछ वसूल करने का अधिकार न दिया जाय ।

(ट) पैदावार की रफ़्तगी पर महसूल न लिया जाय । यदि लिया भी जाय तो थोड़ा ।

(ठ) अनाज पर किसी तरह का महसूल न लगाया जाय ।

(ड) भूमि की अच्छी जोताई, अच्छी खाद, और अच्छी निराई के लिए जहाँ तक सुबीते हो सके कर दिए जायें ।

(ढ) सिंचाई के लिए कूँए आदि खुदवाए जायें ।

(ण) सड़क और रेल बने जिससे मनुष्यों के और माल के आने जाने में खर्च कम पड़े ।

(थ) किसानों को ऊसर ज़मीन सुबीते में और पूरे क़ब्ज़े के साथ मिले ।

राज्य की इमारतें— राज्य की इमारतों को बनवाने का एक अलग मुहकमा चाहिए जिसका एक ऐसा योग्य अफ़सर हो जिसे इंजिनियरी की पूर्ण शिक्षा मिली हो ।

इस मुहकमे का हिसाब रखने और जांचने का पूरा

प्रबन्ध चाहिए जिससे एक एक रूप का खर्च दर्ज रहे और उसकी जांच हो।

इस मुहकमे को जितने रूपों की आवश्यकता हो उतना रुपया चट मिलना चाहिए। यदि ऐसा न किया जायगा तो यह मुहकमा सुस्त पड़ जायगा। ऐसी क्रियायत से कोई लाभ नहीं।

यदि कोई बड़ी, भड़ लीली, और लागत की इमारत खड़ी करनी हो, विशेष कर राजधानी में, तो उसका ढांचा आदि तैयार करने के लिए अच्छे से अच्छे शिल्पी नियत किए जायें। यह बहुत ही आवश्यक है। यदि इसका ध्यान न रखा जायगा तो लेखों रुपय व्यर्थ बरबाद होंगे और भट्टी इमारतें खड़ी कर दा जायेंगी जिनसे बनानेवालों का अनाड़ी-पन ही प्रकट होगा।

इमारत बनवाने में आंख मूंद कर यूरोपियन ढंग की नकल न करनी चाहिए। यूरोपियन ढंग यूरोप ही के लिए ठीक है। हम लोगों को वही ढंग काम में लाना चाहिए जो हमारे देश के अनुकूल हो और जिसका व्यवहार सब दिन से हमारे यहां चला आया है। बड़ौदे में कालिज महल और जमनाबाई अस्पताल अच्छे ढांचे पर बने हैं।

नियम यह होना चाहिए कि इमारत बनने का काम तब तक शुरू न हो जब तक कि ढांचा और तखमीना पेश न किया जाय और मंजूर न हो जाय।

राज्य की ओर से जो काम बने वह अच्छे ढंग पर बने। काम पुरा और सुन्दर हो जिसमें कई पीढ़ियों तक उसकी कदर रहे। इसमें जो खर्च और तरटुट हो उसे उठाना चाहिए।

जहां तक हो सके काम ठेके पर बनवाए जायें। ठेके का नियम कई बातों में अच्छा है।

राज्य में जो जो काम बने उनसे राज्य के मजदूरों और कारीगरों का गुजारा हो। बाहरियों की अपेक्षा उन्हें लगाना अच्छा है। बाहर से सामान मँगाने की अपेक्षा अपने राज्य से सामान लेना अच्छा है।

राज्य की इमारतों, सड़कों और पुलों की मरम्मत में जो खर्च लगे उसे लगाना चाहिए। यदि राजा महाराजा कोई नए काम न बनवावें तो जो पहले के बने हुए हैं कम से कम उनकी तो रक्षा करें। किसी रियासत की इमारतों का बेमरम्मत रहना उस रियासत के लिए बदनामी की बात है।

जहां मरम्मत का वार्षिक व्यय प्रति वर्ष बहुत घटता बढ़ता न रहता हो वहां सालाना मरम्मत का बंधा खर्च मंजूर होजाना चाहिए जिसमें बार बार का भँकट न रहे, समय का बचाव हो और मरम्मत भी ठीक ढंग पर हो जाया करे।

अच्छे ठाँव पर बनी हुई बड़ी और लागत की इमारतों की मरम्मत करने और उनको बढ़ाने में इस बात का ध्यान

रखना चाहिए कि जो काम नया बने वह पुराने के मेल में हो। देखी रियासतों में प्रायः इसका ध्यान नहीं रखा जाता।

कचहरी अदालत, जेल, स्कूल आदि की इमारतें सभ्य राज्य के लिए आवश्यक हैं। पर ये मुनाफे के काम नहीं हैं। इनसे लोगों के धन की बढ़ती सीधे नहीं हो जाती। पर ये अत्यन्त आवश्यक और ध्यान देने योग्य हैं।

कचहरी मुनाफे का काम नहीं है क्यों कि इससे न तो देश के धनोपार्जन में वृद्धि होती है और न व्यय की बचत होती है। सींचने का कूआं मुनाफे का काम है क्यों कि उस से फसल की बढ़ती होती है। इसी प्रकार सड़क बनाना भी मुनाफे का काम है क्यों कि इस से माल की रवानगी के खर्च में बहुत कुछ बचत होती है।

अस्तु, राज्य में मुनाफे के कामों को खूब बढ़ाना चाहिए। जितने हा ये काम अधिक होंगे उतनी ही देश की बढ़ती होगी। राजा महाराजा आज कल नए देश नहीं जीत सकते हैं, पर जो देश उनके अधिकार में हैं उनका मोल वे इन मुनाफे के कामों से बढ़ा सकते हैं।

इस देश में सब से मुख्य काम सींचने के लिए कुएँ तालाब खुदवाना और अच्छी अच्छी सड़कों का बनवाना है।

कम लागत में ऐसी कच्ची सड़कें बहुत सी बन सकती हैं जिन पर सूखे दिनों में बैलगाड़ी, ढकड़े आदि मजे में चल सकें।

भारतवर्ष में पोखरे और तालाब बड़े काम के होते हैं।  
राज्य को चाहिए कि वह इन की मरम्मत रखे।

यदि बहुत खर्च न हो तो दलदल की ज़मीन निकालने  
और ऊसर भूमि को उपजाऊ करने का भी राज्य को प्रबन्ध  
करना चाहिए।

मंदिर, धर्मशाला, तथा, ऐसी ही सब के काम आनेवाली  
और और इमारतों की मरम्मत का भी ध्यान राज्य को  
रखना चाहिए।

शिक्षा-में अब यहां कुछ ऐसे मोटे मोटे सिद्धान्तों का  
वर्णन करूंगा जिनके अनुसार राज्य के शिक्षा विभाग को  
चलना चाहिए।

अंगरेजी भाषा के द्वारा जो उच्च शिक्षा पाना चाहते हैं  
उन्हें उस प्रकार की शिक्षा मिलने का प्रबन्ध होना चाहिए।  
जो लोग अंगरेजी भाषा के द्वारा उच्च शिक्षा पावेंगे वे समाज  
में अत्यंत उन्नत विचार के मनुष्य होंगे। वे उन्नति साधन में  
सब से अधिक सहायक होंगे, वे मूर्खता और अन्यविश्वास  
की बातों को दूर करने में सब से आगे रहेंगे। मेरा तो  
विश्वास क्या ठूठ निश्चय है कि भारतीय जन समाज बिना  
ऊपर लिखी बातों के समावेश के जहां का तहां पड़ा रहेगा,  
एक डग आगे न बढ़ेगा।

अंगरेजी साहित्य, विज्ञान और दर्शन अंगरेज अच्छा  
पढ़ा सकते हैं। इससे स्कूलों और कालिजों में अंगरेज



अध्यापक रहने चाहियें । स्वदेशानुराग के कारण, वा किफायत के ख्याल से देशी आदियों ही को रखना ठीक नहीं है । देशी लोग अंगरेज अध्यापकों के सहायक के रूप में बहुत अच्छा काम करेंगे विशेष कर गणित और पदार्थ विज्ञान पढ़ाने में ।

धर्म सम्बन्धी शिक्षा ज्ञान-मूलक हो, अर्थात् किसी विशेष मत की शिक्षा न दी जाय ।

मेरी समझ में छोटी छोटी चुनी हुई पुस्तकों द्वारा स्कूलों में सर्वदेशीय सदाचार की शिक्षा होनी चाहिये । इसी प्रकार उस सदाचार की शिक्षा भी हो जिसका पालन राज्य में दंड भय से कराया जाता है । यह बहुत आवश्यक है कि लड़कों को आरंभ ही से यह बतलाया जाय कि कौन कौन सी नीयत, और कौन कौन से काम बुरे हैं और किनके लिए राज्य से दंड मिलता है । इसके सिखाने में थोड़ा ही समय लगेगा पर इसके द्वारा बहुत से युवा पुरुष ऐसे कर्मों से बचे रहेंगे जो नीति विरुद्ध हैं वा न्याय से दंडनीय हैं ।

राजा महाराजों को चाहिये कि वे अपने यहां के सरदारों, सेठ साहुकारों पर इस बात का दबाव डालें कि वे अपने लड़कों को स्कूल भेजें ।

ऐसे लोगों के अनुकरण के लिए राजा महाराजों को चाहिये कि वे अपने तथा अपने सम्बन्धियों के लड़कों को भी स्कूल भेजें ।

यह स्मरण रखना चाहिए कि शिष्टियों को अधिक आश्रय देने से शिक्षा को बहुत उत्तेजना मिलती है। राज्य के भिन्न भिन्न विभागों के अधिकारियों को इस बात की ताकीद रहे कि उनके यहां जो जगहें खाली हों उन्हें वे कार्य की उत्तमता के विचार से शिष्टियों को दें।

स्कूलों वा कालिजों में जो अपनी शिक्षा समाप्त कर चुके हों उनमें से कुछ को छात्रवृत्तियां दी जायं जिसमें वे प्रयाग, कलकत्ता, बम्बई आदि जा कर और ऊंची शिक्षा प्राप्त करें। छात्रवृत्तियां योग्य लोगों को दी जायं और कुछ उचित शर्तों के साथ।

राजा महाराजों को मुख्य मुख्य परीक्षाओं और इनाम बांटने के उत्सवों में सभापति का आसन ग्रहण करके तथा उत्साहपूर्ण व्याख्यान देकर अपनी रुचि विद्या की और दिखानी चाहिए। यह उनके राजकर्तव्यों में से है।

सर्व साधारण के लिए पुस्तकालय, सुबोध व्याख्यान तथा शिक्षा के ऐसे ही और और साधनों को सहायता पहुंचानी चाहिए और उनकी वृद्धि करनी चाहिए।

इन उपायों को धीरता के साथ काम में लाने से धीरे धीरे प्रजा की बुद्धि और त्रिवेक की वृद्धि होगी और राज्य का बड़ा भारी कर्तव्य पूरा होगा।

राजा अपने राज्य में सब से बड़ा और शक्तिमान् पुरुष होता है इससे वह लोगों की चाल सुधारने के लिए बहुत कुछ कर सकता है। राजा के आचरण का प्रभाव दिन रता

और हर घड़ी पड़ता रहता है। राजा की बातचीत तक का बहुत कुछ फल होता है।

अतः राजा को बात बात में यह जताना चाहिए कि उसे सदाचार से प्रेम और बुराई से चिढ़ है। जब जैसा अवसर पड़े राजा को कोई न कोई बात इस तरह की कहनी चाहिए। जैसे श्रीमान् कहें—“मैं ऐसे लोगों को बिल्कुल नहीं चाहता जो झूठ बोलते हैं” वा “मुझे ऐसे कर्मचारियों से बड़ी चिढ़ है जो घूस घेते हैं” वा “मुझे इधर उधर की लगानेवालों से बड़ी घिन है” अथवा “कोई यह न समझे कि मैं चालबाजियों से बढूंगा” इत्यादि। ये बातें इस ढंग से भी कही जा सकती हैं “जो सच्चे हैं मैं उनका सम्मान करता हूँ” “मैं सच्चे और ईमानदार कर्मचारियों पर बहुत प्रसन्न होता हूँ” इत्यादि ॥

निश्चय समझिए बहुत से लोग राजा की ऐसी ऐसी बातों पर बड़ा ध्यान रखेंगे और उन्हें दूर दूर तक फैलावेंगे, ऐसी ऐसी बातों का बड़ा प्रभाव पड़ेगा। इनसे भले लोगों का उत्साह होगा और बुरे लोगों की चाल सुधरेगी। इनसे सबको चेतावनी मिलती रहेगी। इस प्रकार मैं समझता हूँ कि राजा एक बड़े प्रभावशाली उपदेशक का काम कर सकता है। उसे थोड़े ही दिनों में लोगों की सत्प्रवृत्ति बढ़ाने का यश प्राप्त हो सकता है। यह समझ रखना चाहिए कि लोगों की प्रवृत्ति जितनी ही अच्छी होगी उतना ही शासन कार्य सुगम और अच्छा होगा तथा प्रजा का सुख बढ़ेगा।

संदेह यह कि राजा का यह बड़ा भारी कर्तव्य है कि वह अपने अधिकार और प्रभाव का प्रयोग सदाचार को बढ़ाने और बुराई को दबाने के लिए करे। वह जो कुछ कहे, जो कुछ करे, जो पद और प्रतिष्ठा प्रदान करे सब का लक्ष्य इस बड़े उद्देश्य की ओर हो।

महल—मैं अब महल के प्रबन्ध के विषय में कुछ कहना चाहता हूँ। जिस प्रधान उद्देश्य से महल का सारा प्रबन्ध होना चाहिए वह यह है कि महाराज और उनके परिवार के लोग आराम और सुख से रहें तथा अपना आवश्यक राजसी ठाटबाट बनाए रहें।

इस काम में जो खर्च पड़े वह ठीकही है और उसे उठाना चाहिए। यह खर्च यूरोपीय राज्यों की अपेक्षा एशिया के राज्यों में कुछ अधिक होता है क्योंकि वहां और यहां की चालढाल, रीति व्यवहार, और आचार विचार में भेद है। भारतवर्ष के लोग बहुत काल से तड़क भड़क को शक्ति का अंग समझते आए हैं। यहां तक कि ठाट बाट ही देखकर लोग शक्ति का अंदाज़ करते हैं।

पर साथ ही यह भी है कि महल का खर्च रियासत की आमदनी के हिसाब से हो। यदि यह खर्च हिसाब से अधिक होगा तो क्या होगा? प्रजा के सुख की वृद्धि करने के जो साधन हैं उन में कमी होगी, अर्थात् प्रजा के सुख का कुछ अंश न्योछावर हो जायगा। पर जहां तक हो सके प्रजा को सुखी करना यह राजा का पहला कर्तव्य है।

महल के एक एक विभाग के एक एक मद का खर्च बँधा वा निर्धारित हो। राजा साहब यह देखते रहें कि जिस काम के लिए जितना खर्च मुकर्रर है उतना हो होता है। बड़ा भारी सिद्धान्त तो यह है कि जहां तक हो सके बहुत कम ऐसे मद हों जिनका खर्च बँधा वा मुकर्रर न हो। जो खर्च बिना बँधा छोड़ा जायगा वह बराबर हर साल बढ़ता ही जायगा।

पर कुछ थोड़े से मद ऐसे अवश्य होंगे जिनका खर्च बँधा नहीं जा सकता। ऐसे मदों की देखभाल राजा महाराजा स्वयं करें और किसी खास खर्च को मंजूर करने का अधिकार अपने हाथ में रक्खें।

महल का वा खानगी खजाना अलग होना चाहिए। जो रुपया खानगी खर्च के लिए मुकर्रर हो वह समय समय पर रियासत के बड़े खजाने से इसमें आया करे। इन दोनों खजानों को गड़बड़ न करना चाहिए।

महल की सारी आमदनी और खर्च महल के खजाने के नाम हो जिस में इस खजाने की बही उठाते ही महल के सारे जमा खर्च का पता चल जाय।

रुपय पैसों के मामले में जहां तक हो सके लिख कर आज्ञाएं दी जायें, जबानी हुक्मों का कुछ ठीक ठिकाना नहीं। कुछ दिनों पीछे उन में बड़ी बड़ी कठिनाइयां और सन्देह पड़ते हैं। लिपिवदु आज्ञा की उस समय विशेष आवश्यकता होती है जब कोई बड़ा और असंभारण खर्च आ पड़ता है।

तनखाह और देना बराबर ठीक समय पर चुकाया जाय । इससे रियासत के छोटे बड़े सब कर्मचारियों, व्यापारियों आदि को बड़ा सुबीता होगा ।

महल के खजाने से किसी को रुपया उधार न दिया जाय । महल का खजाना बैंक नहीं है । इस सिद्धान्त पर बड़ी दृढ़ता से स्थिर रहना चाहिए, नहीं तो बहुत बुरी और सत्यानाशी रीति चल पड़ेगी ।

महल का हिसाब किताब बड़े विश्वासपात्र और योग्य कर्मचारी के जिम्मे रहना चाहिए । हिसाब किताब लिखने में किसी प्रकार की ढिलाई न होने पावे । जो खर्च हो वह तुरंत टांक लिया जाय । जहां तक हो सके हिसाब में एक वर्ष के खर्च के अन्दर उस वर्ष का सारा खर्च आ जाय । यह न हो कि किसी एक वर्ष का खर्च दूसरे वर्ष में डाल दिया जाय । यदि इस बात का ध्यान रक्खा जायगा तभी एक वर्ष के खर्च का मिलान दूसरे वर्ष के खर्च से हो सकेगा ।

हिसाब की जांच रियासत के अडिटर या हिसाब जांचने वाले द्वारा बराबर होती रहे, किसी प्रकार की रोकटोक न रहने से बड़ी गड़बड़ी होगी ।

महाराज का कोई खानगी खर्च रियासत के खजाने से न लिया जाय और न उसके हिसाब में डाला जाय । महल का खर्च कम दिखाने के लिए ऐसा प्रायः किया जाता है । पर यह चाल धोखे की है और बंद होनी चाहिए ।

साधारण नियम यह होना चाहिए कि किसी मद का

खर्च, जब तक किसी और मद से बचत न हो, न बढ़ाया जाय। यदि खर्च एक तरफ बढ़ता है तो दूसरी तरफ घटना चाहिए। यदि इस सीधे सादे सिद्धान्त का ध्यान बराबर रहेगा तो महल का औसत खर्च सदा बराबर रहेगा। मान लीजिए कि कोई चौबदार कुछ तनखाह बढ़ाने की प्रार्थना करता है। उसे आंख मूंद कर मंजूर न कर लेना चाहिए। चौबदार बहुत से रहते हैं। इनमें से यदि किसी की जगह खाली हो तो या तो वह जगह तोड़ दी जाय या उसकी तनखाह घटा दी जाय। इस प्रकार जो रुपया हाथ में आवे उससे उस चौबदार की तनखाह, यदि आवश्यक हो, बढ़ा दी जाय। मारांश यह कि जब किसी की तनखाह बढ़ानी हो तो यह देख लेना चाहिए कि हाथ में कुछ रुपया फ़ाज़िन है, यदि हो तो उसी में से तनखाह बढ़ाई जाय। ऐसे मामलों में महल का हिसाब कितना रखनेवाले कर्मचारी से राय ली जाय करे और उसे यह आज्ञा रहे कि वह आयव्यय की अवस्था महाराज को सूचित करता रहे।

महीने महीने महल के खर्चाने की बाकी की जांच होनी आवश्यक है। महल के दो वा तीन बड़े अफ़सर यह जांच खुद किया करें और यह निश्चय-पत्र महाराज को दिया करें कि बाकी की रकम इतनी है जो हिसाब से मिलान खाती है। ये निश्चय पत्र एक बही में टांक लिए जायें और वह बही बराबर रक्खी रहे।

पण्डित, मुजारी, ज्योतिषी तथा इसी वर्ग के और लोग

सदा खर्च बढ़ाने की फ़िक्र में रहा करते हैं इससे उन पर कष्ट दबाव रहना चाहिए । व्यवहार उनके साथ अच्छा हो पर वे अपनी सीमा का उल्लङ्घन न करने पावें ।

महल की रानियां भी राज्य की आर्थिक अवस्था का कुछ ध्यान नहीं रखती और बराबर किसी न किसी ढंग से खर्च बढ़ाया ही चाहती हैं । उनकी इस प्रवृत्ति को रोकना चाहिए ।

इन रानियों तथा और लोगों को यह अच्छी तरह निश्चय करा देना चाहिए कि वे जो खर्च करेंगी उसका देनदार महल न होगा । पहले तो वे खर्च ले नहीं, यदि ले भी तो उसे उसी रूप से चुकावें जो उन्हें खर्च के लिए मिलता है ।

गोदान इत्यादि बहुत से दान हैं जो राजा महाराजों तथा उनके परिवार की ओर से दिए जाते हैं, ऐसे दानों में बहुत सी बुराइयां घुस गई हैं । राजा महाराजों को इनकी ओर ध्यान देना चाहिए और यह देखना चाहिए कि जो भारी भारी दान हों उनसे कोई सच्चा लाभ वा उपकार हो, बिधा की वृद्धि हो, दीनों का कष्ट दूर हो ।

जवाहिरात वगैरह—राजा महाराजों के महल में बहुत से जवाहिरात और सोने चांदी की चीजें रहती हैं जिन पर उनकी पूरी निगरानी रहनी चाहिए ।

इन सब की एक सूची महल के दफ्तर में रहनी चाहिए । राजा महाराजों को चाहिए कि वे जा कर स्वयं एक बार



देख लें कि संग्रह में क्या क्या चीजें हैं । उनके इस देखने का बड़ा अच्छा फल होगा ।

जब महाराज ने एक बार सब देख कर सहेज लिया तब कुछ लोगों को नियत करने का प्रबन्ध होना चाहिए जो समय समय पर उनकी जांच करते रहें और महाराज को निश्चय-पुष्टि देते रहें कि सब ठीक है । जांच करने वाले यह भी देख लें कि बहुमूल्य पत्थर और मोती इत्यादि बराबर वही हैं बदले नहीं गए हैं ।

इन सब चीजों की ताली विश्वासपात्र मनुष्यों के हाथ में रहे । एक आदमी से काम न चलेगा, क्यों कि न जाने कब वह बीमार पड़े, मर जाय । इससे अच्छी यह होगा कि कई आदमियों की एक कमेटी बना दी जाय ।

पहले जवाहिरात छोटी छोटी अंधेरी कोठरियों में इधर उधर बिखरे रहते थे । प्रबंध ठीला रहता था । अब भारी भारी चीजें लोहे की कोठरियों के भीतर अलग अलग संदूकों में रहती हैं । यह प्रबन्ध अच्छा है ।

ये वस्तुएं पुरखों की संचित हैं इन्हें अच्छी तरह रखने में मर्यादा है । इनमें से व्यर्थ बहुत सी चीजें इनाम वा भेंट में न दी जायं । यदि कभी देना आवश्यक हो तो हलकी चीजें दी जायं ।

जोहरी लोग नए जवाहिरात खरीदने के लिए राजा महाराजों से बड़ी लंबी चौड़ी बातें करते हैं जिनसे उन्हें सावधान रहना चाहिए । वे सुन्दर सुन्दर नए केशों (खानों)

में जड़ाऊ गहने रनिवास में दिखाते हैं और अनेक ऐसा युक्तियां रचते हैं कि जिसमें रानियां उन्हें मोल लेने के लिए ज़ोर दें। कभी कभी तो वे ऐसे लोगों को घूस तक देते हैं जिनका रानियों पर कुछ ज़ोर रहता है। ऐसे फेरों में कभी न पड़ना चाहिए। ऐसी ही बातों में तो दृढ़ता दिखानी चाहिए। रानियों को समझा देना चाहिए कि इस प्रकार की चीजें तो महल में बहुत सी हैं अथवा महल में प्रस्तुत सामग्रियों से थोड़े दिनों में तैयार हो सकती हैं।

गाड़ी घोड़े, यथा महल के और सामान अच्छे और दुरुस्त रहें। साधारण नियम यह होना चाहिए कि जिन वस्तुओं का महाराज स्वयं व्यवहार करते हों वे बहुत अच्छे मेल की हों। क्योंकि बीस गद्दी गाड़ियों से दस अच्छी गाड़ियों का रखना अच्छा है। इसी सिद्धान्त का पालन महल की और और बातों में भी करना चाहिए। जैसे कि महाराज के जो अर्दली और नौकर चाकर हों वे चुने हुए और अच्छे कपड़े पहने हुए हों।

महल में स्वास्थ्य-रक्षा की बातों का पूरा ध्यान रहना चाहिए। बहुत से नौकर चाकर एकही बंद जगह में गंदगी से न रहने पावें।

राजा महाराजों के यहां बहुत सी अलभ्य और अद्भुत वस्तुएं रहती हैं। वे इधर उधर पड़ी न रहने पावें, एक जगह ठिकाने से रख दी जायें, जिस में राजा महाराजों का मालूम रहे कि कौन सी चीजें हैं और वे उन्हें काम में ला सकें।

महल में नित्य की बातों का लेखा रखने के लिए एक दिनचर्या वा रोज़नामचे की पुस्तक रहे। इसमें जो बातें याद रखने लायक हों दर्ज कर ली जाया करें। ऐसी पुस्तक बड़े काम की होगी विशेषकर नज़ीर वा दृष्टान्त रखने के लिए।

महल का जो अफसर वा कामदार हो वह बहुत योग्य और निपुण हो। उसे महल के लिए मामूली खर्च करने, नौकरों को रखने छुड़ाने आदि का पूरा अधिकार रहना चाहिए।

महल का कामदार हर एक वर्ष के अन्त में महल के प्रबन्ध का एक विवरण वा रिपोर्ट उपस्थित किया करे। यह रिपोर्ट बड़े काम की होगी।

**राज्य का मंत्रि-मण्डल**—राजा राज्य की शक्ति है और राज्य की सभा वह यन्त्र है जिसे वह शक्ति चलाती है। इन्हीं पर प्रजा के हित का भार है।

इस सभा वा कवहरी को नीति-बल और बुद्धि-बल होना चाहिए। इस कवहरी का प्रधान अधिष्ठाता दीवान होता है अतः उसे बहुत योग्य होना चाहिए। उस पर महाराज का विश्वास होना चाहिए, प्रजा का विश्वास होना चाहिए और अंगरेज़ सरकार का विश्वास होना चाहिए। उसे शासन-कार्य में विशेषतः देशी राज्यों के शासन-कार्य में निपुणता होनी चाहिए। यह निपुणता उसे यदि उसी रियासत में काम करते करते प्राप्त हुई है तो और भी अच्छी बात है।

रियासत की कचहरी में सदा कुछ ऐसे योग्य और नीति-परायण मनुष्य रहें जो शासन-कार्य में दक्षता प्राप्त कर चुके हों। इन्हीं में से समय समय पर दीवान चुने जाया करें तो बहुत ही अच्छा है।

यदि इस बात का ध्यान नहीं रखा जायगा तो जब जब दीवान की जगह खाली होगी तब तब महाराज को बड़ी कठिनता होगी। अपनी रियासत के कर्मचारियों में किसी को योग्य न पा कर उन्हें किसी बाहरी आदमी को बुलाना पड़ेगा जो ठीक नहीं है।

अपरिचित व्यक्ति को दीवान बनाना राजा महाराजों के सुबीते की बात नहीं है। जिससे कभी की जान पहचान नहीं, जिस का स्वभाव और रंग ढंग मालूम नहीं, जो उस स्थान और वहां के लोगों को नहीं जानता, जिसे रियासत के भिन्न भिन्न स्थानों के शासनक्रम और ब्यारे से जानकारी नहीं, जिस को महाराज का इतना जोर नहीं जितना बाहर के लोगों का, ऐसे आदमी का दीवान बनाना ठीक नहीं।

दीवान को अंगरेजी भाषा पर, पूरा अधिकार होना चाहिए। इसके बिना किसी बड़ी रियासत का प्रबन्ध चार दिन भी नहीं चल सकता।

दीवान दृढ़ पर शान्तिप्रिय हो, न्यायी पर शीलवान् हो, तत्पर पर धीर हो, उत्साही पर विचारवान् हो, मान अपमान का ध्यान रखने वाला हो पर झगड़ालू न हो, महाराज को

प्रिय हो पर समय पर साफ़ बात कहनेवाला हो। वह शासन के प्रत्येक विभाग में उन्नति का पक्षपाती हो पर साथ ही उस में इतना विवेक हो कि जो बातें पुरानी, स्वाभाविक और उपयोगी हों उन्हें वह बनी रहने दे।

राजा महाराजों के लिए बिना भारी कारण के जल्दी जल्दी दीवान बदलना अच्छी नीति नहीं है। दीवान को यह विश्वास रहना चाहिए कि वह अपने पद पर कम से कम पांच वर्षों तक रहेगा। किसी राजा का जल्दी जल्दी दीवान बदलना दुर्बलता का लक्षण है।

दीवान के नीचे राज्य के जो और और विभाग हों उनके अधिकारी भी बहुत सोच समझ कर चुने जायें। उनमें अपना काम करने की पूरी योग्यता हो, वे अंगरेजी अच्छी तरह जानते हों। वे कई जातियों और धर्मों के हों।

भिन्न भिन्न विभागों के अधिकारियों के साथ अच्छा व्यवहार होना चाहिए। अच्छे प्रबंध और शासन के लिए उनकी प्रशंसा होनी चाहिए। राजा महाराजों का कभी कभी उचित प्रशंसा कर देना सौ इनाम से बड़ कर है क्योंकि प्रतिष्ठित लोग मान के भूखे रहते हैं।

अधिकारी और मंत्री लोग राजा के नौकर ही हैं। पर उनसे कुछ कहने में चतुर राजा ऐसे शब्दों का बचाते हैं जिनसे हुकूमत टपके। उद्वाशय लोग तो छोटे छोटे नौकर आदमी के साथ भी ऐसा ही करते हैं।

रियासत की कचहरी का काम बहुत बड़ा है। उसमें व्यवस्था और नियम की बड़ी आवश्यकता है। देशी रियासतों में व्यवस्था और नियम प्रायः ढीले पड़ जाते हैं और तोड़ दिए जाते हैं। राजा महाराजों को ऐसा न होने देना चाहिए। व्यवस्था का यह मतलब है कि सारा काम कई उचित विभागों में बांटा जाय, एक एक कर्मचारी के जिम्मे एक एक विभाग कर दिया जाय और उस विभाग के काम को पूरा कराने के लिए उसके नीचे और कार्यकर्ता रखे जाय। सुहरि से ले कर दीवान तक किसी न किसी के अधीन हों। ऐसी व्यवस्था के अन्तर्गत रियासत का सारा कारखाना आ जाय, उसका प्रत्येक अंग दूसरे अंग के अधीन काम करे। नियम का मतलब यह है कि कार्य विभाग की सब श्रेणियों में एक दूसरे की अधीनता बनी रहे।

केवल यही ढंग है जिससे बहुत से मनुष्य अपनी अपनी शक्तियों को दूसरों की शक्तियों के अनुकूल रखते हुए किसी बड़े उद्देश्य की सिद्धि में लगा सकते हैं। नियम और व्यवस्था के बिना सब बातें गड़बड़ रहेंगी। लोगों पर इस बात का कोई दबाव न रहेगा कि वे सदा एक उद्देश्य पर दृष्टि रख कर काम करें। यही नहीं कि उनके काम एक दूसरे के मेल में न होंगे बल्कि एक दूसरे के विपरीत होंगे।

राजा महाराजों को रियासत के कामों में नियम और व्यवस्था का पूरा ध्यान रखना चाहिए। 'क' नाम का कर्मचारी जो 'ख' नामक कर्मचारी के अधीन है, महाराज से

आ कर कहता है "मैं 'ख' की आज्ञा पर काम नहीं करना चाहता, मैं या तो महाराज की या कम से कम दीवान की आज्ञा पर चलना चाहता हूँ"। ऐसा कभी न होने देना चाहिए। इसी प्रकार कोई मुहरिर अपने अफसर से छुट्टी न मांग कर सीधे महाराज के पास छुट्टी का प्रार्थना पत्र भेजता है। महाराज को ऐसा प्रार्थना पत्र लौटा देना चाहिए और प्रार्थी से कहना चाहिए कि "तुमने नियम विरुद्ध कार्य किया है। तुम अपनी अर्जा अपने अफसर के पास भेजो।"

देशी गिफ्तों में दीवान और मंजियों के विरुद्ध गुमनाम अर्जियाँ बहुत आया करती हैं। दीवान और मंत्री प्रतिष्ठित आदमी होते हैं इससे ऐसी अर्जियों पर बहुत सम्झ बूझ कर कार्रवाई होनी चाहिए।

साधारण नियम तो यह होना चाहिए कि जो विठियाँ गुमनाम वा झूठे नामों से आवें उन पर कुछ ध्यान ही न दिया जाय।

राजा साहब को चाहिए कि वे अपने दीवान और भिन्न भिन्न विभागों के मंजियों पर विश्वास रखें और उन्हें सहारा दें तथा सर्वसाधारण पर यह बात प्रकट कर दें कि हम उन पर विश्वास रखते हैं और उन्हें हर बात में सहारा देते हैं। जहाँ इसके विरुद्ध लोगों की धारण हुई कि चट भाँति भाँति के कुचक्र चलने लगेंगे, राज्य की सारी व्यवस्था शिथिल हो आयगी और हानि पहुँचेगी।

ऐसा प्रबंध करना चाहिए कि मंचियों में मेल रहे। उन्हें इस लिए लड़ा देना जिस में उन्हें एक दूसरे का डर रहे अच्छी नीति नहीं है। यदि मंची बुरे आदमी हों तो उनकी चौकसी के लिए यह भट्टी युक्ति ठीक है। पर ऊपर अच्छे लोगों को ही मंची चुने जाने की व्यवस्था है। चोट्टे आपस में लड़ें, भले आदमी क्यों ऐसा करें।

राजाओं को तो चाहिए कि मंचियों में मेल बनाए रहे। जब देखें कि कुचक्री लोग उनमें फूट डालना चाहते हैं तब उन्हें रोकें।

मंचियों में मेल बढ़ाने और उन्हें एक साथ जवाबदेह बनाने के लिए यह प्रबंध करना चाहिए कि प्रत्येक मंची भारी मामलों में अपने और सहयोगियों के साथ विचार करके तब सब की सम्मति से कोई बात स्थिर करे। इस ढंग से हर एक बड़े मामले पर पूरा पूरा विचार होगा और सब मंची एक दूसरे की कार्रवाई के जवाबदेह रहेंगे। तब कोई मंची यह न कह सकेगा कि अमुक मंची ने यह खुराई की है। इस प्रकार बुरी कार्रवाइयों की संभावना बहुत कम हो जायगी।

इस से एक लाभ और होगा। जब कि एक मंची किसी भारी मामले पर दूसरे मंचियों के साथ विचार किया करेगा तब हर एक मंची को न कि केवल अपने ही विभाग के काम से जानकारी रहेगी बल्कि और और विभागों के काम से भी जानकारी हो जायगी। ऐसा होने पर, यदि कभी किसी विभाग



का मंत्री न रहेगा तो जो उसके स्थान पर होगा वह और मंत्रियों से अपना काम बहुत जल्दी सीख लेगा ।

**राज्य के भिन्न भिन्न विभाग**—रियासत की कचहरी में कई विभाग रहते हैं, जैसे, माल विभाग, सेना विभाग, न्याय विभाग और इंजिनियरी विभाग आदि ।

माल विभाग का अधिकारी अपने कार्यों के सारे व्योरे और सिद्धान्त समझता हो । आमदनी के जितने द्वार हैं, जैसे बुझी, आबकारी, जमीन, उसे उन सब की जानकारी रखनी चाहिए । इन सब के विषय में उसे इतनी बातें जाननी चाहिए—१ प्रत्येक का पिछला वृत्तांत । २ उसकी वर्तमान अवस्था । ३ अंगरेजी राज्य में उसकी अवस्था । ४ उस के ज्ञाताओं के निश्चित किए हुए सिद्धान्त । उसे अर्थ प्रबन्ध में निपुण होना चाहिए । पहले इस विभाग के जो अधिकारी रखे जाते थे उन्हें इन सब बातों का ज्ञान नहीं होता था । वे यह समझते थे कि प्रजा से जहां तक मालगुजारी सेंटते बने सेंटनी चाहिए । कहीं की प्रजा तो मालगुजारी के बोझ से दबती थी और कहीं ठीक ठीक मालगुजारी भी नहीं वसूल होती थी । तहसीलदार और इज्जारदार लोग मनमाने महसूल लगाया और बढ़ाया करते थे । इससे व्यापार की वृद्धि नहीं होने पाती थी ।

इस विभाग से हजारों आदमियों को नित्य काम पड़ता है अतः इसका प्रबन्ध बहुत सन्तोषदायक होना चाहिए ।

**न्यायविभाग** का अधिकारी बुद्धिमान् तथा कानून का

अच्छी जाननेवाला हो। वह न्याय के सिद्धान्तों तथा न्याय शासन के व्योमों को अच्छी तरह समझता हो।

इंजिनियरी वा स्थापत्य विभाग भी राज्य के बड़े काम का है। इसका अधिकारी वा मंत्री भी बहुत योग्य होना चाहिए। वह अंगरेजी में निपुण हो तथा स्थापत्य विषय की पुस्तकों बराबर देखता रहता हो क्योंकि उसे इंजिनियर से लिखापट्टी करनी रहती है।

तनखाह—पहले यह समझा जाता था कि राज्य का हर एक काम हर एक आदमी कर सकता है। इससे रियासत के लिए कर्मचारी मिलना कोई कठिन बात नहीं थी। जहां कुछ जगहें खाली हुईं कि कोड़ियों आदमी टूट पड़ते थे और बहुत ही कम तनखाह पर नौकरी कर लेते थे।

बात यह थी कि पहले कर्मचारी लोग तनखाह के ऊपर बहुत रूपया पैदा करते थे। उनकी आमदनी इस प्रकार की थी जिसे आज कल शिखित लोग बड़ी घृणा की दृष्टि से देखते हैं। साफ़ बात यह है कि वे लोग घूस लेते थे। वे लोग नौकरी तनखाह के लिए नहीं करते थे प्रजा को लूटने के लिए करते थे, इसीसे थोड़ी तनखाह पर काम करते थे।

आजकल की अवस्था और है। उत्तम शासन अब जिन शिखितों के नहीं हो सकता है। अब रियासत की नौकरियों के लिए ऐसे शिखित पुरुषों की ज़रूरत है जिनमें काम की परी योग्यता हो और जो इतने खरे और जचे बिचार के हों

कि कभी अनुचित लाभ उठाने की ओर ध्यान ही न दें। पर जो अच्छी चीज चाहे वह अच्छा दाम लगावे। अतः देशी रियासतों को तनख्वाहें ज्यादा देनी चाहियं।

देशी रियासतों को अपने यहां के कर्मचारियों की तनख्वाह निश्चित करने में एक बात का ओर ध्यान रखना चाहिये। अंगरेजी राज्य में ऐसे खरे और सुशिक्षित आदमियों की बड़ी मांग है। अतः जितना वेतन उन्हें अंगरेजी सरकार देती है उससे कम देशी रियासतों को न देना चाहिये।

अंगरेजी सरकार की नौकरी में पेशन मिलती है। देशी रियासतों में नहीं। इस विचार से भी तनख्वाह अधिक होनी चाहिये।

अंगरेजी सरकार की नौकरी बड़ी पक्की होती है। जब तक कर्मचारी कोई भारी कुचाल न करे तब तक उसे किसी प्रकार का खटका नहीं, उसकी नौकरी बराबर बनी रहेगी। पर देशी रियासतों का ढंग कुछ और ही है। वहां नौकरी का कुछ ठिकाना नहीं। अच्छे से अच्छा काम करनेवाला कर्मचारी भी यह नहीं कह सकता कि वह बराबर रियासत में बना रहेगा। प्रायः यह देखा गया है कि जितना ही जो कर्मचारी योग्य और अच्छा काम करनेवाला होता है उतना ही महाराज उसे कम पसंद करते हैं क्योंकि अपने उच्च सिद्धान्तों के कारण वह झूठ झूठ इधर उधर का खुशामद तथा और और गंदे काम नहीं कर सकता। देशी रियासतों

को यही सब बातें देख कर अच्छे और योग्य आदमी अंगरेजी राज्य की अपेक्षा वहां अधिक तनख्वाह चाहते हैं ।

अब हम यहां थोड़े में उस रीति की हानि और लाभ पर विचार करेंगे जिसके अनुसार देशी रियासतों में अंगरेजी सरकार के कर्मचारी बुलाए जाते हैं ।

पहली बात तो यह है कि रियासत को ऐसे कर्मचारियों को उससे अधिक तनख्वाह देनी पड़ती है जितनी वे सरकारी नौकरी में पाते हैं । उसके अतिरिक्त उनकी पेंशन की रकम भी रियासत को भरनी पड़ती है ।

वे जब होगा तब रियासत की नौकरी छोड़ कर अपनी सरकारी जगह पर वापस चले जायेंगे ।

यदि उनमें से कोई कुचाल करेगा और छुड़ा दिया जायगा तो रियासत को इस बात का ध्यान रखना पड़ेगा कि उसके छुड़ाए जाने का कारण ऐसा प्रबल हो जिससे अंगरेजी सरकार को सन्तोष हो जाय ।

ऐसे लोग राजनीति में प्रायः कस्रे होते हैं क्योंकि अंगरेज सरकार के यहां वे बहुत छोटी जगहों पर रहते हैं । वे नीचे से ऊपर तक सरकारी राज्य के सारे ढांचे को नहीं समझे रहते ।

दूसरी ओर जो देखते हैं तो अंगरेजी सरकार ने अपने यहां से कर्मचारी देने का जो सुबीता देशी रियासतों के लिए कर दिया है उससे लाभ भी कई दिखाई पड़ते हैं । देशी

रियासतों को कर्मचारी चुनने के लिए बहुत मैदान मिल जाता है। इसके सिवा उन्हें ऐसे सीखे सिखाए कर्मचारी मिल जाते हैं जो स्थानिक सम्बन्ध वा ईर्ष्या द्वेष से रहित होते हैं। ऐसे कर्मचारियों से रियासतों को बहुत लाभ पहुंच जाता है।

यहां दो एक बातों की चेतावनी भी आवश्यक है। राज्य के सब कार्याविभागों को बुराई से बचाए रखना पहला कर्तव्य है अतः देशी रियासतों को किसी ऐसे आदमी को अपने यहां न लेना चाहिए जो किसी भारी अपराध के कारण सरकारी नौकरी से अलग किया गया हो। ऐसे लोग बहुत कम तनखाह पर काम करने के लिए मुस्तैद होंगे। वे राजा महाराजों पर कई तरह का जोर डालेंगे। कभी वे कहेंगे कि 'हम कुछ तनखाह नहीं चाहते केवल महाराज के साथ रह कर कुछ इस तरह के काम यों ही किया चाहते हैं, जैसे इधर उधर की बातों की खबर देना, मामलों में राय देना, अखबारों में लिखना इत्यादि।' पर ऐसे लोगों को एक दम फटकार देना चाहिए।

ऐसे सरकारी नौकरों को रखना भी ठीक नहीं जो पेंशन पा चुके हों। जो सरकारी काम के लिए असमर्थ हैं वे देशी रियासतों का काम कैसे अच्छा करेंगे। हां यदि कोई बड़ा अनुभवी और योग्य मनुष्य हो और उसमें कार्य करने की पूरी शक्ति हो तो उसे ले लेना चाहिए।

पहले रियासत के नौकरों को तनखाह, ज़मीन, पालकी खर्च, इनाम इत्यादि कई तरह की रकमें दी जाती थीं। इस

से बहुत सी छोखे बाजी और गड़बड़ी होती थी। अब नौकरों की केवल नक़द तनखाह बँधनी चाहिए।

**रियासत की नौकरियाँ**—जब कि भिन्न भिन्न विभागों के अधिकारी योग्य चुने गए हैं तब उन्हें लोगों को मुक़रर करने और तरक्की देने आदि का पूरा अधिकार देना चाहिए। ज़रमाना कर के मुअतल करने और बरखास्त करने का अधिकार भी उन्हीं के हाथ में रहना चाहिए। बिना इस अधिकार के वे सुन्दर प्रबन्ध और व्यवस्था नहीं रख सकते। इसका यह अभिप्राय नहीं कि वे अपने इस अधिकार का मनमाना प्रयोग करें।

किसी विभाग का अधिकारी ही यह ठीक ठीक जान सकता है कि उस विभाग की किसी जगह के लिए कैसी योग्यता चाहिए और किसी उम्मेदवार में वह योग्यता है वा नहीं। वही ठीक ठीक विचार सकता है कि उसके मातहतों में से किसे तरक्की मिलनी चाहिए। अतः नौकरी आदि देने के विषय में उसी की राय पक्की माननी चाहिए।

मूर्ख और स्वार्थी लोग राजाओं को सुझाते हैं कि नौकरी आदि देने का सारा अधिकार महाराज ही अपने हाथ में रखें, अधिकारियों पर न छोड़ें। चतुर राजा ऐसी सलाह को नियम और व्यवस्था के विरुद्ध समझ कभी नहीं मानते।

जब कि प्रधान उद्देश्य अत्यन्त योग्य मनुष्यों ही को रखना और तरक्की देना है तब इस उद्देश्य के विरुद्ध जो सिफ़ारिशें पहुँचे उन पर कुछ ध्यान न देना चाहिए, चाहे वे कहीं से आवें। ऐसी सिफ़ारिशें मित्रों या सम्बन्धियों के यहाँ

है आ सकती हैं, सरकारी अफसरों के यहां से आ सकती हैं, पर राजा को अपने उद्देश्य पर दृढ़ रहना चाहिए ।

रियासत के काम के कई विभाग वा मुहकमे होते हैं । प्रत्येक विभाग के लिए एक विशेष प्रकार की योग्यता चाहिए । अतः यह बात नहीं है कि जो आदमी एक विभाग के लिए उपयुक्त है वह अवश्य दूसरे के लिए भी उपयुक्त है । अतः कर्मचारियों की बदली एक विभाग से दूसरे विभाग में बिना समझे बूझे न कर देनी चाहिए । जैसे किसी माल के मुहकमे के अफसर को न्याय विभाग में चटपट न बदल देना चाहिए ।

राजा महाराजा मुकर्ररी वा तरक्की के लिए किसी प्रकार का नज़राना न लें । वे अपने किसी कर्मचारी को मुकर्ररी वा तरक्की के लिए किसी से घूस न लेने दें । उत्तम राज्य शासन के लिए यह बड़ा भारी विषय है, इससे बचना चाहिए, जो कर्मचारी इस सिद्धान्त के विरुद्ध कोई कार्रवाई करे वह निकाल बाहर कर दिया जाय और यदि आवश्यक हो तो फौजदारी सुपुर्द किया जाय ।

अच्छे अच्छे पदों पर रखे जाने के लिए लोग और कई तरह की चालें चलते हैं । जैसे कोई महाराज से आकर कहता है, “यह जगह मुझे मिल जाय तो मैं मालगुजारी चौगुनी कर दूँ” । यदि महाराज स्वयं के भक्त हुए तो बात में आ गय । फल क्या हुआ कि प्रजा को पीडा पहुंचने लगी । आय बढ़ाने का उत्तम उपाय यह नहीं है । आय वही ठीक

है जो सुराज्य के कारण हो, प्रजा के धन धान्य की वृद्धि के कारण हो, न कि गला दबाने से ।

**अंगरेजी सरकार का सम्बन्ध**—यह तो प्रत्यक्ष है कि हिमालय से कन्याकुमारी तक और रंगून से पेशावर तक अंगरेजी सरकार ही का एकाधिपत्य है । इस आधिपत्य के अन्तर्गत अंगरेजी अमलदारी भी है तथा वे प्रदेश भी हैं जिन में देशी रजवाड़े राज्य करते हैं । अंगरेजी सरकार ही इस इतने बड़े भूखंड पर शान्ति रखती है ।

इस बड़े कार्य के अंगरेजी सरकार ऐसी शक्ति के साथ करती है जो अनिवार्य है । यह ऐसी शक्ति है जो विरोध करने वालों का बात की बात में ध्वंस कर सकती है ।

अंगरेजी सरकार की यह शक्ति इस कारण और भी अनिवार्य है कि उस में बाहुबल, बुद्धिबल और नीतिबल तीनों का संयोग है । इसी सुख संयोग के कारण अंगरेजी राज्य अपने से पहले के राज्यों की अपेक्षा अधिक शक्तिसम्पन्न और स्थिर है ।

इस से सिद्ध है कि प्रत्येक देशी रजवाड़े को उस अंगरेजी सरकार से मिलकर चलना चाहिए जिसकी इतनी अनिवार्य शक्ति है । जो देशी राजा उसे कुपित करे उसकी बड़ी भारी मूर्खता है । अंगरेजी सरकार को प्रसन्न रखना राजा महाराजों के लिए अत्यन्त ही आवश्यक है । इस आवश्यकता को वे जहां तक समझें वहां तक उनके लिए अच्छा ही है ।



आनन्द की बात यह है कि अंगरेज़ी सरकार के गुण और व्यवहार ऐसे हैं कि उसे प्रसन्न रखने में कोई बड़ा खर्च वा कठिनता नहीं है। जिस प्रकार अंगरेज़ सरकार का बाहु-बल अदमनीय है उसी प्रकार बुद्धि, नीति और न्याय का बल भी अदमनीय है। वह अनीति, अन्याय और नासमझी की बातों से सदा बचती है। यदि उसे यह अच्छी तरह दिखला दिया जाय कि यह काम अनीति और अन्याय का है तो वह उससे किनारे हो जायगी। यह अंगरेज़ी सरकार में बड़ा भारी गुण है। इसी गुण को देख देशी रियासतों को भरोसा है कि वे सुख और मान मर्यादा के साथ बराबर बनी रहेंगी।

इन सब बातों को विचार कर देशी रजवाड़ों को चलना चाहिए। उन्हें उन लोगों से कुछ भी सम्बन्ध न रखना चाहिए जो अंगरेज़ सरकार के विरुद्ध हों। उन्हें किसी ऐसे राजनैतिक आन्दोलनों में सहायता न देनी चाहिए जो अंगरेज़ी सरकार के सरासर विरुद्ध हों।

आज कल देशी रजवाड़ों के लिए अंगरेज़ी सरकार को प्रसन्न रखने की सब से अच्छी युक्ति यही है कि वे अपने राज्य का शासन अच्छा करें और इसका ध्यान रखें कि उनका प्रबन्ध ऐसा न हो जिससे अंगरेज़ी सरकार के प्रबन्ध में किसी प्रकार की बाधा न पड़े।

यदि अंगरेज़ी सरकार से किसी बात में मत भेद हो तो राजों को अपने पक्ष की युक्तियों को उसके सामने उपस्थित

करना चाहिए। अपने स्वत्व, मान और अधिकार की रक्षा के लिए उन्हें अंगरेज़ी सरकार के न्याय और नीति की दुहाई देनी चाहिए। अतः राजा महाराजों तथा उनके दीवानों को उसके न्याय और नीति के मुख्य मुख्य सिद्धान्तों को जान लेना चाहिए। इनमें से कुछ थोड़े से यहां बतलाए जाते हैं।

पहले हम महारानी विक्टोरिया के १८५८ वाले घोषणा-पत्र को लेते हैं। उसका एक पैरा इस प्रकार है—“हम अपने वर्तमान् राज्य को और बढ़ाना नहीं चाहती और जिस प्रकार हम अपना राज्य किसी को दवाने और अपना हक किसी को मारने न देंगी उसी प्रकार दूसरों के राज्यों पर किसी प्रकार के अतिक्रमण की अनुमति न देंगी।”

ऊपर के वाक्यों से एक बड़ा सिद्धान्त तो यह निकलता है कि अंगरेज़ सरकार ने दृढ़ प्रतिज्ञा की है कि हम किसी देशी रियासत की कोई ज़मीन न लेंगे। किसी कारण वा किसी बहाने से अंगरेज़ी सरकार किसी देशी रियासत की कोई ज़मीन न लेगी। इस प्रकार देशी राज्यों का एक बड़ा भारी खटका तो छूट गया। उन्हें इस बात का निश्चय दिलाया गया है कि उनका राज्य बराबर बना रहेगा। इस निश्चय प्रदान के लिए देशी रजवाड़ों को अंगरेज़ी सरकार का अनुगृहीत होना चाहिए।

पर इस निश्चय दिलाने का यह मतलब नहीं कि अंगरेज़ी सरकार किसी राजा को कभी गद्दी से उतारे ही गी

[ १३७ ]

नहीं, यदि कोई राजा घोर कुप्रबन्ध का अपराधी होगा तो अंगरेजी सरकार उसे गद्दी से उतार देगी। इसी प्रकार यदि कोई राजा अंगरेजी सरकार से विद्रोह वा शत्रुता करेगा अथवा उसके शत्रुओं से मिलेगा तो भी वह उतार दिया जायगा। पर ऐसी दशा में भी अंगरेजी सरकार उस गद्दी पर से उतारे हुए राजा का राज्य अपने राज्य में मिला न लेगी, राजा चाहे उतार दिया जाय पर वह राज्य बना रहेगा। उस राज्य की गद्दी पर कोई दूसरा पुरुष, भर सक उतारे हुए राजा का कोई उत्तराधिकारी वा सम्बन्धी, बिठा दिया जायगा।

महारानी के घोषणापत्र का यह पैरा भी ध्यान देने योग्य है—“हम देशी रजवाड़ों के स्वत्व और मान-मर्यादा का वैसा ही ध्यान रखेंगी जैसा अपने स्वत्व और मान मर्यादा का। और हमारी इच्छा है कि वे तथा हमारी प्रजा उस सुख समृद्धि का भोग करें जो भीतरी शान्ति और सुराज्य से प्राप्त होती है।”

इस सम्बन्ध में एक बात का ध्यान रखना चाहिए देशी रजवाड़े कोई ऐसा अधिकार वा ऐसी प्रतिष्ठा न चाहें जो अति वा विलक्षण हो वा जो सभ्यसमाज वा सभ्य राज्य के प्रतिकूल हो, जैसे किसी राजा का यह अधिकार चाहना ठीक नहीं है कि वह जिस स्त्री को चाहे ज़बरदस्ती अपने महल में रख ले, जिसे चाहे उसे अज्ञात क़ैद कर दे। किसी राजा का यह अधिकार मांगना ठीक नहीं है कि वह जहां कहीं जाय उसके सामने कोई चारपाई पर बैठा न रहने पावे, कोई

छाता लगा कर न चलने पावे । इसी प्रकार कोई राजा यह अधिकार नहीं मांग सकता कि हम ऊपर गद्दी पर बैठा करें और सरकारी रेजिडेंट बिना कुरसी के नीचे फ़र्श पर बैठा करे । किसी देशी रियासत के साथ जो सन्धियां हुई हैं उनके विरुद्ध कोई अधिकार मांगना भी ठीक नहीं है ।

महारानी के इन शब्दों से कि “हम देशी रजवाड़ों के स्वत्व और मान का वैसा ही ध्यान रखेंगी जैसा अपने स्वत्व और मान का ” यह न समझना चाहिए कि महारानी ने देशी रजवाड़ों को अपनी बराबरी का बनाया है । यह बराबरी कभी हो नहीं सकती । अंगरेज़ी सरकार संसार की एक बड़ी भारी शक्ति है । महारानी का अभिप्राय केवल यही है कि वे देशी रजवाड़ों का जो जैसा अधिकार वा जो जैसी प्रतिष्ठा है उसका वैसा ही ध्यान रखेंगी जैसा अपने अधिकार और प्रतिष्ठा का ।

महारानी ने अपने घोषणापत्र में यह भी कहा है कि देशी रजवाड़ों के साथ जो जो सन्धियां हुई हैं उनका यथोचित पालन किया जायगा, और यह आशा प्रकट की है कि देशी रजवाड़े भी उनका यथोचित पालन करेंगे ।

महारानी ने अपना घोषणापत्र समाप्त करते हुए जो संकल्प प्रकट किया है वह प्रत्येक छोटे बड़े शासक के ध्यान देने योग्य है । महारानी ने कहा है—“यह हमारी प्रबल इच्छा है कि भारतवर्ष के उद्योग व्यवसाय की वृद्धि करें, सर्वसाधारण के लाभ और उन्नति के काम बढ़ावें और अपनी सारी प्रजाओं

की भलाई के लिए राज्य करें। उनकी बठनी से हमारा बल है, उनके संतोष से हमारी रत्ना है, और उनका धन्यवाद ही हमारा सबसे बड़ा इनाम है।" इसी प्रकार प्रत्येक राजा को अपनी सारी प्रजा के लाभ के लिए राज्य करना चाहिए न कि केवल अपने और अपने थोड़े से मित्रों और आश्रितों के भोग विलास और सुख के लिए।

अंगरेजी सरकार यह अपना कर्तव्य समझती है कि वह एक रियासत को दूसरी रियासत की जमीन दबाने वा उस पर जोर जुल्म न करने दे। इसी कर्तव्य के विचार से अंगरेजी सरकार यह भी देखती है कि कोई रियासत ऐसा काम न करे जिससे दूसरी रियासत उसकी जमीन दबाने वा उस पर जोर जुल्म करने के लिए तैयार हो। यही कारण है कि जिस से अंगरेजी सरकार प्रत्येक रियासत से कहती है कि किसी दूसरी रियासत के साथ सीधे पच व्यवहार न करो। दो रियासतों के बीच जो लिखा पढ़ी हो वह अंगरेजी सरकार के अफसरों द्वारा हो।

अंगरेजी सरकार प्रत्येक देशी रियासत से कहती है कि यदि तुम्हारे और किसी दूसरी रियासत के बीच कोई झगड़ा हो तो उसे हम से कहो। इसका भार अंगरेजी सरकार के ऊपर है कि वह ऐसे झगड़ों का ठीक ठीक निपटेरा करे।

अंगरेजी सरकार ने देशी रियासतों को रूस, फ्रांस, जर्मनी, अमेरिका आदि दूसरी शक्तियों के जोर जुल्म से बचाने का भार भी अपने ऊपर लिया है। इसी लिए वह इस बात

को भी देखती रहता है कि कहीं कोई देशी रियासत इन शक्तियों में से किसी को चिढ़ा न दे जिससे वह ज़ोर जुल्म करने पर उतारू हो। इसी लिए वह कहती है कि देशी रियासतें दूसरी शक्तियों के साथ पच-व्यवहार न रखें। इसी लिए यदि किसी दूसरी शक्ति को किसी देशी रियासत से किसी प्रकार की हानि पहुँच जाय तो अंगरेज़ी सरकार तुरन्त उस देशी रियासत से उस हानि को भरवा देगी। जैसे यदि कोई देशी रियासत किसी दूसरी शक्ति की प्रजा को झूठ मूठ कौद करेगी, उसका धन सम्पत्ति छीनेगी तो वह शक्ति उस रियासत से हरजाना माँग सकती है।

अंगरेज़ी सरकार ने देशी रियासतों को उनकी प्रजा के ज़ोर जुल्म से बचाने का भार भी अपने ऊपर लिया है। इसी से वह यह भी देखती रहती है कि कोई रियासत कुनीति करके अपनी प्रजा को बिगड़ने न दे।

अंगरेज़ी सरकार के एक उच्च अधिकारी ने इस विषय पर साफ़ कहा है “देशी रजवाड़ों को भीतरी उपद्रव वा बलवे से बचाने का यदि भार लिया गया है तो साथ ही उन कार्रवाइयों में हस्तक्षेप करने का अधिकार भी हाथ में रखा गया है जिनसे उपद्रव वा बलवा खड़ा होता है। इस हस्तक्षेप की आवश्यकता इस कारण और अधिक पड़ता है कि प्रायः सब रियासतों में एक व्यक्तिगत शासन है जिससे शासन का भला वा बुरा होना राजा ही के गुण और आचरण पर रहता है।”

यदि किसी दूसरे राजा से मिलना हो तो बड़ी शिष्टता और सम्यता के साथ मिलना चाहिए जिसमें उसे अंगरेजी सरकार से इस विषय में किसी प्रकार की शिकायत करने का अवसर न मिले ।

यदि किसी दूसरी रियासत का कोई असामी वा अपराधी रियासत में आ जाय तो अपने यहां की पुलिस द्वारा उसे पकड़ाने का पूरा बन्दोबस्त करना चाहिए ।

फौजदारी और दीवानी के मामलों में तथा बनिज व्यापार के सम्बन्ध में दूसरी रियासत की प्रजा के साथ वैसा ही व्यवहार करना चाहिए जैसा अपनी प्रजा के साथ । उनमें कोई भेद भाव न रखना चाहिए ।

जहां तक हो सके सरहदी भगड़े न उठने पावें । और यदि कभी इस तरह का कोई भगड़ा उठ भी खाड़ हो तो शान्ति भंग कभी न होने दे । भगड़े की जांच और निपटारे के लिए अंगरेजी सरकार को लिखे ।

जहां लट्टे गाड़कर सरहद बांधी गई है वहां उन लट्टों की पूरा रक्षा करनी चाहिए ।

यदि किसी दूसरे राजा की कुछ निज की ज़मीन रियासत में हो तो असामियों से लगान इत्यादि वसूल करने में उसे पूरी सहायता पहुंचानी चाहिए ।

ऐसी सड़कों वा पुल आदि के बनवाने में जिनसे दोनों रियासतों को लाभ है पूरा योग देना चाहिए ।

दूसरे राजाओं के स्वत्व और मान मर्यादा का वैसा ही ध्यान रखना चाहिए जैसा अपने स्वत्व और मान मर्यादा का ।

इंगलैंड, फ्रांस, जर्मनी, रूस, अमेरिका आदि बहुत से साम्राज्यों के लोग घूमते घूमते देशी रियासतों में आ जाते हैं जिनमें से अधिकांश यूरोपियन होते हैं । यह समझ रखना चाहिए कि यूरोपियन कैसा ही हो जहां कहीं रहेगा उसकी गर्वनेष्ट उसकी रक्षा करेगी । वह उस पर किसी प्रकार का अन्याय वा अत्याचार न होने देगी । इससे देशी रियासतों को अपने राज्य में आए यूरोपियनों का बड़ा ध्यान रखना चाहिए । जहां तक हो सके राजा महाराजों को यूरोपियनों के साथ ज्यादा रगड़ा न करना चाहिए । यदि कोई यूरोपियन राजा महाराजों से मिलना चाहे तो उन्हें उससे तभी मिलना चाहिए जब वह कोई ठीक परिचय-पत्र उपस्थित करे, अन्यथा उसे रेजिडेंट के पास भेज देना चाहिए । यदि कोई यूरोपियन परिचय पत्र के साथ आवे तो उसका पूरा सम्मान करना चाहिए ।

देशियों की प्रकृति और रीति भांति न जानने के कारण प्रायः यूरोपियन लोग देशी रियासतों में आकर भूल चूक करते हैं । इसके लिए उनसे बुरा न मानना चाहिए । जैसे कभी कोई यूरोपियन किसी मंदिर में घुस जाय, किसी पवित्र स्थान पर शिकार करे वा मछली मारे तो उसे दंड देने का प्रयत्न न करना चाहिए, थोड़े से समझा देना चाहिए । यदि समझाने से न माने तो रेजिडेंट को सूचना देनी चाहिए ।



इस बात का बंदोबस्त रहे कि कोई यूरोपियन देशी रियासत में लूटा न जाय । यदि किसी यूरोपियन के साथ कोई बुराई की गई हो तो अपराधियों को उचित दंड देना चाहिए । इस में ठिलाई करने से रियासत की बदनामी हो जायगी ।

यदि कोई यूरोपियन अफसर रियासत में कोई छोटा मोटा अपराध करे, किसी को मारे पीटे, रियासत के अधिकारियों का अपमान करे तो मामले की ठीक ठीक इतला रोज़िडेंट को देनी चाहिए, वह उचित कार्रवाई करेगा । या तो वह अफसर बदल दिया जायगा, या मुअतल कर दिया जायगा अथवा और कोई दंड पावेगा ।

संभव है कि कभी अंगरेज़ी सरकार से शत्रुता रखने वाले यूरोपियन देशों के भेजे हुए गुप्तचर अंगरेज़ी सरकार के प्रति विद्वेष फैलाने के लिए रियासत में आ जायें । ऐसे गुप्तचरों से बहुत चौकस रहना होगा । उनके विषय में जो जो बातें मालूम हों सबकी खबर सरकारी रोज़िडेंट को पहुंचानी होगी ।

देशी रियासतों को चाहिए कि वे प्रजा के धर्म वा मत में किसी प्रकार का हस्तक्षेप न करें क्योंकि धर्मभाव बहुत प्रबल होता है ।

किसी बहुत दिनों से चली आती हुई रीति को एकबारगी न बदल देना चाहिए । जिस अधिकार को बहुत से लोग बहुत दिनों से भोगते आ रहे हों उससे उन्हें एकबारगी न वञ्चित कर देना चाहिए ।

सारांश यह कि कोई ऐसा काम न करना चाहिए जिससे बहुत से लोगों में घोर असन्तोष फैले ।

अंगरेजी सरकार के शत्रु और मित्र देशी रियासतों के भी शत्रु और मित्र हैं । यदि अंगरेजी सरकार से किसी दूसरी शक्ति से लड़ाई हो रही है तो कोई देशी रियासत उस शक्ति के साथ मित्रता का व्यवहार नहीं रख सकती । इसी प्रकार यदि कोई आदमी अंगरेजी सरकार के विरुद्ध कार्रवाई करता हो, उसके विरुद्ध किसी राजनैतिक आन्दोलन में सम्मिलित होता हो तो देशी रियासतों को ऐसे आदमी को किसी प्रकार का आश्रय न देना चाहिए ।

इसी प्रकार यदि कोई आदमी किसी देशी रियासत के विरुद्ध कोई कार्रवाई करता होगा, वहां उपद्रव खड़ा करना चाहता होगा तो अंगरेजी सरकार ऐसे आदमी को किसी प्रकार का आश्रय न देगी, जहां तक होगा उसे दबावेगी ।

अंगरेजी सरकार के साथ जो सन्धियां हुई हैं उनके अनुसार अब वे लड़ाइयां सब दिन के लिए दूर हो गईं जो देशी रियासतों के बीच हुआ करती थीं और जिन्से सारा देश दुखी था ।

सन्धि के अनुसार प्रत्येक देशी रियासत को चाहिए कि अंगरेजी सरकार को कुछ उसके भले के लिए सलाह दे उसे मान लें ।

यहां पर यह समझ लेना भी आवश्यक है कि कौन सलाह अंगरेजी सरकार की समझनी चाहिए और कौन सलाह

उसके मातहत अधिकारियों की। सन्धि के अनुसार जो सलाह वाइसराय वा बड़े लाट देंगे वही अंगरेजी सरकार की सलाह समझी जायगी और उसी को मानने को देशी रियासतें बद्ध हैं।

मेरे कहने का यह अभिप्राय नहीं कि कश्मिनर, कालकुर आदि मातहत अंगरेज अधिकारियों की राय मानी ही न जाय। ऐसी राय कभी कभी बड़े काम की होती है। कहने का प्रयोजन यह है कि उनकी राय न मानने से देशी रियासतों पर सन्धि भंग का दोष नहीं लग सकता। बात भी ठीक है। यदि देशी रजवाड़ों के लिए प्रत्येक श्रेणी के अफसरों की राय का मानना आवश्यक हो तब तो वे कुछ करही न सकेंगे।

भारतक सरकार जो सलाह देगी वह या तो पंच द्वारा सीधे महाराज के पास भेजेगी अथवा रेजिडेंट के माफ़त। यदि रेजिडेंट के माफ़त भारत सरकार सलाह देगी तो रेजिडेंट कह देगा कि मैं यह सलाह भारत सरकार के आज्ञानुसार देता हूँ। यदि भारत सरकार को अपनी सलाह पर जोर देना होगा तो वह कभी कभी इस बात का आभास भी दे देगी कि यह सलाह सन्धिपत्र के अनुसार दी जा रही है।

यह तो प्रत्यक्ष है कि सन्धि के अनुसार भारत सरकार जो सलाह देगी वह रियासत के भले के लिए होगी। अतः कोई ऐसी सलाह न दी जायगी जिससे रियासत की कुछ हानि हो या जो रियासत की मान मर्यादा के विरुद्ध हो। जैसे किसी राजा या महाराजा को यह सलाह न दी जायगी

कि वे अपनी कुछ जमीन छोड़ दें या दीवानी वा कौखदारा का इस्तिफाअ अपने हाथ में न रखें, इत्यादि ।

यह हो सकता है कि भारत सरकार जिस सलाह से राज्य की भलाई सम्भली हो उससे महाराज कुछ भलाई न सम्भले हों । ऐसी दशा में महाराज को अपनी राय सरकार को अच्छी तरह सम्भानी चाहिए । अंगरेजी सरकार में यही तो बड़ा भारी गुण है कि यदि उसे कोई बात युक्ति के साथ सम्भली दी जाय तो वह उसे मान लेती है ।

तर्क वितर्क के उपरान्त जो सम्मति सरकार स्थिर करे उसे सन्धि के अनुसार मान लेना चाहिए । हां यदि कभी कोई ऐसा ही भारी मामला आ पड़े तो वह भारत सेक्रेटरी के पास भी विचार के लिए भेजा जा सकता है ।

यह बात भी अच्छी तरह सम्भल रखनी चाहिए कि अंगरेजी सरकार जब आवश्यकता देखेगी तभी इस प्रकार की सलाह देगी । यह आवश्यकता उस समय होगी जब कोई रियासत जान बूझ कर वा अनजान में ऐसी बात की ओर ध्यान न देगी जिससे उसका भलाई है । पर जब कोई रियासत अपना काम बुद्धि और विवेक के साथ कर रही है तब उसके साथ किसी प्रकार की छेड़छाड़ न की जायगी । भारत सरकार बराबर यही चाहती है कि देशी रियासतें जो उन्नति करें आप से आप करें वाहरी दवाव के कारण नहीं, पर यदि कोई रियासत सरासर भूल करेगी तो अंगरेजी सरकार का यह कर्तव्य होगा कि वह सन्धि के अनुसार दखल दे ।

अंगरेजी सरकार देशी राज्यों के लिए इतने उच्च शासन का आदर्श न रखेगी जिसका वे निर्वाह न कर सकें। इसी प्रकार वह इस बात का भी दबाव न डालेगी कि देशी राज्य एक दम से अंगरेजी राज्य प्रणाली की नकल करें। अंगरेजी नमूने पर कहां तक चलना उचित होगा यह प्रत्येक रियासत आप देख लेगी।

अंगरेजी सरकार इस प्रकार की सलाह जब कोई भारी मामला होगा तभी देगी थोड़ी थोड़ी बातों में नहीं, जिससे रियासत के हाथ पांव बंध जायें। सन्धि के अनुसार अंगरेजी सरकार जो सलाह देगी वह प्रसंग के अनुसार जहां तक होगा बड़े सुहृद और कोमल भाव से देगी। भर सक इस बात का ध्यान रखना चाहिये कि ऐसी सलाह कठोर शब्दों में न हो और उससे देशी राजा के अधिकार में बट्टा न लगे।

अंगरेजी सरकार की प्रवृत्ति के विषय में एक बड़ा भारी सिद्धान्त जान रखना चाहिये। जहां (देशी) राजा और उसकी प्रजा दोनों का साथ ही सन्तुष्ट करना सम्भव होगा वहां तो अंगरेजी सरकार दोनों के लाभ का ध्यान रखेगी पर जहां दोनों के लाभों में परस्पर विरोध होगा वहां अंगरेजी सरकार प्रजा ही का लाभ देखेगी।

**आदर सम्मान**—सरकारी रेजिडेंटों और राजा महाराजों के बीच पूरा मेल रहना चाहिये। इसके लिए दोनों और से प्रयत्न होना चाहिये। राजा महाराजों की रीति के अनुसार रेजिडेंट का उचित सम्मान करना चाहिये। इस विषय में जो

दस्तूर चला आता हो उसका बराबर ध्यान रखना चाहिए। जैसे, रेज़िडेंट यदि मिलने आवें तो उन्हें कहां जाकर लेना चाहिए, किस प्रकार बैठाना चाहिए, इन सब बातों का पूरा विचार रक्खा जाय। सारांश यह कि रेज़िडेंट को हर तरह से निश्चय रहे कि महाराज उनके उचित सम्मान का बराबर ध्यान रखते हैं। रेज़िडेंट के मन में यह विचार कभी न हो कि यदि अवसर पावेंगे तो महाराज उनके सम्मान में कुछ कसर करेंगे। एक उदाहरण से अभिप्राय स्पष्ट हो जायगा। मान लीजिए कि यह दस्तूर चला आता है कि किसी विशेष अवसर पर रेज़िडेंट महाराज के दाहने बैठें। यदि भूल से या यों ही रेज़िडेंट साहब महाराज के बाएं बैठ गए तो महाराज को यह न चाहिए कि वे चुपचाप रह जाय बल्कि उन्हें तुरन्त रेज़िडेंट साहब को अपने दाहने बैठाना चाहिए।

यदि इतना ध्यान रखने पर भी कभी कोई भूल हो जाय तो महाराज को तुरन्त उसके लिए खेद प्रकट करना चाहिए।

रेज़िडेंट को भी महाराज को राज्य का शासक समझ उनके उचित सम्मान का बराबर ध्यान रखना होगा। सारांश यह कि दोनों को एक दूसरे के साथ उचित व्यवहार रखना पड़ेगा। इस विषय में उनके बीच किसी प्रकार की ईर्ष्या वा आशंका न होनी चाहिए।

डाली इत्यादि भेजने का जो दस्तूर है उसके सिवा रेज़िडेंट को और किसी तरह की भारी नज़र देने की कोशिश न करनी

चाहिए। अंगरेजी अफसरों को बहुमूल्य भेंट स्वीकार करने का निषेध है, और प्रायः उनमें इतना विवेक होता है कि वे छिपा कर भी इस निषेध का उल्लङ्घन नहीं करना चाहते। सारांश यह कि किसी अंगरेजी अफसर पर गुप्त या अनुचित रीति से निहोरा डालने का यत्न न करना चाहिए।

रेज़िडेंट को जो बातें बतलाई वा लिखी जाय वे बिल-कुल जंची हुई और सच्ची हों। इसमें कसर होने से विश्वास की हानि होती है।

रेज़िडेंट को जो बात बतलाई वा लिखी जाय वह पूर्ण शिष्टता और शान्ति के साथ। जहां मतभेद प्रकट करना हो वहां इसका और भी अधिक ध्यान रक्खा जाय।

कभी कभी कुछ बातों में मतभेद भी होगा। बहुत सी बातें तो जांच, पूछपाछ और सोच विचार करने से तै हो जायगी। कुछ बातों में मिलकर निपटेरे की राह निकालनी होगी। बाकी और छोटे छोटे मामलों में एक को दूसरे की बात मानने ही से बनेगा।

पर कुछ मामले ऐसे भी आन पड़ेंगे जिनमें भारी भारी बातों का वारा न्यारा होगा और जिनमें मतभेद भी अधिक होगा। ऐसे मामलों में गहरी लिखा पढ़ी की ज़रूरत होगी। ऐसे मामलों में महाराज की और उनका मत प्रकट करने के लिए जो पत्र भेजे जाय वे बड़ी सावधानी से लिखे जाय जिसमें जब वे अंगरेज सरकार के ऊंचे अधिकारियों के हाथ में जाय

तब उनकी अभिलषित प्रभाव पड़े। ऐसे पत्र पूर्ण और अभिप्राय-  
गर्भित हों, उनकी भाषा और ध्वनि शिष्ट और नम्र हो, उनमें  
लिखी बातें और दलीलें ठीक और स्पष्ट हों, और उनमें जिन  
सिद्धान्तों की आड़ ली गई हो वे ऐसे हों जिन्हें अंगरेजी सरकार  
स्वीकार करती हो।

यहां पर यह भी बतला देना आवश्यक है कि ऐसी  
लिखा पढ़ी के लिए वकील बैरिस्टर उपयुक्त नहीं होते जब  
तक उन्हें राजनैतिक पत्र व्यवहार का भी अभ्यास न हो।  
जिस ठंग से एक वकील जज को सम्बोधन करता है वह उस  
से कहीं भिन्न है जिस ठंग से राजा महाराजा अंगरेज सरकार  
को सम्बोधन करते हैं। कानूनी दलीलें काम में लाई जाय  
पर ऐसी लिखा पढ़ी शासन-विभाग के अनुभवी अधिकारियों ही  
के द्वारा होनी चाहिए।

जिन मामलों में मनभेद होगा उन्हें सेक्रेटरी आफ़ स्टेट  
आदि अंगरेजी राज्य के प्रधान अधिकारियों के पास भेजने से  
कभी कभी मनमोटाव हो जाना भी सम्भव है, पर इस इतने  
के लिए राजा महाराजों को अपना पक्ष न छोड़ना चाहिए।  
अपने अधिकार और मान मर्यादा तथा प्रजा के हित की रक्षा  
के लिए उन्हें ऐसे मामलों को प्रधान अधिकारियों तक ले  
जाना चाहिए। इसके लिए अंगरेजी सरकार उन्हें किसी प्रकार  
का टोष न देगी क्योंकि वह भी उनके मान और अधिकार  
को उसी तरह रक्षित रखना चाहती है जिस तरह अपने मान  
और अधिकार को।



यदि रेज़िडेंट की न्याय-बुद्धि में आवेगा तो जिन बातों के लिए महाराज प्रधान अधिकारियों के पास लिखेंगे उनका वह भी अपने पच में अनुमोदन कर देगा । क्यों कि सच पूछिए तो रेज़िडेंट दोनों ओर का प्रतिनिधि है । अंगरेज़ी सरकार का नफ़ा नुक़सान देखनेवाला भी वही है और देशी रियासत का भी । यदि देशी रियासत की ओर से कोई और प्रतिनिधि अंगरेज़ी सरकार के यहां होता तो बात दूसरी थी । पर रेज़िडेंट ही सरकार का नफ़ा नुक़सान महाराज को बतलाता है और महाराज का नफ़ा नुक़सान सरकार को । इस कारण उसे दोनों पक्ष बराबर रखने चाहिए और निष्पक्ष रहना चाहिए । काम पड़ने पर उसे देशी रियासत के हित की भर सक रक्षा करना चाहिए । हर्ष की बात है कि बहुत से रेज़िडेंट ऐसे उच्चाशय देखे गए हैं कि उन्हें ने अधिकारियों का थोड़ा बहुत कोप सह कर भी देशी रियासतों के हित की पूरी पूरी रक्षा की है ।

बात यह है कि देशी रियासत को रेज़िडेंट ही से काम पड़ता है । जैसा रेज़िडेंट होगा अंगरेज़ी सरकार भी उन्हें वैसी ही समझ पड़ेगी । बादशाह का सारी घोषणाएँ और बड़े लाट के सारे उदार सङ्कल्प उन्हें वहीँ तक ठीक जान पड़ेंगे जहां तक रेज़िडेंट उन्हें अमल में लावेगा । अतः रेज़िडेंट को वह निःस्वार्थता, वह उदारता और वह न्यायप्रियता पूरी पूरी दिखानी चाहिए जिसके लिए अंगरेज़ी सरकार प्रसिद्ध है । जैसा स्वामी हो वैसा उसका प्रतिनिधि होना चाहिए ।

सब भारी मामलों में महाराज के सामने उनकी कौंसिल वा सभा की पक्की सम्मति उपस्थित की जाय । यदि इस पर भी कोई भारी संदेह की बात बनी रहे तो रोज़िडेंट से सलाह लेनी चाहिए । वह निःस्वार्थ सम्मति देगा । यदि कोई भारी मामला हो तो उसके विषय में कोई संदेह न रहने पर भी रोज़िडेंट से राय ले लेना अच्छा ही होगा । पर ज़रा ज़रा सी बातों के लिए रोज़िडेंट को तंग करना भी विचार और शासन शक्ति की न्यूनता प्रकट करेगा ।

रोज़िडेंट और महाराज के बीच कोई भारी बात झटपट ज़बानी न तै हो जानी चाहिए । दीवान को इतना समय मिलना चाहिए कि वह आगा पीछा विचारे, कुछ बातें बतलावे तथा कुछ अपनी सम्मति प्रकाशित करे ।

यदि कोई बात ज़बानी तै भी हुई हो तो वह झटपट लिख ली जाय नहीं तो पीछे से बड़ी गड़बड़ी, भ्रान्ति और विरक्ति होगी । नियम तो यह होना चाहिये कि जब तक कोई बात कागज़ पर लिख न ली जाय तब तक वह तै न सम्झी जाय ।

जब राजा महाराजा अपनी रियासत के कर्मचारी विवेक और सावधानी के साथ चुनैंगे तब रोज़िडेंट को उनकी मुक़ररी, तरक्की आदि के बारे में किसी तरह दखल देने की ज़रूरत न होगी ।

रोज़िडेंट के पक्षों के जवाब जल्दी भेजे जाय । पर जो पक्ष भारी मामलों के सम्बन्ध में हों उनका उत्तर सोच विचार कर दिया जाय ।

इस नियम का ध्यान रखना चाहिए कि महाराज की ओर से अंगरेज सरकार के प्रधान अधिकारियों के पास जो पत्र भेजे जाय वे रेज़िडेंट की मारफ़्त, बाला बाला नहीं ।

राजा महाराजों को गुप्त कार्रवाइयों पर कभी विश्वास न करना चाहिए । कोई आकर महाराज से धीरे से कहेगा “ मेरा बड़े लाट साहब पर बहुत कुछ ज़ोर है मैं महाराज का काम करा सकता हूँ ” । कोई कोई तो यहां तक आकर कहेंगे कि उनका ज़ोर बिलायत के अधिकारियों तक पर है । ऐसे लोग प्रायः ओछे होते हैं और झूठी बातें बना कर रूपया भँसना चाहते हैं । ऐसे लोगों को पास न फटकने देना चाहिए क्यों कि वे केवल रूपया ही नहीं लेंगे बल्कि महाराज की बदनामी करेंगे ।

रियासतों में सरकारी रेज़िडेंट और उनके सहकारियों को कुछ अधिकार प्राप्त रहते हैं । राज्य तथा उसके कर्मचारियों को उनके इन अधिकारों में हस्तक्षेप न करना चाहिए ।

सारांश यह कि राजा महाराजों का चाहिए कि सरकारी रेज़िडेंट का उचित सम्मान करें, उससे मित्रता का व्यवहार रखें, और अपनी खरी और स्थिर नीति के द्वारा उसे अपना विश्वासी और सहायक बनावें ।

अंतिम वक्तव्य—अब यह अच्छी तरह स्पष्ट हो गया होगा कि भारी शक्ति वा अधिकार के साथ भारी ज़वाबदेही भी है । आज कल महाराजा का पद न अखंड सुख और भोग विलास के लिए है, न इस लिए है कि जन समूह का जितना

रूपया जिस तरह चाहे उस तरह उड़ाया जाय, न इस लिए है कि राज-शक्ति का प्रयोग बिना किसी प्रकार के अवरोध के किया जाय, और न इस लिए है कि जो महाराज के मन में आवे वही क़ानून हो जाय । आज कल राजसिंहासन पर एक प्रचंड ज्योति जग रही है । यह ऐसी ज्योति है जो प्रत्येक देश को जनसमूह के सामने झलकाती है । यह ऐसी ज्योति है जिसने राजाओं के ऊपर कर्तव्य का भार बड़ा दिया है ।

आज कल राजा महाराजा अपने कामों के लिए कई और जवाबदेह हैं वे परमात्मा और अपनी आत्मा के निकट जवाबदेह हैं । वे निर्धारित सिद्धान्तों के निकट जवाबदेह हैं, वे अपनी प्रजा के निकट जवाबदेह हैं । वे अंगरेज़ी सरकार के निकट जवाबदेह हैं । वे शिक्षित समाज के निकट जवाबदेह हैं ।

राजा महाराजों को सदैव अपने कर्तव्य का उच्च आदर्श रखना होगा । इसके लिए यह आवश्यक होगा कि उनके चारों ओर ऐसे सलाहकार हों जिन के कर्तव्य के आदर्श उच्च हों ।

## तअल्लुकेदारों के लिए कुछ अलग बातें ।



हिसाब किताब-रसीद और चुकता हिमाब सब एक बही पर दर्ज होना चाहिये । पर खर्चों का सब व्योरा अलग अलग बहियों पर रहना चाहिये । जैसे इमारत का सब खर्च एक बही में रहें, अदालत का दूसरी बही में, भंडारखाने का तीसरी में, निज का खर्च चौथी में, इसी प्रकार और भी । हर एक विभाग के लिए जितना रुपया दरकार हो वह रुपये हुए चेक द्वारा जिस पर मालिक का दस्तखत हो राज्य के खजाने से मंगा लिया जाय और जितना रुपया खजाने से लिया जाय वह उस विभाग की बही पर चढ़ा लिया जाय । एक एक विभाग का हिसाब किताब एक एक मुहरिर के जिम्मे कर दिया जाय और वही उसका जवाबदेह रहे । अदालत के खर्च बर्च का हिसाब रखने के लिए अलग मुहरिर रखने की ज़रूरत नहीं है । जो रियासत का मुख्तार-आम हो वही अदालत के खर्च का सारा हिसाब किताब अपने जिम्मे रखे और महीने महीने उसे जांच के लिए सदर कचहरी में भेजा करे । मुख्तार-आम हर महीने उन मुकदमों के खर्च की सूची भेजे जिनकी डिगरी हो गई हो, जो खारिज हो गए हों, और जो दायर हों ।

इस ढंग पर चलने से सब हिसाबों का एक में गड़बड़ न रहेगा और मालिक एक एक मद के हिसाब की जाँच के लिए एक एक दिन मुक़र्रर कर सकेगा ।

फ़सल के समय अनाज भंडारखाने में बराबर जमा हुआ करे । जो जिस भंडारखाने में न हो वह बनियों से मोल ली जाय । जितनी चीज़ें बनियों से ली जायं सब के लिए उन्हें छपे चेक दिए जायं जिसमें हिसाब के समय यह भगड़ा न रह जाय कि किसके यहां से कितनी चीज़ आई है । बनियं बहुत समझ बूझ कर लगाए जायं । उन्हें लगाने का काम मुंशी मुहर्ररों पर न छोड़ दिया जाय क्योंकि वे अपने ही मेल जाल के आदमियों को लगावेंगे । रियासतों में एक बात बड़ी बिलक्षण देखने में आती है । हिसाब किताब रखने के लिए मुहर्रर तो बहुत से रखे जाते हैं पर उन की जांच करने वाला खुद मालिक ही रहता है । विचारने की बात है कि उसके लिए इनने हिसाबों को ठीक ठीक जांचना कितना कठिन है । इस लिए यह आवश्यक है कि हिसाब किताब जांचने के लिए कई विश्वासपात्र आडिटर रखे जायं ।

भारी भारी चीज़ों की खरीदारी के लिए बड़ी बड़ी दूकानों ही से व्यवहार रखना ठीक है । जो चीज़ें मंगानी हों उनके लिए मालिक खुद अपने हाथ का पुरज़ा भेज दे जिस में बीच के लोगों को खाने की जगह न रहे । भारी भारी दूकाने दाम तो ज़रूर थोड़ा अधिक लेती हैं पर चीज़ें बढ़ियां देती हैं जिस

से खरीदार घाटे में नहीं रहता । चीजें मंगाने के लिए जो घिट वा आर्डर भेजे जायें उनकी नकल एक वही पर रहे ।

**प्रबंध-समिति**—बड़े बड़े योग्य और विश्वासपात्र कर्मचारियों का भी बिना डर दाव के रहना ठीक नहीं और मालिक हर एक काम के व्योरा की जांच आप नहीं कर सकता इस लिए यदि रियासत के कर्मचारियों और प्रतिष्ठित रईसों में से कुछ लोगों को चुन कर एक प्रबन्ध समिति वा कमेटी बना दी जाय तो मालिक सब हिसाब किताब और कागज पत्रों को देखने के भ्रष्ट से बच जायगा । रियासत के निवासी यदि अच्छी तरह शिस्त न होंगे तो भी उस जगह की सब बातें उनकी जानी बूझी रहेंगी इससे वे बड़े काम के होंगे । मालिक को कमेटी के मेंबरो की राय जानने से बहुत लाभ होगा और वे निश्चय भी कर सकेंगे कि कौन राय ठीक है । ऐसी कमेटी बनाने में कुछ खर्च भी नहीं है क्योंकि रियासत के जो प्रतिष्ठित रईस हैं उन्हें कुछ न कुछ लाभ रियासत से पहुंचता ही है अतः उन्हें वेतन देने की आवश्यकता नहीं है ।

**गावों का ठीका**—काश्तकारों से सीधे लगान वसूल करने की अपेक्षा गावों को ठीके पर देना अच्छा है । इस से जमा भी सहज में वसूल हो जाती है, हिसाब किताब जांचने का उतना बखेड़ा नहीं रहता और रियासत के नौकरों को रुपया कमाने का भी अवसर नहीं मिलता । कुछ लोग ठेकेदारों के जुल्म के कारण इस रीति को अच्छा नहीं समझते पर मेरी समझ में ज़मींदारों के सिपाही जितनी आफत मचाते हैं

उतनी ठेकेदार नहीं, यदि वे भूमि खूब कर चुने जायें । यदि किसी गांव का ठेका देना है तो उस गांव में जो सब से समझ और भलामानुस काश्तकार हो उसी को ठेका दे दिया जाय, यदि आवश्यकता हो तो उस से कुछ जमानत भी ले ली जाय । जहां तक हो सके छोटी छोटी मियाद के ठेके न दिए जायें । ठेकेदार रियासत के बाहर के आदमी न हों । अपने नौकरों और सम्बन्धियों को ठेका न देना चाहिए । जहां तक हो सके ठेके छोटी जाति के लोगों को जैसे, कुरमी, कच्छी, कोयरी आदि को दिए जायें, ब्राह्मण, क्षत्रिय आदि ऊंची जाति के लोगों को नहीं । ठेकेदार से गांव के मुनाफ़े की पाई पाई न वसूल कर ली जाय कुछ गुंजाइश उसके लिए भी रखी जाय । यदि ठेके में कुछ लाभ रहेगा तो एक के छोड़ने पर उसके लिए कई आदमी दौड़ेंगे । इस प्रकार लगान वसूल करने के खर्च की बचत होगी, उपजाऊ ज़मीन भी अधिक निकलेगी हर तरह रियासत को लाभ ही होगा । किसी ठेके की मियाद जब पूरी हो जाय तब यदि कोई हर्ज न हो तो पहले ही ठेकेदार को फिर ठेका दिया जाय । छोड़े से और मुनाफ़े के लिए किसी नए आदमी को देना ठीक नहीं ।

ठेका देते समय गांव का मुनाफ़ा देख लिया जाय फिर उसमें से ठेकेदार के लिए कुछ परता निकाल कर ठेका दे दिया जाय । जितने पट्टे और कबूलियत हों सब स्टैप पर हों, और फाइल की किताब में अन्तर क्रम से लगे रहें ।



नौकरों को लगाना—आदमी कैसाही योग्य हो वह सब काम आप नहीं कर सकता । अच्छा काम कराने के लिए अच्छे नौकर चाहिए और अच्छे और विश्वासपात्र नौकर मिलना सहज बात नहीं है । अच्छे नौकर भी बिना डर दाब के अच्छा काम नहीं करेंगे । स्वामी की बुद्धिमानी इसी में है कि वह एक एक जगह के लिए उपयुक्त नौकर चुने क्यों कि यह सम्भव नहीं कि एक ही आदमी में सब आवश्यक गुण हों । कोई आदमी एक काम के लिए उपयुक्त है और दूसरे काम के लिए नहीं । समझदार मालिक अपने नौकर की कदर एक गुण के लिए भी करेगा और उसके उसी गुण से लाभ उठावेगा । जिस तरह चतुर बूढ़े यह जानता है कि अपने किस किस औज़ार से कौन कौन काम लेना चाहिए उसी तरह चतुर स्वामी इस बात को जानता है कि अपने किस किस नौकर से कौन कौन काम लेना चाहिए । पर वह एकबारगी उन्हीं के विश्वास पर सब काम नहीं छोड़ देता । वह उनका नित्य का काम देख कर उन पर धीरे धीरे विश्वास करता है । जहां तक हो पुश्तैनी नौकर रखना अच्छा है चाहे वे योग्यता में औरों से कुछ घट कर भी हों, क्यों कि नए आदमियों की अपेक्षा पुश्तैनी नौकर मालिक से अधिक प्रेम रखते हैं । जब कि कोई नौकर अपना काम अच्छी तरह कर रहा है तब उसके विरुद्ध छोटी छोटी शिकायतों को न सुनना चाहिए । छोटे बड़े हर एक राज्य में कुछ कुचक्री धूर्त रहते हैं जो सदा अपने लाभ के लिए बंतजाम में अदल बदल चाहते रहते हैं । ये कुटिल

नीतिवाले लोग इसी यत्न में रहते हैं कि मालिक सब काम अपने हाथ में ले ले क्यों कि वे जानते हैं कि ऐसा होने से खूब अंधाधुंध रहेगी और अपना अर्थ साधने का अच्छा मौका मिलेगा ।

कुचक्री नौकर को निकाल देना चाहिए । क्योंकि यदि एक आदमी ऐसा रहेगा तो वह सब आदमियों को बिगाड़ देगा । यहां तक कि वह धीरे धीरे सब नौकरों का अगुआ और सलाहकार हो जायगा और सब नौकर उसके पास यह सीखने जाया करेंगे कि मालिक को कब और किस ढंग से धोखा देना चाहिए । वह अपने नए चेनों को सिखा देगा कि यदि कोई नौकर मालिक को लूटने का कोई ढंग रचता हो तो उसका भेद न खोलना ।

पूरे ईमानदार और योग्य नौकरों का मिलना बहुत कठिन है क्योंकि सब मालिकों की अवस्था ऐसी नहीं होती कि वे नौकरों को भरपूर तनखाह दे सकें । यदि कोई नौकर अपने मालिक के लाभ का बराबर ध्यान रखता है और थोड़ा अपना भी लाभ करता है तो उसे छेड़ना न चाहिए । पूरे ईमानदार नौकरों को छेड़ दो प्रकार के और नौकर होते हैं। कुछ तो ऐसे होते हैं जो बराबर अपने मालिक का लाभ देखते हैं और दूसरों को उसे लूटने नहीं देते, चाहे आप थोड़ा बहुत लाभ उठा लें । पर कुछ ऐसे होते हैं जो मालिक को आप भी लूटते हैं और दूसरों को भी लूटने देते हैं । ऐसे लोगों पर उनके मातहत और साथी बड़े प्रसन्न रहते हैं ।

कोई कभी उनकी शिकायत नहीं करता । कुछ नौकर ईमानदार तो होते हैं पर चिकनी चुपड़ी बातों में आ जाते हैं । ऐसे लोग रिश्वत लेने वालों से भी बुरे होते हैं । दो चार चिकनी चुपड़ी बातें ही जिनके लिए रिश्वत है उन पर कहां तक विश्वास रक्खा जा सकता है ।

यह भी आवश्यक है कि नौकर कई भिन्न भिन्न जातियों और धर्मों के रक्खे जायं जिसमें वे गुट न बांधने पावें । सब बुराईयां खाली बैठने से होती हैं । इससे नौकरों को पूरा काम देना चाहिए जिसमें उन्हें तरह तरह की चालें सोचने का समय न मिले ।

चालबाज़ नौकरों का यह भी एक ढंग है कि वे दिखाने के लिए आपस में झूठमूठ की लड़ाई किया करते हैं यद्यपि भीतर ही भीतर सब एक रहते हैं । सब विभागों के अलग अलग अफसर हों । मातहत नौकरों को जो शिकायतें करनी हों उन्हीं की मारफत करें । मालिक उन्हीं से सब बातें सुने । जहां ऐसी ही कोई बात आ जाय वहां मातहत नौकरों को सीधे अपने पास आकर कहने सुनने दे । छोटे नौकर औरों को अपना महत्व दिखाने के लिए जो बात हुई उसे सीधे मालिक के पास जाकर कहना बहुत पसंद करते हैं । जहां वे एक बार ऐसा करने पाए कि नाकों दम कर देंगे । फिर मालिक को रसोईदारों, खिदमतगारों, चपरासियों, कोचवानों और सौंदर्यों के झगड़े आप निपटाने पड़ेंगे, और यदि सब के सब सलाह करके नौकरी छोड़ देंगे तो नौकर भी खुद ठूंकना

पड़ेगा । पर यदि ऐसे छोटे मोटे काम वह भिन्न भिन्न विभागों के अफसरों पर छोड़े रहेगा तो उसे अच्छे अच्छे काम करने का समय मिलेगा ।

संगत—यह एक पुरानी कहावत है कि “जैसी संगत वैसी बुद्धि” । इससे साथी चुनने में बड़ी सावधानी करनी चाहिए । जो लोग दिहात में रहते हैं उन्हें अच्छी संगत मिलना बड़ा कठिन होता है इससे बड़े बड़े धनियों और रियासतदारों को भी अपने नौकर चाकरों का साथ करना पड़ता है जिसका फल बहुत बुरा होता है । इस देश के रईसों के यहां यह बड़ी बुरी चाल है कि वे अपने लड़कों को नौकर चाकरों के लड़कों का साथ करने देते हैं । धीरे धीरे नौकर चाकरों के ये ही लड़के मालिक के लड़कों के गहरे दोस्त हो जाते हैं और उन पर बहुत कुछ ज़ोर रखने लगते हैं । उनके मां बाप इसके लिए उन पर बहुत प्रसन्न होते हैं और उनके द्वारा अपना काम निकालना चाहते हैं । खिदमतगारों के ये लड़के आगे चलकर इतने इतरा जाते हैं कि अपने को मालिकों के बराबर समझने लगते हैं और राजकाज के मामलों में दखल देने लगते हैं । फिर तो बिना इनके माने जाने योग्य से योग्य मैनेजर वा सेक्रेटरी की खैरियत नहीं ।

मालिक की लड़कियों का जब ब्याह होता है तब उन के साथ उनसे हिली मिली कुछ लौंडियां वा नौकरों की लड़-

कियां की जाती हैं। ये वहां भी अपना जोर रखना चाहती हैं और कभी कभी घर के प्राणियों में भगड़ा लगा देती हैं।

अस्तु, उत्तम उपाय तो यह है कि अपने सम्बन्धियों वा प्रतिष्ठित पड़ोसियों के लड़कों में से कुछ अच्छे लड़कों को चुनकर उन्हें अपने लड़कों के साथ शिक्षा पाने के लिए कर दे। यदि यह न हो सके तो अपने कर्मचारियों के लड़कों में से चुने। सारांश यह कि छोटे छोटे नौकर चाकरों को अपने लड़कों के साथ बहुत हेल मेल न बढ़ाने देना चाहिए।

**मनबहलाव**—केवल समय काटने के लिए ही नहीं बल्कि स्वास्थ्य के लिए भी थोड़ी बहुत कसरत खेल कूद, वा मनबहलाव जरूरी है। पर ध्यान इस बात का रहे कि कहीं इन बातों की धुन न हो जाय। कसरत और खेलकूद का मतलब इतना ही है कि स्वास्थ्य की रक्षा रहे जिससे काम अच्छी तरह हो सके और मनबहलाव इस लिए है कि लगातार एक ही काम को करते करते जी भी न ऊबे और समय भी बिलकुल खाली न जाय। जहां मनबहलाव का कोई उचित प्रबन्ध नहीं रहता वहां लोग, विशेष कर रईसों के लड़के, बुरी संगत में पड़ जाते हैं और धीरे धीरे उन्हें कुछ ऐसे व्यसन लग जाते हैं जिनके कारण वे अपना और अपने घर का सत्यानाश करके रख देते हैं। इसी से कसरत और खेलकूद के सिवा लिखना, पढ़ना, चित्रकारी और संगीत आदि भी मनबहलाव के लिए चाहिए। राजाओं और रियासतदारों

[ १४५ ]

के लड़कों को। प्रायः दिहात में रहना पड़ता है इससे इसका ध्यान रखना चाहिए कि उनके मनबहलाष के लिए अच्छी अच्छी बातें हों और वे नौकर चाकरों के लड़कों के साथ बहुत खेल मेल न बढ़ाने पावें ।

॥ इति ॥